

前 言

草原是我国面积最大的陆地生态系统和绿色生态屏障，也是一个复杂的社会生产系统和我国重要的战略资源。加快草原保护建设，对保护人类生存环境，维护国家生态安全，构建和谐社会，促进我国经济社会可持续发展具有十分重要的战略意义。

党的十八大以来，习近平总书记对草原工作高度重视，多次强调要加强草原生态保护修复。党的十九大报告明确将草原作为重要的国土资源，与山、水、林、田、湖、沙统一筹划、系统治理，打造“山水林田湖草沙”的生命共同体，对草原保护建设提出了系统要求，这标志着我国草原事业进入了全新的发展阶段。开展草原自然公园建设，是贯彻落实“绿水青山就是金山银山”的生态文明思想的具体实践，是统筹协调促进草原生态保护与资源合理利用的有效方式，也是完善自然保护体系的重要措施。2020 年 3 月，国家林业和草原局下发了《关于开展国家草原自然公园创建试点工作的函》（草监〔2020〕6 号），在全国重点草原省区科学合理选点作为国家草原自然公园建设试点，为下一步开展国家草原自然公园创建与建设管理打好基础。

湖南省作为南方草原大省，在维护区域生态安全中具有重要地位。长期以来，湖南省草原管理方式上重利用、轻投入，草原保护与监测工作较为薄弱。2020 年，张家界市桑植县南滩牧场、永州市江永县燕子山草场 2 个天然草场入选国家草原公园建设试点名单，湖南省草原保护工作开创了新局面。2021 年，为贯彻落实国家和湖南省推进国家草原自然公园建设的重要举措，桑植县县委、县政府全面启动了湖南南滩国家草原自然公园的建设工作，成立了领导小组和专门的管理机构并迅速招标确定规划设计单位，并按照上级政策文件要求，积极开展草原公园的总体规划工作。规划组经过现场踏查、技术准备与资料

收集、规划设计等几个阶段，编制完成了《湖南南滩国家草原自然公园总体规划》。

在总体规划编制过程中，得到了湖南省林业局、桑植县县委县政府、桑植县自然资源局、桑植县林业局、南滩国家草原自然公园管理局等相关部门领导和专家的指导与支持，在此一并表示感谢！

规划编制组

2021 年 6 月

目录

前 言	I
第一章 基本情况	1
1.1 区位条件	1
1.2 自然地理条件	4
1.3 社会经济条件	6
1.4 历史沿革	8
1.5 管理经营状况	9
1.6 基础设施建设现状	9
1.7 上位规划衔接	11
第二章 资源概况及评价	16
2.1 资源概况	16
2.2 资源评价	28
第三章 建设必要性和可行性	33
3.1 建设必要性	33
3.2 建设可行性	35
3.3 建设面临的挑战	41
第四章 总体布局	42
4.1 指导思想	42
4.2 规划原则	42
4.3 规划依据	44
4.4 规划目标	46
4.5 规划分期	46
4.6 规划定位	47
4.7 功能分区	48
第五章 草原保护规划	55
5.1 保护与恢复制度	55
5.2 保护体系建设	56

5.3 保护设施规划	57
5.4 自然资源保护与修复	59
5.5 文化资源保护与传承	61
第六章 科学利用规划	64
6.1 草畜平衡容量分析	64
6.2 草原利用现状	65
6.3 草原科学利用模式	66
6.4 科学利用示范项目规划	67
第七章 科普宣教规划	75
7.1 科普宣教主题和发展目标	75
7.2 科普宣教的内容及方式	76
7.3 科普宣教设施建设	79
第八章 科研监测规划	85
8.1 监测规划	85
8.2 科研规划	91
第九章 生态旅游规划	96
9.1 客源市场分析	96
9.2 游客规模预测	99
9.3 环境容量分析	100
9.4 游憩景点规划	104
9.5 游憩项目策划	112
9.6 旅游服务设施规划	122
第十章 基础设施规划	133
10.1 道路交通规划	133
10.2 给排水工程规划	137
10.3 供电工程规划	140
10.4 电信工程规划	142
10.5 环卫工程规划	142

第十一章 防灾与应急管理规划	145
11.1 防火规划	145
11.2 有害生物防治规划	147
11.3 气象灾害防御规划	148
11.4 应急管理规划	149
第十二章 区域协调与社区发展规划	153
12.1 土地利用协调规划	153
12.2 社区发展规划	154
12.3 社区共管共建规划	155
第十三章 管理能力建设规划	157
13.1 管理机构设置	157
13.2 管理设施规划	158
13.3 管理能力建设规划	158
第十四章 环境影响评价	161
14.1 工程建设对生态环境的影响	161
14.2 环境影响评价结论	162
14.3 生态环境保护措施	162
第十五章 投资估算与效益评价	165
15.1 估算依据及取费标准	165
15.2 投资估算	166
15.3 资金筹措	167
15.4 效益评价	168
第十六章 保障措施	171
16.1 组织保障	171
16.2 制度保障	172
16.3 技术保障	173
16.4 资金保障	174
附录 1 湖南南滩国家草原自然公园野生植物名录	175

附录 2 湖南南滩国家草原自然公园野生动物名录	186
附表 湖南南滩国家草原自然公园建设投资估算表	189

附图

- 1、区位分析图
- 2、卫星影像图
- 3、交通区位分析图
- 4、现状道路分析图
- 5、现状水系分析图
- 6、草原资源分布图
- 7、土地利用现状图
- 8、功能分区图
- 9、总体规划布局图
- 10、生态保护规划图
- 11、科学利用规划图
- 12、科普宣教规划图
- 13、科研监测规划图
- 14、游憩项目规划图
- 15、旅游服务设施规划图
- 16、道路交通规划图
- 17、基础设施布局图

第一章 基本情况

1.1 区位条件

1.1.1 地理区位

湖南南滩国家草原自然公园（以下简称南滩草原公园或草原公园）地处湖南张家界市桑植县境内，张家界市位于湖南西北部，澧水中上游，属武陵山区腹地，是中国最重要的旅游城市之一。

草原公园所处的桑植县位于张家界市西北部，距张家界市区 71.00km，东接慈利县、石门县和武陵源区，南毗永定区、永顺县，西接龙山县，北邻湖北省宣恩、鹤峰县，其地理位置优越。

南滩草原公园位于桑植县东北部的人朝溪镇南滩草场内，公园北侧主要以湖南、湖北两省行政界线为界，东侧以桑植县和常德市石门县行政界线为界，西侧和南侧主要以南滩草场行政界线为界，局部区域以国土三调地类图斑耕地和草地界线为界。草原公园分为东西两个片区，总面积 897.59hm²，其中，西片区规划面积 772.98hm²，东片区规划面积 124.61hm²。草原公园西片区地理坐标介于北纬 29° 44'27.42"至 29° 45'35.57"，东经 110° 37'8.58"至 110° 39'17.64"之间，东片区地理坐标介于北纬 29° 42'4.73"至 29° 44'54.15"，东经 110° 34'25.82"至 110° 37'3.40"之间。

1.1.2 交通区位

由于草原公园处于中山山原地貌区，且位于桑植县东北部，桑植县内的高速、铁路、国省道距草原公园均有一定的距离。目前，桑植县正在加快建设境内与世界自然遗产地武陵源核心景区西北部连接的外围交通网络，并已逐步进入“高速交通”时代，草原公园的交通

条件将逐步提升。

公路：草原公园周边最近的县乡省道为经过白石乡的 Y417 县道和人潮溪镇的 S303 省道。公园内部和周边的省、县、乡道和部分村道已经硬化，进出较为方便。草原公园东、西侧都可同过县乡道联通高速路通往桑植县城，最近路程可通过白石乡公路通向桑植县城，约 3.5h 车程，道路长度约 118.00km。目前草原公园周边正在改扩建石溪景观公路，开通后，桑植县城至草原公园路段将缩减至 2h 车程，大幅度提升草原公园的交通条件。桑植县内的 S305、S228、S230 和 G5515（张桑高速）形成了桑植县公路网，可与周边县市互通。

铁路：在铁路交通方面，草原公园周边有桑植县高铁站和张家界市区内的高铁站。桑植高铁站位于利福塔镇叶家湾村宋家坡组，车站距离县城距离 12.80km，距草原公园约 134.90km。该车站于 2019 年随着黔常铁路的开通运营而投入使用，黔张常铁路是沟通华东、华南的客货运快速通道，建成后将成为成都、重庆至常德、长沙最便捷的铁路线路，桑植站为来往草原公园乘客提供较为便捷铁路交通。张家界市内设有张家界站，位于张家界市永定区北部沙提乡武陵山大道西侧，是连接黔张常铁路与张吉怀高速铁路的重要枢纽车站，张家界高铁站距离草原公园约 165.00km。

航空：距离草原公园最近的机场是张家界荷花国际机场，草原公园距该机场约 164.20km，车程时间约为 5h，交通较为便捷，可以作为抵达草原公园的重要中转站。

1.1.3 生态区位

草原被誉为地球的“皮肤”，是陆地生态系统的主体之一，是国家重要的生态安全屏障。草原公园所处的南滩草场是湖南省三大天然草场之一，草场内生态类型复杂，具有丰富的自然和人文景观资源，

是我国南方生态屏障的重要节点。草场不仅有较高的生态保护价值，还具有草原旅游开发、生态康养和草地畜牧业发展等草原利用潜力。

根据《全国生态功能区划（修编版）》（环保部公告 2015 年第 61 号），草原公园位于武陵山区生物多样性保护与水源涵养重要功能区内，该区山地降雨丰富，水土流失敏感性程度高，其生物多样性保护、水源涵养和土壤保持功能极其重要。此外，根据《湖南省人民政府关于印发〈湖南省生态保护红线〉的通知》（湘政发〔2018〕20 号）文件，草原公园位于武陵山区生物多样性与水土保持生态功能区内，该功能区是具有全球保护意义的生物多样性关键地区，也是具有重要的水源涵养、水土保持生态功能的区域。

桑植县于 2009 年被列入湖南省 7 个草地监测县之一。境内的南滩草原公园是国家林业和草原局公布的 39 处全国首批国家草原自然公园试点之一。《桑植县“十三五”规划纲要》提出，为紧抓国家生态主体功能区示范试点县建设机遇，创新生态保护体制机制，将八大公山国家级自然保护区、峰恋溪国家森林公园、南滩草场等重点区域划定为严格生态敏感环境保护区域。

1.1.4 旅游区位

桑植县旅游区域优势明显，在省市旅游规划中，桑植县位于多条旅游发展廊道的关键节点上。《湖南省旅游业“十三五”发展规划纲要》提出重点打造长（沙）岳（阳）湖湘文化旅游走廊、张（家界）崀（山）桂（林）旅游走廊和郴（州）广（州）旅游走廊。其中，张崀桂旅游走廊汇聚了丰富的旅游资源，包含了张家界崀山、桂林三大世界自然遗产地、老司城世界文化遗产地、绥宁上堡侗寨与通道侗寨世界文化遗产预选地。草原公园所处的桑植县位于走廊北向延长线上，可凭地缘优势依托并融入张（家界）崀（山）桂（林）旅游走廊，从

而带动南滩草原公园与周边景区协同发展。此外,《大湘西生态文化旅游圈旅游发展规划(2011—2020 年)》提出“一环两纵四横多线集群”的总体布局,桑植县毗邻大湘西全景环线,且处于四条横向景观长廊之一的世界遗产景观长廊上,桑植县旅游对整个湘西旅游发展有着不可缺失的重要作用。此外,《张家界市城市总体规划(2007—2030)》指出,张家界市全市旅游发展格局将形成“一心两翼”的空间结构,桑植县地处张家界市北部,临近湖北,是大张家界发展格局中的“一翼”。草原公园的建设将带动桑植县旅游业的发展,进而为大张家界升级成为湖南旅游龙头市提供强力支撑。

与此同时,《桑植县全域旅游发展规划(2016—2030)》指出,桑植县将按照“一心引领、三轴(廊)承接、四组团融合、多点发展”的旅游空间布局发展。草原公园位于民俗文化与户外体验景观轴末端,并处于溇水·南滩户外体验组团内部,未来将结合草原资源优势,打造桑植县东北部生态旅游服务片区的核心区域,在张家界继山、水、林等生态元素为主导的旅游资源景区外,形成独特的南方草原生态旅游示范区,构建南滩草原公园特色旅游品牌。草原公园建成后,依托武陵源、八大公山等已经形成品牌知名度的自然生态旅游景区,形成张家界北部生态旅游线路。

1.2 自然地理条件

1.2.1 气候条件

草原公园属中亚热带山地季风湿润气候,冬暖夏凉,四季长短不均。

降雨方面,草原公园所处区域降雨丰沛,历年平均降雨量在1400~2300mm 之间,属于湖南省湘西北降雨量偏多区域。该区域春夏多有暴雨发生,经常形成间断的地方性热雷雨和暴雨,是湖南省三

大暴雨中心之一。

日照方面，草原公园内日照条件较差，年平均日照时数为 1286.60h，日照时数为 880~1340h，季节分配悬殊较大，夏季占 41%，冬春两季占 35%，秋季占 24%。

气温方面，草原公园所在的地区有连绵大山阻隔，冬春北方冷空气难入，冬少严寒，夏少酷热，四季气温分明，全年平均气温 12~14℃ 之间。最冷 1 月平均气温在 -1~-5℃，最热 7 月平均气温在 23~27℃，极端低温 -6.4℃，极端高温 34℃，年活动积温 3500~3800℃。

1.2.2 水文水系

草原公园周边有神仙湾、石碑溪等 40 多条小溪沟和 200 多处天然泉眼。公园境内地表水丰富，有两条小溪发源于草场境内，由北向南横贯草场流入麻池河，汇入淞水。

此外，草原公园西片区的中心地带有一座库容量为 167.00 万 m³ 的南滩水库，库容面积 12.85hm²，为西片区主要水源之一。草原公园东片区北侧也有一座水库，名为老虎台潭池，其库容面积为 3.20hm²，为东片区主要水源。

1.2.3 地质地貌

桑植地处我国东部新华夏第一级构造第三隆起的南段，湘西北弧形构造的东北部、属武陵山褶皱带的东北端，由鹤峰复向斜，东山峰复背斜，桑植复向斜和主体位于五保溪背斜西北翼的一部分组成，自西向东构造线由北北东向渐变为北东东向，且组成反时针扭动的斜列式构造，地形褶皱主要是复向斜，纵贯南部，次一级褶皱比较发育，其中包括凉水口向斜、二户溪背斜、桑植一官地坪向斜、人潮溪背斜、桑植一望月坪向斜、木耳山一向家溪背斜、龙潭湾背斜、庄塔背斜。轴线走向东北招皱比较紧密，褶皱组成反时针扭动的斜列式构造。

草原公园所在地区属中山山原地貌，地区平均海拔约 1100.00m，大部分山顶较平缓，坡面较宽，山体坡度为 15~20°，形成谷地丘陵，也有部分山体山坡陡直，边缘陡峭。

1.2.4 土壤特征

草原公园所处的南滩草场土壤由石灰岩发育而成，形成山地黄壤和黄棕壤，质地疏松，通透性较好，土层厚度为 30~50cm，腐植层为 5~10cm。土壤 pH 值在 5.6~6.5 之间，土壤有机质中等，碱解氮、速效钾含量丰富，速效磷为中等，有机质含量 2.08%，全氮 0.127%，碳氮比 9.5:1，全磷 0.072%，全钾 1.59%。

1.2.5 自然灾害

草原公园所在山区地形复杂，气候多变。其主要的气象灾害有暴雨洪涝、干旱、大风、冰雹、冰冻灾害等。

（1）暴雨洪涝。由于受冬夏季风交替影响，草原公园内降水量季节分配不均，干湿季分明。4~9 月为雨季，总降水量占全年降水量的 70~85%，强降水天气过程较频繁，容易发生洪涝灾害，每当汛期，强降水天气常造成山洪暴发，引发山体滑坡、泥石流等地质灾害。

（2）干旱。草原公园境内 10 月至翌年 3 月是旱季，地区总降水量仅占全年降水量的 15~30%，干旱少雨，引发旱灾。

（3）大风冰雹。草原公园境内大风灾害以 7~8 月较多，风向不定，虽然每次发生的范围较小，但危害极大。冰雹灾害发生在 4~8 月之间。

（4）冰冻灾害。草原公园境内几乎年年都出现冰冻，出现期多在 12 月至翌年 2 月，以 1~2 月最多，严重时阻碍交通，压毁树木。

1.3 社会经济条件

1.3.1 行政区划及人口

桑植县全县共辖 23 个乡镇，299 个村（居民委员会），共有 28 个民族长期杂居繁衍，全县少数民族人口共计 43.45 万人，其中，土家族占全县总人口的 63%，白族占全县总人口的 25%。2020 年末，全县总户数 16.79 万户，总人口 46.75 万人，其中：男性 24.38 万人、女性 22.37 万人。全县有常住人口 38.94 万人，其中：城镇 17.14 万人、农村 21.8 万人。

草原公园处于人潮溪镇境内，人潮溪镇镇域总面积 317.20km²，下辖 17 个村庄，镇域常住人口 1.71 万人。镇区建成区面积 9.12km²，镇区常住人口 5985 人。

1.3.2 地方经济

桑植县经济社会发展保持稳中有进、稳中向好，各项社会事业继续取得新的进步。全县按照“产业扶贫、工业兴县、绿色发展”的经济发展思路，重点围绕矿产品精深加工、水电能源、农业产业化、文化生态旅游等多层面发展。

在生态旅游方面，桑植县积极融入张家界“三星拱月，月照三星”战略格局，西线旅游成为张家界旅游重要组成部分，初步实现了与核心景区“景景”相连、“景城”相融。以九天峰恋景区、贺龙纪念馆、红二方面军长征出发地纪念馆为核心的旅游经济圈初步成型，带动就业和乡村振兴，民生保障得到极大改善，经济发展取得优异成绩。

2019 年，全县全年接待游客 213 万人次，实现旅游收入 28.2 亿元，分别增长 26%和 27%，被评为 2019 年中国国家旅游最佳红色旅游目的地、湖南夏季避暑旅游目的地。2020 年初，桑植县成功脱贫摘帽，打赢了脱贫攻坚战。

2020 年，桑植县全县地区生产总值突破百亿大关，年均增长 6.6%；三次产业比由 2015 年的 13.5:19.0:67.5 调整为 14.0:15.1:70.9。农村居

民人均可支配收入突破万元；省定小康核心指标全面达标。

1.4 历史沿革

草原公园所在区域为湖南省桑植县南滩牧场所属管理。南滩牧场的前身为南滩草场监督管理站，于 1995 年按照中共桑植县编委下发《关于设立桑植县南滩草场管理站的批复》（桑编发〔1995〕72 号）文件要求成立，单位为自收自支事业单位，定编为 4 人，隶属人潮溪乡人民政府领导，桑植县畜牧水产站（局）对其业务进行指导。

2000 年 2 月，中共桑植县编委下发《中共桑植县委机构编制委员会〈关于桑植县南滩草场更名为桑植南滩牧场的批复〉》（桑编发〔2000〕3 号）文件，将南滩草场监督管理站更名为湖南省桑植县南滩牧场，定性为正科级自收自支事业单位，在原 4 名自收自支事业编制的基础上新增加 8 名自收自支编制，编制总额为 12 人。

2018 年，按照桑植县委机构编制委员会办公室《关于给县城市管理应急大队调剂编制的批复》（桑植办发〔2018〕33 号）文件的要求，将南滩牧场连人带编划转 5 名到县城市管理应急大队调剂编制，划转后，南滩牧场核定自收自支编制 8 名。

2019 年 3 月，按照《中共桑植县委深化价格改革领导小组办公室关于印发〈县本级机构改革人员转隶工作方案〉的通知》（桑机改办发〔2019〕1 号）要求，南滩牧场机构改革划转到自然资源系统，隶属桑植县林业局，为正科级自收自支事业单位。

2019 年 6 月，桑植县机构编制委员会办公室下发《关于给县城市管理应急大队调剂编制的批复》（桑编办发〔2019〕24 号）文件，将南滩牧场连人带编划转 3 名到县城市管理应急大队调剂编制，划转后，南滩牧场核定自收自支编制 5 名。

1.5 管理经营状况

1.5.1 草原自然公园组织机构及人员结构

南滩牧场作为桑植县南滩草场管理机构，为隶属林业局正科级的自收自支事业单位。为了保护开发利用好南滩草地资源，桑植县县委编委与 2021 年第一次会议中，同意将“湖南省桑植南滩牧场”更名“湖南南滩国家草原自然公园管理局”，属县林业局所属的正科级公益一类财政全额拨款的事业单位。同时考虑南滩牧场草地资源的管理权、使用权、经营权，加挂“湖南省桑植南滩草地资源保护发展中心牌子。

湖南南滩国家草原自然公园管理局负责组织、协调草原自然公园内的保护、管理与建设等工作，对各区域统一管理。管理机构下设办公室、保护修复部、资源监测部、科教文旅部 4 个部室，负责南滩草原公园及南滩草场的保护与科学开发利用。湖南南滩草原自然公园管理局核定全额拨款事业编制 8 名，核定主任职位 1 名（正科级），副主任职数 1 名（副科级）。

1.5.2 草原自然公园旅游发展现状

南滩草原公园自然景观优美，有高山草场、杜鹃花海、南滩水库等景点，但目前草原公园内部尚未形成规模化的旅游活动，主要为周边零散游客进行游览，游客主要来源于桑植县、湘西土家族苗族自治州、慈利县、石门县等周边县域，以及湖北、四川等其它省份，年游客量约 2 万人次。游客主要在公园内开展露营、野餐、汽车越野等活动，此外，湖南省及周边省市高校也组织学生到草原公园内开展一些研学活动和夏令营活动。

1.6 基础设施建设现状

1.6.1 内部交通设施现状

目前，草原公园内部现状道路主要为通车村道和土石牧道，通车村道宽度约 4.00m，已基本实现水泥硬化，最长段为北部沿山脊线与湖北交界处的一条环山公路。公园内牧道宽度约 3.50m，主要为土石路面，晴天可勉强通车，但雨雪天气路面泥泞无法通行。目前公园内现有所有行车路主要沿北侧山脊和西侧布局，尚未形成环路。行车道总长度约 25.26km，公园对外进出较为方便，交通基础现状较好。

1.6.2 电力、电信设施现状

电力设施方面，公园内部目前用电设施较少，且房舍零散分布，因此没有铺设供电线网，少数建筑设施内仅设置有简陋的光伏发电板，只能提供照明用电，公园内部整体供电较差。

电信设施方面，草原公园内部有移动、电信、联通等通信设备，但整体通信条件不佳，特别是联通网络信号覆盖较差。

1.6.3 给排水设施现状

给水方面，目前草原公园范围内居住的居民很少，没有完整的给排水系统，东片区给水主要依靠南滩水库上游区域的两处泉眼供给，西片区主要依靠北部老虎台潭池进行供给，两处水源能够满足草原公园内部需水。

排水方面，草原公园内部没有污水处理设施和排水管道，整体排水设施非常不完善。

1.6.4 供热设施现状

草原公园现状无供热设施。

1.6.5 环卫设施现状

目前草原公园内没有任何环卫设施，根据实际情况，在建设期内需要配套完善。

1.7 上位规划衔接

1.7.1 《张家界市旅游产业发展总体规划（修编）（2009—2030）》

《规划》提出张家界市旅游发展总目标：将张家界市建设成为中国境内最重要的国际游客集散地，将张家界旅游产品打造成为世界一流的旅游精品，使张家界区域发展成为全球著名的世界级旅游目的地。

《规划》确立了“两核、一环、一轴、两带”的旅游发展空间格局，“两核”为以武陵源核心景区为中心的遗产旅游核、以永定中心城区为中心的商务休闲旅游核；“一环”为包围两核的环核休闲度假环；“一轴”为连接两核的生态文化景观轴；“两带”为西部生态人文旅游带以及东部观光休闲旅游带。

上位规划衔接：草原公园所在的桑植县地处旅游发展空间格局“一环”之内，未来必然成为武陵源核心景区的重要补充，并依托其共同发展。《规划》指出桑植县应积极推动生态人文旅游，未来应将生态度假、红色旅游、户外运动和养生养老作为主要发展方向，满足不同游客需求。草原公园未来可依据自身优越的自然与人文资源条件发展生态观光、户外拓展、历史人文等旅游观光活动。

1.7.2 《桑植县城市总体规划（2009—2030）》

《规划》明确了桑植县“国内知名的山水人文旅游城市”的城市性质定位，预计 2030 年县域人口规模将达到 51.10 万人。《规划》立足旅游的视角，确定了县域城镇发展战略：着眼湘西、大张家界，将桑植打造成为张家界大旅游的重要一极、湘西风情旅游名城；用旅游产业引擎整个县域经济社会发展；在保护的基础上，严格按照环境管理法规的要求进行资源开发与利用，实现保护与开发并驾齐驱。

《规划》从可持续发展的要求出发，依据县域生态环境现状，将全县土地及空间资源划分为禁止建设区、限制建设区和适宜建设区三

大类。在县域城镇空间布局上，根据桑植县现状空间结构及未来张家界大旅游格局重要节点的基本定位，确立了桑植县域“一心、两翼、八节点”的空间结构。在产业布局上，根据桑植县各乡镇资源特点以及城镇空间和职能结构界定，概括其产业布局结构为“一主、两副、三带、四区、六节点”；在旅游产业空间布局上，构建旅游服务中心+精品旅游景区+旅游基地的县域旅游体系，概括空间结构为“一心、三区、两环”。

上位规划衔接：依据《规划》，县域空间管制规划中草原公园处于生态敏感区内，北侧部分区域属于禁止建设区，其他区域属于限制建设区内，应在旅游开发中采取“保护性开发”模式，保护和发展结合，加强科学管理。在县域城镇空间结构规划中，草原公园位于“两翼”中的东翼上，是串联起桑植与武陵源景区，以及串联起桑植白族民俗文化旅游线路的重要节点。在县域产业布局结构规划中，“四区”指四大特色旅游开发区，草原公园与溇水风景区联动组成高峡平湖观光旅游区。此外，草原公园还位于桑植县旅游产业空间布局规划中“两环”的重要位置上，此环线以度假休闲、民俗风情为亮点，未来草原公园的旅游定位的方向确定要注意与之衔接。

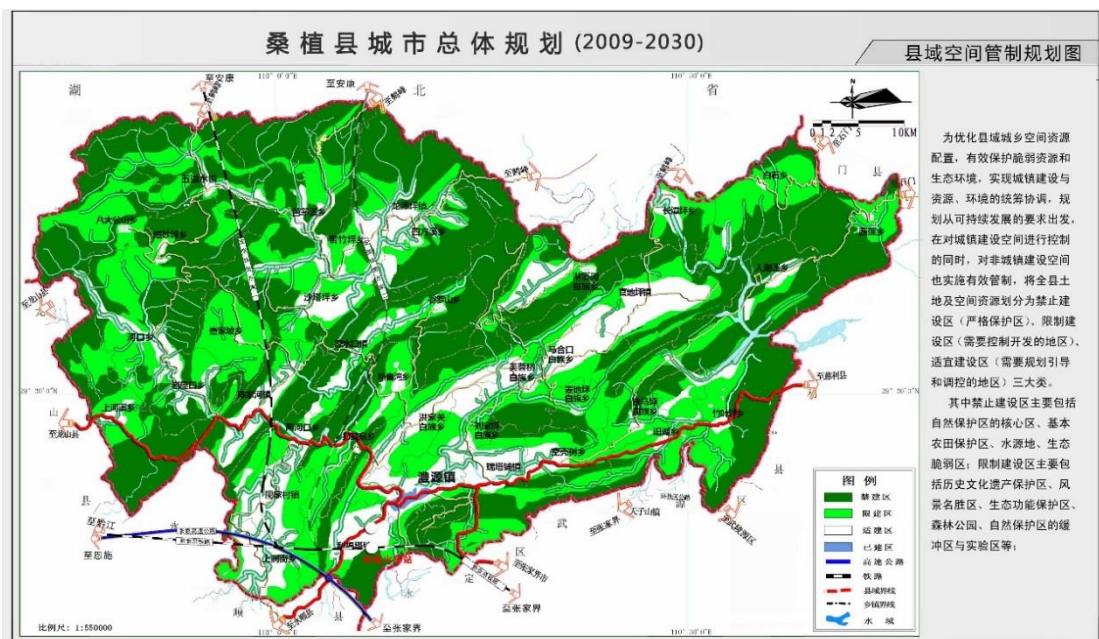


图 1-1 县域空间管制规划图

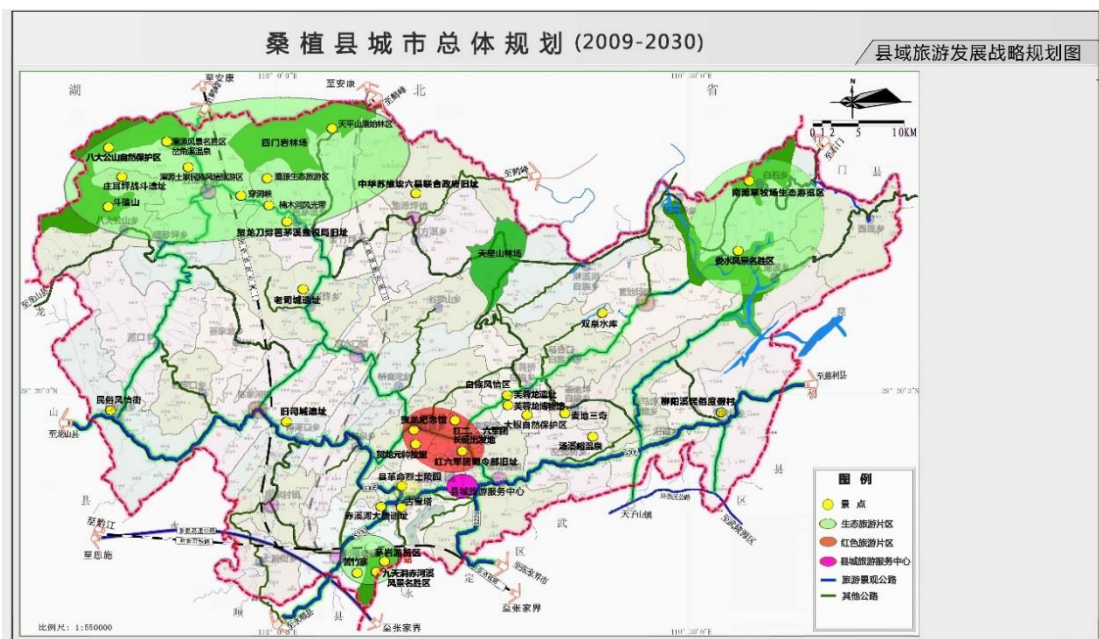


图 1-2 县域旅游发展战略规划图

1.7.3 《桑植县全域旅游发展规划（2016—2030 年）》

《规划》对桑植县旅游总体定位为“张家界旅游的靈魂”，目标是将桑植县打造成集生态度假、红色旅游、户外运动和养生养老于一体的全国著名旅游目的地、张家界国际旅游目的地的重要组成部分，并成功创建成为国家全域旅游示范区，成为湖南省全域旅游发展的第一县。《规划》明确了“南联、北拓、东西延伸”的总体布局思路，构

建了以“一中心、三廊道、四大片区、十大核心项目和多个旅游村落”为核心的全域旅游总体格局。

上位规划衔接：根据《规划》，草原公园位于由县城向东北拓展的户外运动与深度体验板块上。同时也是“文化旅游与户外体验景观廊道”上户外运动体验特色主题节点，廊道串联起草原公园与利福塔九天洞、苦竹寨、峰峦溪与溇水风景区等多处旅游资源，是桑植县重要的文化旅游景观走廊。此外，草原公园为“生态观光、户外体验片区”内的第一大载体要素，该分区功能定位为山水观光、水上娱乐、休闲度假、乡村民俗、养生养老、户外运动、文化体验等，草原公园在未来发展建设中应注意与该功能分区定位相衔接。

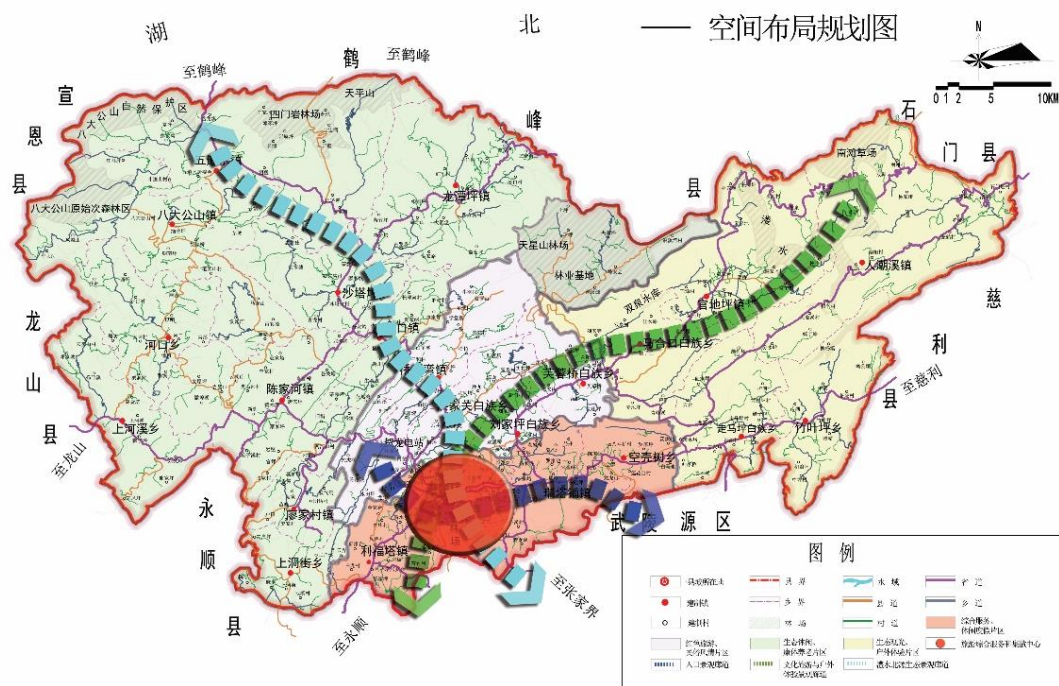


图 1-3 桑植县全域旅游发展规划空间布局规划图

1.7.4 《湖南省桑植县文化旅游发展总体规划（2011—2030 年）》

《规划》根据桑植县旅游资源的空间分布格局、旅游产业发展的指导思想，构思“一心两轴四区”的总体结构来进行战略布局。一心为西部张家界旅游服务中心；两轴为绿色歌乡西部旅游发展轴（连接县城与八大公山景区）和红色热土东部旅游发展轴（连接澧源镇、洪

家关、芙蓉桥、溇水河等景区)；四区为山地度假养生区、山寨洞天体验区、红色山乡风情区和康体运动休闲区。

上位规划衔接：根据《规划》战略布局，草原公园被划入“康体运动休闲区”，主要以溇水风景区及草原公园两大资源为核心，并整合沿线民俗村庄，构建以高峡平湖游憩休闲、高山牧场康体运动为主导，融民俗文化体验为一体的山乡康体运动休闲大本营。在已经形成一定的牧业产业的基础上，草原公园的旅游开发要点在于把旅游元素与牧业进行整合，从而实现其产业的拓展延伸和附加值的提升。



图 1-4 桑植县域旅游空间布局图

第二章 资源概况及评价

2.1 资源概况

2.1.1 草原资源

南滩国家草原自然公园位于南方草山草坡区，为典型热性灌草丛类草原，该类草原是以多年生草本植物为主体，间混生有或多或少的乔木或灌木而形成的一种次生性相对稳定的次生草原类型。

总体上看，南滩草原公园草原覆盖度整体较高，高覆盖度草原主要分布在南滩国家草原公园东部及南部；低覆盖度草原主要分布在南滩国家草原自然公园北部。覆盖度大于 80% 的草原占有草原面积的 39.9%；覆盖度 70-80% 的草原比例最大，占有草原面积的 57.6%；覆盖度低于 70% 的草原仅占 2.5%。

依据国家林业和草原局公布的《全国草原监测评价工作手册》中的草原分类标准，将南滩草原公园内草原分为热性灌草丛、低地草甸以及人工草地三类。热性灌草丛类包括有具灌木的芒型、具竹类的芒型以及具灌木的芒萁型，低地草甸以莎草、杂类草型为主，人工草地则以白三叶与黑麦草混播为主。

2.1.1.1 热性灌草丛类

热性灌草丛类是森林破坏后有灌木生长，灌木盖度小于 40%，不超过草本盖度的草地类型。该类草原是以多年生草本植物为主体，间混生有或多或少的乔木或灌木而形成的一种相对稳定的次生草原类型。草原种类成分繁多而不一致，草群结构较多样，植物在群落中的空间位置不固定。在南滩草场内，远离居民点的山地丘陵上，树木较多，形成含乔木的热性灌草丛草地，有些地段不含乔木，而灌木较多，且比较均匀地生长在茂密的草群中，形成典型的热性灌草丛类草地；

还有一些地段，特别是高禾草占优势的草地型，乔木高出草本层，而灌木分散在草群中，其高度通常在草层以下，形成热性灌草丛类草原所特有的景观。

根据最新的《南滩草场草原资源调查报告》的初步调查结果，南滩草场主要草原组、型如下：

1、高禾草组

（1）具灌木的芒型：建群种主要为芒(*Miscanthus sinensis*)、茅莓(*Rubus parvifolius*)、绣线菊(*Spiraea salicifolia*)等。该类草原草群结构层次明显，灌木为第一层，高大草本为第二层，杂类草为第三层。覆盖度较高，平均在 90%以上，草地产草量评价每公顷产干草 1000kg 以上。该类草地适合黄牛、水牛及山羊等牲畜利用，以草质柔嫩时放牧为好，也可用以刈割至干草和青贮。在一些坡度较小或平坦的地方，有条件时可以进行改良。陡坡地带该类高禾草草地不宜利用，可以用于保持水土或培育森林，整体草地为四等草地。

该草地型为南滩国家草原自然公园的主体，根据样地调查的结果，该草地型占该地区草地总面积的 69.70%。



图 2-1 具灌木的芒型

（2）具竹类的芒型：建群种主要为芒(*Miscanthus sinensis*)和鄂西箬竹(*Indocalamus wilsonii*)，该草地型面积占调查区面积的 3.03%，草地植被盖度高达 95%以上，草层高度可达 40~80cm。草地利用方式也可用于牛的放牧，但在坡度较高的区域，只适合用作水土保持生态公益类草地。



图 2-2 具箬竹的芒型

2、杂类草组

该组中，主要为具灌木的芒萁型。

建群种主要为芒萁(*Dicranopteris dichotoma*)、茅莓(*Rubus parvifolius*)等。通过样地调查数据可知，该草地型的面积占该区域草地总面积的 15.15%。该类草原畜牧利用价值与禾草占比有关，禾草比例越大，利用价值越大，芒萁各类牲畜不喜吃。草本植物盖度介于 85~90%，平均产草量为 2681kg/hm²，载畜量为 3 羊/hm²，评为五等草地。在南方雨水多的地区，该类草原具有十分重要的水土保持价值。



图 2-3 杂类草组

2.1.1.2 低地草甸类

低地草甸集中分布于南滩水库周边，建群种主要为莎草及中生、湿生等杂类草。该类型草原所占面积较小，但植物种类丰富，具有水土保持、水源涵养等重要生态功能。



图 2-4 莎草+杂类草型低地草甸

2.1.1.3 人工（栽培）草地

在南滩草场内的南方草山草坡建设时期，草原经翻耕后人工栽种多年生或矮小灌木后形成的草地，以人工混播白三叶（*Trifolium repens*）、多年生黑麦草（*Lolium perenne*）为主，多年来，位于坡地的人工草地大多均已退化，并被原生植物替代，仅在局部平台、低洼地

带可见。通过样地调查，获得该区域人工草地占该区域草地总面积的 12.13%。



图 2-4 人工（栽培）草地

2.1.2 植物资源

根据《南滩草场天然牧草资源的考察报告》（1985 年）并结合实地踏查可知，南滩草场有天然牧草 102 科，272 属，354 种。天然牧草以菊科、蔷薇科、禾本科、豆科、唇形科的品种为主。其中菊科最多，有 28 种，禾本科牧草生长最好，茂密而高，有 19 种。豆科牧草生长良好，有 22 种。对牲畜有害的，具有微毒的牧草只有 2 种，且生长数量不多，绝大部分地块未曾见到。天然牧草在草丛草场中，平均盖度在 95%以上。

饲用草原植物资源指可被家畜直接或间接采食利用的草类，主要有白三叶、苜蓿、多年生黑麦草、芒、鸡眼草、野豌豆、雀稗、燕麦、百脉根。

食用草原植物资源指可用于制作食品，被人类食用的植物，主要有鱼腥草、蒲公英、百合、中华猕猴桃、八角、樱桃、草莓、蛇莓等。

生态类草原植物资源指用于生态修复、改善环境类植物，主要有

苔草、紫云英、忍冬、麦冬等。

药用草原植物资源指可用于制作药品的植物，按用途及重要性可分为中草药植物、特种药源植物、兽用药植物及农药植物，主要有车前、杜仲、沙参、党参等。

观赏类草原植物资源指具备一定的观赏价值的植物，主要有合欢、杜鹃、满山红、鹅掌楸、紫花地丁、芍药、鸢尾等。

2.1.3 动物资源

据现场初步调查发现，草原公园内有野生动物共计 54 科 82 属 96 种，其中鱼类 6 科 6 属 6 种，两栖类 7 科 10 属 11 种，爬行类 6 科 11 属 12 种，鸟类 26 科 41 属 52 种，兽类 9 科 14 属 15 种。保护动物共计 72 种，其中两栖类 10 种，鸟类 48 种，兽类 14 种。

兽类主要有黑熊、野猪、小鹿、毛冠鹿、猪獾、鼬獾、黄腹鼬、果子狸、豹猫等；鸟类主要有环颈雉、红腹锦鸡、灰胸竹鸡、勺鸡、游隼、雀鹰、红隼、蓝喉太阳鸟、黑鸢等；爬行类主要有乌梢蛇、王锦蛇、黑眉锦蛇、虎斑游蛇、银环蛇、赤链蛇、竹叶青等；两栖类主要有棘胸蛙、花臭蛙、绿臭蛙、泽陆蛙、黑斑侧褶蛙、中华蟾蜍等；鱼类主要有黄鳝、泥鳅、鲫鱼、马口鱼、半刺厚唇鱼等，其中有国家二级保护动物黑熊、小灵猫、红腹锦鸡、勺鸡、游隼、雀鹰、红隼、黑鸢、画眉、红嘴相思鸟、鸳鸯、东方草鹀、长耳鹀、领鹀、鬼鹀。

南滩草原公园保护动物名录见下表：

表 2-1 南滩草原公园保护动物名录

编号	类别	科	属	种	拉丁文	保护级别
1	兽类	熊科	黑熊属	黑熊	<i>Selenarctos thibetanus</i>	二 I
2	兽类	猪科	猪属	野猪	<i>Sus scrofa</i>	湘○
3	兽类	鹿科	鹿属	小鹿	<i>Muntiacus reevesi</i>	湘○
4	兽类	鹿科	鹿属	毛冠鹿	<i>Elaphodus cephalophus</i>	湘○
5	兽类	鼬科	猪獾属	猪獾	<i>Arctonyx collaris</i>	湘○

编号	类别	科	属	种	拉丁文	保护级别
6	兽类	鼬科	鼬獾属	鼬獾	<i>Melogale moschata</i>	湘○
7	兽类	鼬科	鼬属	黄腹鼬	<i>Mustela kathiah</i>	III湘○
8	兽类	灵猫科	花面狸属	果子狸	<i>Paguma larvata</i>	III湘○
9	兽类	猫科	豹猫属	豹猫	<i>Felis bengalensis</i>	II 湘○
10	兽类	灵猫科	小灵猫属	小灵猫	<i>Viverricula indica</i>	二 III
11	兽类	竹鼠科	竹鼠属	中华竹鼠	<i>Rhizomys sinensis</i>	湘○
12	兽类	竹鼠科	竹鼠属	银星竹鼠	<i>Rhizomys pruinosus</i>	湘○
13	兽类	竹鼠科	白腹鼠属	白腹巨鼠	<i>Niviventer coninga</i>	湘○
14	兽类	豪猪科	豪猪属	豪猪	<i>Hystriidae</i>	湘○
15	鸟类	雉科	雉属	环颈雉	<i>Phasianus colchicus</i>	湘○
16	鸟类	雉科	雉属	红腹锦鸡	<i>Chrysolophus pictus</i>	二
17	鸟类	雉科	雉属	灰胸竹鸡	<i>Bambusicola thoracicus</i>	湘○
18	鸟类	雉科	勺鸡属	勺鸡	<i>Pucrasia macrolopha</i>	二
19	鸟类	隼科	隼属	游隼	<i>Falco peregrinus</i>	二 I
20	鸟类	鹰科	鹰属	雀鹰	<i>Accipiter nisus</i>	二 II
21	鸟类	隼科	隼属	红隼	<i>Falco tinnunculus</i>	二 II
22	鸟类	花蜜鸟科	太阳鸟属	蓝喉太阳鸟	<i>Aethopyga gouldiae</i>	湘○
23	鸟类	鹰科	鸢属	黑鸢	<i>Milvus migrans</i>	二 II
24	鸟类	伯劳科	伯劳属	棕背伯劳	<i>Lanius schach</i>	湘○
25	鸟类	伯劳科	伯劳属	红尾伯劳	<i>Lanius cristatus</i>	湘○
26	鸟类	画眉科	噪鹛属	画眉	<i>Garrulax canorus</i>	II 湘○
27	鸟类	画眉科	相思鸟属	红嘴相思鸟	<i>Leiothrix lutea</i>	II 湘○
28	鸟类	画眉科	噪鹛属	眼纹噪鹛	<i>Garrulax ocellatus</i>	○
29	鸟类	画眉科	草鹛属	矛纹草鹛	<i>Babax lanceolatus</i>	○
30	鸟类	鹎科	鹦嘴鹎属	绿鹦嘴鹎	<i>Hypsipetes flavala canipen</i>	湘○
31	鸟类	杜鹃科	乌鹂属	乌鹂	<i>Surniculus dicruroides</i>	○
32	鸟类	杜鹃科	杜鹃属	大杜鹃	<i>Cuculus canorus</i>	湘○
33	鸟类	杜鹃科	杜鹃属	中杜鹃	<i>Cuculus saturatus</i>	湘○
34	鸟类	杜鹃科	杜鹃属	四声杜鹃	<i>Cuculus micropterus</i>	湘○
35	鸟类	鸫科	啸鸫属	紫啸鸫	<i>Myophonus caeruleus</i>	湘
36	鸟类	卷尾科	卷尾属	发冠卷尾	<i>Dicrurus hottentottus</i>	湘○
37	鸟类	鹎科	鹎属	白头鹎	<i>Pycnonotussinensis</i>	湘○
38	鸟类	鸦雀科	鸦雀属	棕头鸦雀	<i>Paradoxornis webbiamus</i>	湘○

编号	类别	科	属	种	拉丁文	保护级别
39	鸟类	鸦科	鸦属	大嘴乌鸦	<i>Corvus macrorhynchos</i>	湘
40	鸟类	鸦科	鸦属	白颈鸦	<i>Corvus pectoralis</i>	湘
41	鸟类	鸦科	松鸦属	松鸦	<i>Garrulus glandarius</i>	湘
42	鸟类	鸭科	鸳鸯属	鸳鸯	<i>Aix galericulata</i>	二
43	鸟类	鹭科	鹭属	苍鹭	<i>Ardea cinerea</i>	湘○
44	鸟类	鹭科	牛背鹭属	牛背鹭	<i>Bubulcus ibis</i>	湘○
45	鸟类	鹭科	夜鹭属	夜鹭	<i>Nycticorax nycticorax</i>	湘○
46	鸟类	鹭科	白鹭属	白鹭	<i>Little Egret</i>	湘○
47	鸟类	鸭科	鸭属	绿翅鸭	<i>Anas crecca</i>	湘○
48	鸟类	鸊鷉科	小鸊鷉属	小鸊鷉	<i>Tachybaptus ruficollis</i>	湘○
49	鸟类	鸫科	燕尾属	白额燕尾	<i>Enicurus leschenaulti</i>	湘
50	鸟类	鹁鸽科	鹁鸽属	山鹁鸽	<i>Dendronanthus indicus</i>	○
51	鸟类	鹁鸽科	鹁鸽属	白鹁鸽	<i>Motacilla alba</i>	○
52	鸟类	山雀科	山雀属	大山雀	<i>Parus major</i>	湘○
53	鸟类	燕科	燕属	家燕	<i>Hirundo rustica</i>	湘○
54	鸟类	草鸮科	草鸮属	东方草鸮	<i>Tyto longimembris</i>	二
55	鸟类	鸱鸺科	耳鸮属	长耳鸮	<i>Asio otus</i>	二
56	鸟类	鸱鸺科	鸺鹠属	领鸺鹠	<i>Glaucidium brodiei</i>	二
57	鸟类	鸱鸺科	鬼鸮属	鬼鸮	<i>Aegolius funereus</i>	二
58	鸟类	鸫科	鸫属	斑鸫	<i>Turdus eunomus</i>	湘○
59	鸟类	鸫科	鸫属	乌鸫	<i>Turdus merula</i>	湘
60	鸟类	鸦科	蓝鹊属	红嘴蓝鹊	<i>Urocissa erythrorhyncha</i>	湘○
61	鸟类	椋鸟科	椋鸟属	丝光椋鸟	<i>Sturnus sericeus</i>	○
62	鸟类	鸫科	地鸫属	虎斑地鸫	<i>Zoothera dauma</i>	○
63	两栖类	蛙科	蛙属	棘胸蛙	<i>Quasipaa spinosa</i>	湘○
64	两栖类	蛙科	臭蛙属	花臭蛙	<i>Odorrana schmackeri</i>	湘○
65	两栖类	蛙科	臭蛙属	绿臭蛙	<i>Odorrana margaratae</i>	湘○
66	两栖类	陆蛙科	陆蛙属	泽陆蛙	<i>Fejervarya multistriata</i>	湘○
67	两栖类	蛙科	侧褶蛙属	黑斑侧褶蛙	<i>Pelophylax nigromaculatus</i>	湘○
68	两栖类	蟾蜍科	蟾蜍属	中华蟾蜍	<i>Bufo gargarizans</i>	湘○
69	两栖类	雨蛙科	雨蛙属	华南雨蛙	<i>South China tree-toad</i>	湘○
70	两栖类	树蛙科	树蛙属	大树蛙	<i>Rhacophus dennysi</i>	湘○
71	两栖类	树蛙科	泛树蛙属	斑腿树蛙	<i>Polypedates megacephalus Hallowell</i>	湘○

编号	类别	科	属	种	拉丁文	保护级别
72	两栖类	姬蛙科	姬蛙属	饰纹姬蛙	<i>Microhyla ornata</i>	湘○

注：保护级别：“一”表示国家一级重点保护野生动物；“二”表示国家二级重点保护野生动物；“Ⅰ”表示 CITES 附录Ⅰ物种；“Ⅱ”表示 CITES 附录Ⅱ物种；“Ⅲ”表示 CITES 附录Ⅲ物种；“湘”表示湖南省地方重点保护野生动物；“○”表示“国家保护的有益的或者具有重要经济、科学研究价值的陆生野生动物”。

2.1.4 景观资源

南滩草原公园占据优越的资源优势，内部天然草原广袤，地形起伏、层次丰富，景观资源多样且风貌迥异。根据《旅游资源分类、调查与评价》(GB/T18972-2017)的分类标准对草原公园的景观资源进行分类，可分为地文景观、水域景观、生物景观、天象与气候景观、建筑与设施、历史遗迹、旅游购物、人文活动八大类。

表 2-2 南滩草原公园旅游景观资源一览表

主类	亚类	基本类型	资源点
A 地文景观	AA 自然景观综合体	AAA 山丘型景观	整个区域
		AAB 台地型景观	整个区域
		AAC 沟谷型景观	神仙湾
		AAD 滩地型景观	狮毛塘
	AC 地表形态	ACA 台丘状地景	多处区域
		ACB 峰柱状地景	高岩桩
		ACD 沟壑与洞穴	兰潭隧洞、尖角沱、椿树沱
		ACE 奇特与象形山石	黑塘岩、断龙颈、饭盆岩、川望岩、笔架山、鹰嘴岩
	AD 自然标记与自然现象	ADC 垂直自然带	草原到森林过渡带
B 水域景观	BB 湖沼	BBA 游憩湖区	南滩水库
		BBB 潭池	老虎台潭池
		BBC 湿地	神仙湾、石碑溪、蔡家湾、杨湾
	BC 地下水	BCA 泉	南滩水库西北角地下水出露点
C 生物景观	CA 植被景观	CAA 林地	湿地松林、栎类林、山槐林
		CAB 独树与丛树	小片林
		CAC 草地	山地草场、灌丛草场、疏林草场

	CB 野生动物 栖息地	CAD 花卉地	苏丹花田、高山杜鹃
		CBA 水生动物栖息地	南滩水库水域
		CBB 陆地动物栖息地	森林中
		CBC 鸟类栖息地	水库周边森林
		CBD 蝶类栖息地	溪流附近
D 天象与气 候景观	DA 天象景观	DAA 太空景象观赏地	多处山顶台地
	DB 天气与气 候现象	DBA 云雾多发区	笔架山南侧
		DBB 极端与特殊气候显 示地	草原公园内高海拔区域
		DBC 物候景象	整个区域
E 建筑与设 施	EA 人文景观 综合体	EAG 宗教与祭祀活动场 所	观音庙遗迹
	EB 实用建筑 与核心设施	EBB 特性屋舍	牧场用房 6 处
		EBK 景观农田	梯田
		EBL 景观牧场	齐丰牧场
F 历史遗迹	FB 非物质类 文化遗存	FBA 民间文学艺术	桑植民歌
		FBB 地方习俗	土家、白族、苗族习俗
		FBC 传统服饰装饰	土家、白族、苗族服饰
		FBD 传统演艺	傩愿戏、目连戏、薅草锣 鼓、三棒鼓、渔鼓等
		FBE 传统医药	土家医药、苗医药
		FBF 传统体育赛事	舞龙舞狮、跳鼓等
G 旅游购品	GA 农业产品	GAA 种植业产品和制品	桑植萝卜、葛根粉
		GAC 畜牧业产品与制品	牛、羊
		GAE 养殖业产品与制品	蜂蜜
H 人文活动	HA 人事活动 记录	HAA 地方人物	贺龙、廖汉生、朱绍田、韦 绍坤
		HAB 地方事件	红军长征起点、贺龙刀劈盐 税局、罗峪红军整编、桑植 起义、中华苏维埃六县联合 政府建立、土司结盟、农民 协会
	HB 岁时节令	HBA 宗教活动与庙会	三月街、游神等
		HBB 农时节日	清明、端午、中秋、腊八等
		HBC 现代节庆	二月二、六月六、三月街、 火把节、四月八、龙舟节、 吃新节、赶秋节等

2.1.5 文化资源

桑植文化资源主要包括民间艺术、民族风俗、传统手工艺和名扬

海内外的红色文化四个方面。丰富多彩的文化资源为桑植演艺、歌舞、旅游商品、红色旅游等产品的创造奠定了文化资源基础。

2.1.5.1 民间艺术

桑植民歌起源于原始农耕时期先民日常生产生活中的歌谣，是湖南省桑植县百姓在长期生活实践中创造、传唱、累积起来的民间音乐文化品种，已有 2000 多年的历史。据资料记载，桑植民歌共有 10000 多首，通过分门别类，改编整理，有山歌 1400 多首，花灯曲调 129 首，小调 200 多首，劳动号子 100 多首，风俗仪式 66 首，编辑 50 多万字。桑植民歌曲式结构严谨，曲体多样，曲调丰富，旋律优美，节奏明快，加上别具一格的衬调、衬腔，显示出鲜明的民族风格和浓厚的乡土韵味。桑植民歌曾得到周恩来、刘少奇、邓小平、贺龙等党和国家领导人的称赞。2006 年，桑植民歌经中华人民共和国国务院批准列入第一批国家级非物质文化遗产名录。

此外，桑植传统戏剧还有傩愿戏、目连戏、柳子戏、花灯戏、汉戏、木偶与皮影戏、茅古斯和阳戏等。其中傩愿戏、目连戏在国际上被称为“戏剧艺术的活化石”，唯桑植独存，有着极高的价值。桑植曲艺有唱土地、三棒鼓、渔鼓、莲花闹、采龙船、马戏、九子鞭等 20 多个曲种，其中薅草锣鼓、三棒鼓、渔鼓曾多次参加省、地市会演，多次获奖。桑植舞蹈有仗鼓舞、摆手舞、跳丧舞、花灯舞、八宝铜铃舞、傩舞、霸王鞭等。其中白族仗鼓舞曾参加张家界市“91 森保节”开幕式表演，得到国内外友人的极高赞誉，被德国专电邀请外访。

2.1.5.2 民族风俗

桑植是一个多民族的聚居县，18 个常驻民族中土家、白族、苗族为主要民族，他们世居山区，保留着自己的民族文化艺术特征，民族文化、民俗风情异彩纷呈。土家族占全县人口的 62.8%，服饰、语言

等民俗与周围邻近的湘西自治州、湖北鄂西土家族风俗相近同。桑植白族为湖南唯一白族聚居地，该民族人口占全县人口的 23%，自称为“民家人”，其先民于宋末元初从云南大理迁徙而来，其民族特征多样，以崇尚白色为主要特征，嗜好“苞谷烧”酒，待客敬筛三道茶，居“四合院”加“八字槽门”，信奉本主神，保留歌舞传情订婚等众多习俗。

2.1.5.3 传统手工艺

桑植工艺美术闻名国内外，其类别有织锦、剪纸、挑花、银饰、蜡染、绘画等，这些传统工艺美术都具有较高的艺术性。如土家族的西兰卡普，在工艺美术的百花园里是一朵柔媚多姿的奇葩，许多产品被国外专家及国家博物馆收藏。编织产品有竹编、麻编、草编、藤编等。编织出的生产生活用品造型奇特，美观大方，经久耐用；刺绣当作衣裤、围裙、门帘、被面、围衣、帐帘、枕头、荷包、褡裢等的装饰。剪纸图案种类繁多，结构大方，形象生动。挑花乃是与刺绣相配合的一种工艺，挑出的龙、鱼、狮子、花卉、乌雀等形象逼真、具有独特的艺术结构；银饰种类也十分丰富，有银冠、银珈、项圈、披肩、项练、手镯、戒指、耳环、壁、牙签等。

这些工艺品都具有形美、声脆、透明、情深、实用等优点，均为难得的工艺珍品。此外，桑植人民利用丰富的化石和古木材、竹材资源打造出的石雕工艺品、木雕、竹雕艺术品等享誉海内外，许多产品远销东南亚和欧美各国。

2.1.5.4 红色文化

桑植是贺龙元帅的故乡，也是中国工农红军第二方面军长征出发地，具有浓郁的红色革命文化。这里不仅养育了以贺龙、廖汉生为首的一批革命家和革命战士，还有抗日名将陈牧农、陈有维、余光奎等

民族英雄。

洪家关是贺龙元帅故里，也是湘鄂边界有名的红色小镇，目前建成的贺龙故居、贺龙纪念馆是“全国 100 个红色经典景区”之一，已入选“全国 30 条红色旅游精品线路”。2020 年 7 月，该镇被评为湖南省十大特色文旅小镇之一。

刘家坪乡是红军第二方面军长征出发地。1935 年 11 月 4 日，中共湘鄂川黔省委和中革军委湘鄂川黔分会在桑植县刘家坪乡龙堰峪召开联席会议，史称刘家坪会议。11 月 19 日，红二、六军团分别从刘家坪、瑞塔铺和桑植县城出发，踏上了战略转移的征程。为了纪念这段前赴后继的峥嵘岁月，桑植县委、县政府倾力建设了长征出发地纪念馆、长征出发地纪念园，真实还原上个世纪中国革命的艰辛历程。如今，红二、六军团在刘家坪乡龙堰峪的司令部旧址保存完好，前来参观的游客络绎不绝。

此外，桑植县还拥有罗峪整编指挥部旧址、刀劈盐局旧址、云头山战争旧址、陈家河大捷纪念碑、洪家关革命烈士纪念塔、红花岭红军战斗遗址等红色景区。未来，随着一系列红色遗址与纪念馆等项目的全面提质完成，桑植红色文化体验形式将更加丰富多样，红色旅游发展后劲将更加有力。

2.2 资源评价

2.2.1 草原生态系统评价

1、原真性

草原公园所在的南滩草场是湖南省面积最大、保存最完好的天然草甸草原之一。公园以草地生态系统为主要保护对象，其内部基本为天然草原，无大面积人工植被。由于当地一直以来都十分重视草原的保护工作，虽存在一定的放牧活动，但控制在草地承载力范围内，且

草原公园范围内无居民点，因此并未遭受过多的人为干扰，至今保持着较为原始的状态，原真性较高。

2、典型性

草原公园分布有大面积以芒、五节芒、白茅为优势种的典型草原植物群落及其演替变型，集中连片，是南方草山草坡区热性灌草丛类草原最有代表性的区域之一。此外，在公园中部南滩水库及河流沿岸、沟谷还分布有成片的湿生、水生植物群落，草甸草原与带状、点状分布的湿地共同组成了独特的复合生态系统，景观异质性较高，在整个我国南方地区都具有较高的典型性。

3、物种多样性

草原公园所处地理位置特殊，多种植物区系聚集交汇，典型草原植被广泛分布，充沛的水资源与丘陵地貌构成了较为多样的生境；另外，草原公园处于东亚-澳大利西亚候鸟迁徙路线以及我国东部候鸟迁徙路线上，良好的水热条件、茂密的植被和多样的生境为各类候鸟和本地留鸟提供了优良的栖息环境，也进一步增加了草原公园的物种多样性，使其成为我国南方草山草坡区域生物多样性的富集区。

4、脆弱性

草原公园内植被类型不及森林生态系统多样，基本无乔木分布，仅有少量疏林草地，大部分区域未形成乔、灌、草立体化的植被群落结构，因此生态系统的空间异质性不明显，对抵御环境变化、人为破坏等各类外来干扰的能力偏弱，目前也存在轻微退化现象。随着全球气候变化剧烈，降水量逐年减少、气温逐年升高，在多种因素的共同干预下，如不及时加以严格保护，草原生态系统将会面临进一步退化的风险，具有一定的脆弱性。

2.2.2 草原生产力评价

经调查，南滩牧场内共有 11 个牧区，分别为五峰垭、老蔡家湾、黄家荡、郭家荡、竹叶湾、高岩桩、丝茅塘、丁家塘、沙坡、糖梨树、花儿湾牧区。

经初步测算，南滩草原公园内草地面积 536.96hm^2 ，暖季合理载畜量为 2006.62 只标准羊单位，冷季合理载畜量为 623.62 只标准羊单位，合计 2630.24 只标准羊单位。

整体来看，草原公园内植被平均盖度较高，高度适中，草产量较高，载畜量与载畜能力高于全国平均水平，可以进行适度放牧示范。由于水热充沛，南方草山草坡区的草地产草量普遍较高，平均可达 1.35万 kg/hm^2 。而但实际上，南滩草场则由于高海拔致使水热条件受到限制，草产量一般只有 0.75万 kg/hm^2 左右，并未达到南方草山草坡区的平均水平。草场牧草多以禾本科牧草为主，蛋白质含量较低，一般只有 3-5% 左右。由此可见，南滩草场草产量与质量均低于南方草场的平均水平。因此，应注重科学利用和草畜平衡，需采取轮牧等方式控制放牧强度。

2.2.3 景观资源评价

草原公园内景观资源涉及地文景观、水域景观、生物景观、天象与气候景观、建筑与设施、历史遗迹、旅游购品、人文活动八大类，景观种类丰富，类型多样，质量上乘，特色鲜明。

集中连片的南滩草场是南方草原精品，既具有北方草原“天苍苍、野茫茫，风吹草低见牛羊”的粗犷壮阔，又有南方草场的秀美与别致。草原公园内山地草场、灌丛草场和疏林草场穿插分布，结合丰富的地表形态，形成了类型多样景色宜人的植被景观；复杂的植被类型也造就了众多野生动物的栖息地，使得草原公园内生物多样性十分丰富；花田漫山馨香阵阵，云海日出绚丽壮美，山间水库碧波粼粼，风景如

画，令人陶醉。

春秋两季的南滩是绿色的海洋，成群的牛羊悠闲地啃着青草，遍野的花儿随风轻轻摇摆，清新的空气沁人心脾；秋季的南滩，虽以枯黄为主色调，却别有一番深沉质朴的意味；冬季的南滩，千里冰封，万里雪飘，白茫茫一片，美丽静谧。

人潮溪至白石的公路建设，是南滩风光的又一亮点，沿途峡谷风光，正应“两岸猿声啼不住，轻车漫游上南滩”，这将为张家界国际旅游精品又添特色。

2.2.4 生态环境评价

1、大气环境质量

草原公园周边无工矿、化工企业等空气污染源。根据桑植县环境监测站监测数据可知，二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳、臭氧、可吸入颗粒物、细颗粒物六项指标均符合《环境空气质量标准》（GB3095-2012）II类区域大气环境质量标准要求，全年空气优良天数为 354 天，优良比例达 96.99%。

2、水环境质量

草原公园范围内有南滩水库和老虎台潭池两处地表水，通过对南滩水库水样的 pH 值、化学需氧量、氨氮等 25 项指标进行监测，结果均符合《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）III类标准，水体水质总体良好。

3、土壤环境质量

草原公园范围内土壤主要为黄壤和黄棕壤，质地疏松通透性好，内部及周边均无工矿企业，亦无耕作等生产活动，未受到污染。根据监测，土壤可达到《土壤环境质量 农用地土壤污染风险管控标准（试行）》（GB 15618-2018）I 级标准，总体质量良好。

4、噪声环境质量

草原公园远离市区,且周边区域人烟稀少,大部分区域可达到《声环境质量标准》(GB3096-2008) I 类标准,整体声环境质量良好。

第三章 建设必要性和可行性

3.1 建设必要性

3.1.1 是完善自然保护地体系，推进生态文明建设的需要

草原是我国面积最大的陆地生态系统，草原面积约占国土总面积的 40%，远超森林及湿地的面积。然而，相比森林、湿地等生态系统类型的保护地，草原类自然保护地的发展极为缓慢，在全国已建成的 1.18 万处自然保护地中，草原类自然保护地不足 100 处，仅占我国草原面积的 0.6%，大量的草原资源尚未得到良好的保护。草原生态系统在保护形式、保护面积、保护强度等方面仍存在明显短板。

桑植县目前共有 4 处自然保护地，包括 1 处自然保护区、1 处森林自然公园和 2 处风景名胜区，目前尚未建立以保护草原生态系统为主要目标的自然保护地。拟建的湖南南滩国家草原自然公园是南方草山草坡区热性灌草丛的典型代表，具有较高的保护价值。南滩草原公园的建设将有助于补齐桑植县草原类型自然保护地建设缺失的短板，对完善全省乃至全国自然保护地体系具有重要意义。

同时，草原保护是山水林田湖草系统治理的重要组成部分，草原保护是推进生态文明建设的重要抓手，南滩草原公园的建立在完善草原自然保护地体系的同时，促进草地资源保护，拓展草地生态系统功能，从崭新维度拓展生态文明建设方向，是加强生态文明建设的有力推手。

3.1.2 是构筑两省生态安全屏障，维护区域生物多样性的需要

南滩草原公园草地生态系统具有原真性、典型性和多样性，是湖南省保存较为完好的国有天然牧场，是湖南省 7 个重点监测草原地区

之一。同时，南滩草原公园地处武陵山脉中段，位于湖北和湖南两省交界处，是两省生态系统交汇演替、物种交流迁徙的重要区域，生态区位极其重要。草原公园的建设对加强草原生态系统保护，维护区域生态安全，构筑两省生态安全屏障具有重要意义。

草原公园水热条件优越，多种植物区系交汇，森林、草原交错分布，动物生境丰富，是重要的物种栖息地和候鸟迁徙节点，生物多样性极其丰富。由于多年前开展土地整理项目，原有部分草地被整理为梯田，虽然目前这些耕地均未耕种已经撂荒还草，但仍对原有的植被和整体草原生态系统产生一定破坏，对原有动物栖息地产生不小的影响。草原公园的建设将加大区域内草原生态系统的保护和恢复力度，对区域内动物栖息地保护起到积极的促进作用，是维护区域生物多样性安全的必要措施。

3.1.3 是促进地区乡村振兴，巩固脱贫成果的需要

南滩草原公园所在的桑植县于 2019 年实现贫困县摘帽，但全县脱贫基础尚不稳固，部分乡镇存在依靠政策脱贫，脱贫产业匮乏，自身脱贫潜力不足的问题。县委县政府在《2020 年决战脱贫攻坚收官动员大会》和《桑植县常委会 2021 年第三次会议》等多次会议中，提出脱贫步伐不停滞的要求，全县要采取多项举措巩固脱贫成果，并提出了巩固脱贫攻坚措施同乡村振兴有效衔接的任务方向。在这种情况下发展多种乡村产业，是巩固脱贫实现乡村振兴的有效方式。

南滩草原公园建立后，将在可持续发展的前提下发展多种环境友好型草产业，打造一个草地资源科学利用的示范样板区。鼓励村民开展多种类型的草原脱贫产业，将对周边草原地区草产业发展起到积极的带动和示范作用，为草原地区乡村振兴提供良好产业发展模式，从而达到巩固脱贫的作用。同时草原公园将逐步开展一定规模的科普宣

教活动和生态旅游活动，周边村镇将成为草原公园游客餐饮及住宿接待的重要区域，这对于带动周边区域经济发展将起到积极的促进作用。综上所述，草原公园的建立将从多个方面助力乡村振兴，是巩固脱贫成果的有效方式。

3.1.4 是提高草地资源利用效率，促进国有牧区绿色转型的需要

南滩草原公园主体区域位于原桑植南滩国有牧场范围内，牧场内目前有约 1/5 的草场范围承包给个人经营使用，主要开展牛、羊、鸡、猪养殖或放牧活动，部分区域由于过度放牧存在草场退化现象。另外有部分草场被土地整理为耕地，但由于土层瘠薄，尚未进行耕种，目前处于撂荒闲置状态。牧场内其他草地尚未进行利用。整体来看，南滩牧场总体草地载畜量不足、草资源利用不均衡、生态产业方式单一、草地资源利用效率偏低。要促进南滩国有牧场草地资源高效利用及草原产业绿色发展，需要改变现有粗放的管理模式，统筹考虑草原生态保护与草原生产力提升之间的关系，实现生态保护和经济效益统筹发展。

草原自然公园是允许开展适度放牧、生态旅游、草原民族民俗文化体验活动的自然保护地。建立草原自然公园将对牧场的各项草产业进行重新梳理和布局，提出有序发展草原生态产业的解决方案。同时，规范现有不科学的放牧方式，将粗放经营的模式转变为高效科学的草地利用方式，提升牧场整体的生态承载力。同时，通过开展生态旅游、科普宣教活动，探索草原资源利用的新模式，打造生态旅游精品，并结合草原畜牧产品生产基地建设，促进一、二、三产业有机融合发展，为国有牧场的发展提供新动能。

3.2 建设可行性

3.2.1 规划范围划定

3.2.1.1 划界原则

充分考虑草原公园资源保护、管理便利和建设方向的需求，确立草原公园的划界原则如下：

- （1）土地权属清晰，无争议；
- （2）尽可能保证生态系统的完整性以及与临近其它生态系统的协调性；
- （3）尽量多的划入能反映区域特色的草原风光、草原文化等草原风景资源；
- （4）有利于草原资源的合理保护和利用；
- （5）不与周边的其他自然保护地重叠或交叉；
- （6）不划入村庄及大面积集中连片农村宅基地；
- （7）尽量避让耕地，尤其是基本农田；
- （8）有明显地物和界线便于后期落界管理。

3.2.1.2 四至界限确定

拟建的南滩草原公园位于桑植县南滩牧场行政范围内，公园北侧主要以湖南、湖北两省行政界线为界，东侧以桑植县和常德市石门县行政界线为界，西侧和南侧主要以南滩牧场行政界线为界，局部区域以国土三调地类图斑耕地和草地界线为界。草原公园规划总面积 897.59hm²，分为东西两个片区，西片区面积 772.98hm²，东片区面积 124.61hm²。

西片区北侧以南滩牧场行政界线为界，西侧以国土三调地类图斑的耕地和草地的界线为界，南侧和东侧主要以南滩牧场行政界线为界，局部剔除耕地斑块后，以国土三调地类图斑耕地和草地界线为界。地理坐标介于北纬 29° 44'27.41"至 29° 45'35.57"，东经 110° 37'8.58"至 110° 39'17.63"之间。

东片区北侧和东侧以省、县行政界线为界，西侧和南侧部分区域以国土三调地类图斑草地和耕地为界，部分区域以现状车行道路为界。地理坐标介于北纬 $29^{\circ} 42'4.73''$ 至 $29^{\circ} 44'54.15''$ ，东经 $110^{\circ} 34'25.81''$ 至 $110^{\circ} 37'3.39''$ 之间。

规划范围的确定首先从土地权属角度出发，尽量全部位于南滩国有牧场行政范围内。同时考虑与北侧湖北省、东侧常德市石门县避免行政范围交叠，确定了公园北侧边界为湖南、湖北两省交界的山脊线，东侧边界为桑植县和常德市石门县行政界线。公园西侧有部分区域开展过土地开发治理项目，存在较多破碎的耕地斑块，从生态系统完整性考虑草原公园尽量避开此区域，所以西侧北部区域主要以国土三调地类耕地图斑界线为界。同时，为便于落界管理，部分界线以现状车行道路为界。基于以上原因形成了目前的草原公园规划范围。



图 3-1 南滩草原公园规划范围划定分析图

需要特殊说明的是在规划范围确立时，原则上尽量少划入耕地，但草原公园东片区和西片区的北部仍划入了 41.75hm^2 的耕地，原因是这部分区域未来计划规划为科学利用示范区，并建设生态奶牛养殖

及挤奶场，奶牛场产生的粪肥水最生态科学的处理方式是还粪归田，这部分耕地是为配合生态养殖使用，形成最环保、科学的物质循环形式，示范展示草原生产的新模式。并且这部分耕地土地权属为南滩牧场，不涉及和周边村民的权属纠纷。

3.2.2 用地条件分析

草原公园内部以草地为主要地类，草地面积 536.96hm^2 ，占公园总面积的 59.82% ，是草原公园最重要的生态及景观资源，也是未来开展科学利用和生态游憩的主要空间。

同时从生态系统完整性角度考虑，公园内划入了部分林地，面积为 289.07hm^2 ，占公园总面积的 32.21% 。这部分林地中有 281.91hm^2 灌木林地和 10.94hm^2 乔木林地，乔木林地中包含有 61.00hm^2 天然商品林补偿的林地。天然商品林补偿的林地参照二级公益林保护的标准来进行管理，不能进行砍伐，但是可以开展适度生态旅游活动。森林景观的划入可以丰富草原公园的景观类型，并为未来开展丰富的游憩活动项目提供场地。

草原公园内还包含有少量建设用地和建筑设施，面积为 4.75hm^2 ，占公园总面积的 0.53% 。主要为废弃畜牧养殖栏舍，未来可以作为草原公园管理服务设施的建设场地。

草原公园内部包含部分耕地，目前是撂荒状态，面积为 41.76hm^2 ，占公园总面积的 4.65% 。这些耕地未来即可以作为生态养殖的粪水还田场地，又可以从生态系统恢复角度开展退耕还草示范工程。

草原公园内部有小型水库两座，总面积 12.36hm^2 ，占公园总面积的 1.38% 。这两片水域是草原公园重要的水域景观，同时也是未来生活生产用水水源地。

除此之外，公园内部还包含有部分公路用地、农村道路用地、商

服设施用地等地类，所占比重均较小。

公园内部无村庄及集中连片农村宅基地。

3.2.3 资源条件分析

南滩草原公园所在的南滩牧场是湖南省保存最好、面积最大的天然牧场，草地类型以热性灌草丛和低地草甸类为主，是南方草山草坡区草原生态系统的典型代表。由于水热条件优越，草原公园内草群生长繁茂，植被覆盖度高，草地综合植被盖度在 95%以上。同时，由于草原公园内部草场为国有草场，无村庄，人为干扰较少，生态系统状况良好。

草原公园内生态系统类型多样，除了草原生态系统还有森林生态系统和湿地生态系统，加之地形起伏多变，塑造了多种植物生境和动物栖息环境，为物种生长繁衍提供优良场所，因此公园内物种多样性丰富。同时，公园内生态景观类型较为丰富，森林、草原、湿地景观交错融合，景色优美。

草原公园所在的桑植县是以少数民族为主的聚居区，民俗文化遗产众多，文化资源特色鲜明，还有红军长征文化，为演艺、歌舞、旅游商品等旅游产品的创造奠定了文化资源基础。

3.2.4 管理条件分析

1、用地权属清晰

南滩草原公园全部位于南滩牧场行政管辖范围内，南滩牧场内部草地所有权为国有，南滩牧场拥有该区域的草地使用权证，草地所有权和使用权属清晰无争议。

目前，南滩牧场将其管辖范围内的部分草地租赁给张家界齐丰牧业有限公司使用，涉及南滩草原公园规划范围内草地面积共计 60.00hm²，承包经营期为 15 年（2020 年 1 月 20 日——2035 年 1 月

19 日止)。经沟通协调，张家界齐丰牧业有限公司同意将其承包经营的草地纳入草原公园规划范围，并按照草原公园的管理要求开展放牧和经营活动。因此，不会对未来草原公园的建设和管理产生影响。

除此之外，为便于未来管理，桑植县已于 2020 年将南滩水库及其周边土地的管理权、使用权、经营权划转给南滩国家草原公园管理局管理使用。

2、管理机构明确

南滩草原公园管理机构清晰明确。南滩草原公园目前是以湖南省桑植南滩牧场（本文简称南滩牧场）为主要申报及管理机构。根据《桑植县人民政府办公室 关于印发〈湖南南滩国家草原自然公园试点建设工作实施方案〉的通知》（桑政办发〔2021〕1 号），将现有南滩草场管理机构“湖南省桑植南滩牧场”更名为“湖南南滩国家草原自然公园管理局”，并加挂“湖南南滩草地资源保护发展中心”的牌子，实行两块牌子，一套班子的管理体制，明确其今后负责南滩草场的保护与科学开发利用，以及湖南南滩国家草原自然公园的建设管理工作。

3.2.5 可行性分析小结

南滩草原自然公园规划总面积 897.59hm²，其中草地面积为 536.96hm²，占草原公园总面积的 59.82%，满足国家林业和草原局《关于开展国家草原自然公园创建试点工作的函》（草监〔2020〕6 号）中，“国家草原自然公园面积原则上不低于 500hm²”的要求。

得益于张家界优越的区域交通条件，南滩草原公园外部交通条件便利，满足国家林草局发布的《关于开展国家草原自然公园创建试点工作的函》中“所在位置交通方便，具有通达性”的要求。

综上所述，南滩草原自然公园规划范围科学合理、用地条件优越、生态资源良好、景观资源优美、用地权属清晰、管理机构明确，公园

面积、草地比例等各项指标满足国家相关要求，具备建设国家草原自然公园的良好条件。

3.3 建设面临的挑战

3.3.1 保护与科学利用之间的挑战

南滩草原公园建立后将有序开展草资源的多种科学利用示范项目、生态畜牧项目和新型绿色草产业。这些项目要在科学利用草地的前提下开展，如果开发的方式和利用程度超出草原承载能力，将给草原生态系统带来比过渡放牧更大的影响和危害。同时，草原公园未来将开展丰富多彩的草原科普宣教和草原生态旅游活动，这些项目将吸引大量游客前来参观游憩，会给草原生态环境保护带来一定的压力，例如游客的踩踏、旅游服务设施的建设、旅游废水、废物的产生处理等方面。因此，处理好草原生态保护与科学利用之间的矛盾将是南滩草原公园未来发展建设中面临的重要挑战，公园规划应控制未来草资源科学利用项目的强度，提出合理有序发展草原生态旅游产业的措施并控制旅游服务设施规模，以此缓解草原保护和利用之间的矛盾。

3.3.2 融入张家界大旅游圈的挑战

张家界是著名的国际旅游胜地，拥有天门山、袁家界、天子山、黄龙洞等多处世界闻名的旅游资源。南滩草原公园建立以后，将与众多张家界现存成熟旅游景区竞争客源，对草原公园的旅游产业发展带来较大的挑战。为在张家界旅游市场中争得一席之地，草原公园在游憩项目策划、景点及游憩设施建设、旅游服务设施建设等多个方面都面临更高的要求，必须别出心裁、特色鲜明，才能吸引目标客群注意，逐步培育起自身的旅游客源市场，实现融入张家界大旅游圈的目标。

第四章 总体布局

4.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，坚持“生态优先、绿色发展、科学利用、高效管理”的方针，按照“山水林田湖草沙”系统治理的思想，统筹推进南滩国家草原自然公园建设。以构建系统完善的草原生态保护体系、草原资源监测体系、草原科普教育体系为主要任务，全面提高国有牧场草地资源保护管理水平，加快改善草原生态水平，实现草原的可持续利用和有效管理。在尊重草原自然演替规律的前提下，探索科学合理的草地畜牧业生产方式，培育发展草原旅游新业态，提升草原生态产品供给能力，打造草原生态保护和草原生态产业协调发展的示范样板，更好地支撑生态文明和乡村振兴建设。

4.2 规划原则

4.2.1 坚持生态优先，科学修复

牢固树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，维持草原生态系统健康稳定，构建人与自然和谐共处的草原画卷。全面保护草原公园的自然生态特征、地域景观特色和珍稀鸟类等野生动物栖息地，防止草原生态系统退化。适度采取人工干预措施，对受干扰破坏或已退化的草地进行修复，最大限度保留草原原有生态特征和自然风貌。

4.2.2 坚持因地制宜，彰显特色

特色鲜明是草原自然公园的灵魂，总体规划中应依据草原公园自

身的草地资源类型因地制宜地开展保护及退化草地修复工作，同时规划项目的设置应突出草原公园的自然资源特征和地域景观特色，充分挖掘民间艺术、民俗风情、红色文化等当地独特的历史民俗等文化景观资源，将其与草原公园巧妙融合，建设地方特色浓郁的草原自然公园。

4.2.3 坚持统筹规划，兼顾民生

草原公园建设要与桑植县国土空间规划、张家界市旅游发展总体规划、桑植县林业十四五规划等规划相衔接，兼顾林业草原发展规划、环境保护规划等相关规划，做到科学合理，有效衔接，在确定规划范围和实施工程时，确保周边牧民的诉求与利益。发展以生态产业化和产业生态化为主体的生态经济体系，强化示范带动作用，促进草原生态产业的绿色发展，发挥草原自然公园助民增收的功能。

4.2.4 坚持合理利用，永续发展

草原公园的建设应在遵循草原自然演替规律、保护草地生态系统的前提下，充分考虑草地生态系统的承载力，推进以草定畜工作，逐步实现草畜平衡；合理适度利用草地资源，开展科普宣教、生态旅游等活动，带动区域第三产业的发展，提高牧民的收入水平，满足当代社会发展需要，同时提升公众的草原保护意识，推动社会与环境的永续发展。

4.2.5 坚持政府引导，社会参与

发挥政府在草原自然公园规划、建设、管理、监督、保护和投入等方面的引导作用，充分调动企业、牧民参与自然公园建设的热情，建立有效的多方投入机制，形成社会多方参与草原公园保护、助力草原公园建设的良好氛围。

4.3 规划依据

4.3.1 法律法规

- （1）《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）；
- （2）《中华人民共和国防沙治沙法》（2018 年修订）；
- （3）《中华人民共和国水法》（2016 年修订）；
- （4）《中华人民共和国草原法》（2021 年修订）；
- （5）《中华人民共和国土地管理法》（2020 年修订）；
- （6）《中华人民共和国野生动物保护法》（2018 年修订）；
- （7）《草原征占用审核审批管理办法》（2014 年修订）；
- （8）《中华人民共和国野生植物保护条例》（2017 年修订）。

4.3.2 国家相关文件

- （1）《中共中央国务院关于加快推进生态文明建设的意见》（中发〔2015〕12 号）；
- （2）《中共中央办公厅 国务院办公厅印发<关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见>的通知》（中办发〔2019〕42 号）；
- （3）《国务院办公厅关于加强草原保护修复的若干意见》（国办发〔2021〕7 号）；
- （4）《关于开展国家草原自然公园创建试点工作的函》（草监〔2020〕6 号）；
- （5）《国务院关于加强草原保护与建设的若干意见》（国发〔2002〕19 号）；
- （6）《国家林业和草原局关于进一步加强草原禁牧休牧工作的通知》（林草发〔2020〕40 号）；
- （7）《国家林业和草原局关于促进林草产业高质量发展的指导意见》（林改发〔2019〕14 号）；

（8）《国务院关于全民所有自然资源资产有偿使用制度改革指导意见》（国发〔2016〕82 号）；

（9）《关于推进农村一二三产业融合发展的指导意见》（国办发〔2015〕9 号）。

4.3.3 国家及地方相关规划及标准

（1）《全国草原保护建设利用“十三五”规划》；

（2）《中国草地类型的划分标准和中国草地类型分类系统》（1988）；

（3）《草原健康状况评价》（GB/T 21439-2008）；

（4）《天然草原退化、沙化、盐渍化的分级指标》（GB 19337-2003）；

（5）《湿地公园总体规划导则》（2018）；

（6）《国家沙漠公园总体规划编制导则》（LY/T 2574-2016）；

（7）《国家级森林公园总体规划规范》（LY/T 2005-2012）；

（8）《旅游规划通则》（GB/T18971-2003）；

（9）《旅游资源分类、调查与评价》（GB/T 18972-2017）；

（10）《旅游区（点）质量等级的划分与评定》（GB/T17775-2003）；

（11）《国家生态旅游示范区建设与运营规范》（GB/T26362-2010）；

（12）《环境空气质量标准》（GB3095-2012）；

（13）《土壤环境质量标准》（GB15618-1995）；

（14）《土壤环境监测技术规程》（HJ/T166-2004）；

（15）《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）；

（16）《声环境质量标准》（GB 3096-2008）；

（17）《第三次全国国土调查技术规程》（TD/T 1055-2019）；

（18）《全国草原监测评价工作手册》（2021 年 5 月）；

（19）《湖南省草地生态保护修复技术导则》（试行）（2021 年 3

月)。

4.4 规划目标

通过统筹规划、分期实施，有序开展各项草地保护及修复工程，使草原公园范围内的草原生态系统得到良好保护和恢复；营造适宜野生动物栖息繁衍的生境，有序开展草原生态系统认知和湿地观鸟活动，打造寓教于乐的草原生态科普教育基地；探索科学合理的草地畜牧业生产方式，形成示范性和引领性的草畜平衡产业模式；充分挖掘草原公园的自然和文化资源优势，打造集生态观光、草原科普、康体休闲于一体的国家草原公园建设示范样板，并对区域经济发展起到积极的促进和带动作用，为当地政府、社区居民及南滩牧场争取良好的生态效益、社会效益和经济效益。

4.5 规划分期

4.5.1 近期（2021—2023 年）

（1）按照草原公园总体规划的思路，全面启动草地保护和生态修复工作，优先对土地整理区域开展牧草补播和草地修复工程；完成公园范围确标立界，建设部分草原生态监测站点。

（2）建立健全草原公园各项规章制度，组建保护与管理团队，并积极开展公园运营、管理及科研等方面的职工培训活动，为草原公园有序运转奠定基础。

（3）根据草原公园未来建设格局，建设和完善车行路、游步道、停车场、水电通讯等基础设施，为草原公园后续开展各项建设提供基础条件。

（4）先期开展天池管理服务区和大岩门管理服务区内部游客接待中心、驿站、停车场等管理服务设施建设，建设帐篷营地、云上杜

鹑、小动物生态牧场、南滩滑草场等客源基础较好的景点及游憩项目；建设基本的科普宣教设施，满足草原公园初期的游客接待需求。

4.5.2 远期（2024—2025 年）

（1）不断探索草地资源的保护与修复措施，根据前期的草原监测数据，优化草原公园的植被结构，加强鸟类等野生动植物的保护与管理，使草原生态系统得到有效保护，草原生态效益显著提升。

（2）逐步加大草原公园组织机构和管理队伍建设的投入力度，开展业务培训、合作交流等项目，为草原公园保护和管理团队不断注入高素质、高水平的人员和力量，逐步提升草原公园的管理服务水平。

（3）完善草原科普宣教设施，丰富游憩景点和康养休闲项目，结合新媒体平台积极对外宣传，充分发挥草原公园生态文化传播阵地的作用；拓展微信、微博、抖音等新媒体平台，提升草原公园的知名度与影响力。

（4）基于草原管理体制和管理水平的逐步提升，把草原公园的建设紧密融入地方发展的各项规划与政策，使草原公园逐步发挥带动周边地区发展的作用，草原公园经济效益、生态效益和社会效益得到良好展现。

4.6 规划定位

4.6.1 总体定位

以保护南方草山草坡区热性灌草丛和低地草甸草原生态系统为核心，以拓展多种草原资源科学利用方式为主要目标，以展示优美的山地草原风光及丰富的地域文化资源为特色，将草原公园打造成为集资源保护、科学利用、科普宣教、智慧管理、生态旅游等综合功能为一体的国家级草原公园，使其成为南方草山草坡区草原生态系统保护与科学利用的样板地和国家草原自然公园先行实践的示范点。

4.6.2 具体定位

国家层面——“全国草原自然公园建设示范点”

地区层面——“南方山地草原旅游精品度假区”

（“南方山地草原科学利用示范区”）

省级层面——“湖南省草原高质量发展样板区”

市级层面——“张家界旅游胜地重要补充节点”

4.7 功能分区

综合草资源生态状况、草地健康程度和草原等级，结合湿地和森林生态斑块分布，综合考虑野生动植物栖息地、景观资源分布、地形地貌特色和现状交通条件等现状情况划定功能区边界，在充分考虑草原公园未来发展定位和建设需求下，将草原公园划分为以下 3 个功能区：科学利用示范区、草原康养游憩区、综合管理服务区。

表 4-1 草原公园功能分区面积一览表

	功能分区	面积 (hm ²)	占比
1	科学利用示范区	147.50	16.44%
2	草原康养游憩区	724.66	80.73%
3	综合管理服务区	25.43	2.83%
公园规划总面积		897.59	

4.7.1 科学利用示范区

1、区划范围及面积

根据草原公园现状条件共规划两处科学利用示范区，分别命名为东片区科学利用示范区和西片区科学利用示范区。东片区科学利用示范区位于草原公园东侧片区中南部，规划面积 69.51hm²，占公园总面积的 7.74%。西片区科学利用示范区位于草原公园西侧片区北部，规划面积 69.51hm²，占公园总面积的 7.74%。

东片区科学利用示范区内部草地健康、水源充足，是开展牛羊养

殖的良好区域。目前桑植县重要的招商引资项目——光明乳业奶牛养殖基地就选址在此处，未来将在此处建设现代化的智慧生态养殖牧场，是草地科学利用的示范样板项目，因此将该区域划为科学利用示范区。

西片区科学利用示范区范围内部分草地目前已租赁给当地企业承包使用，主要用途是牛羊放牧养殖，为便于这部分区域的管理将其划为科学利用示范区。

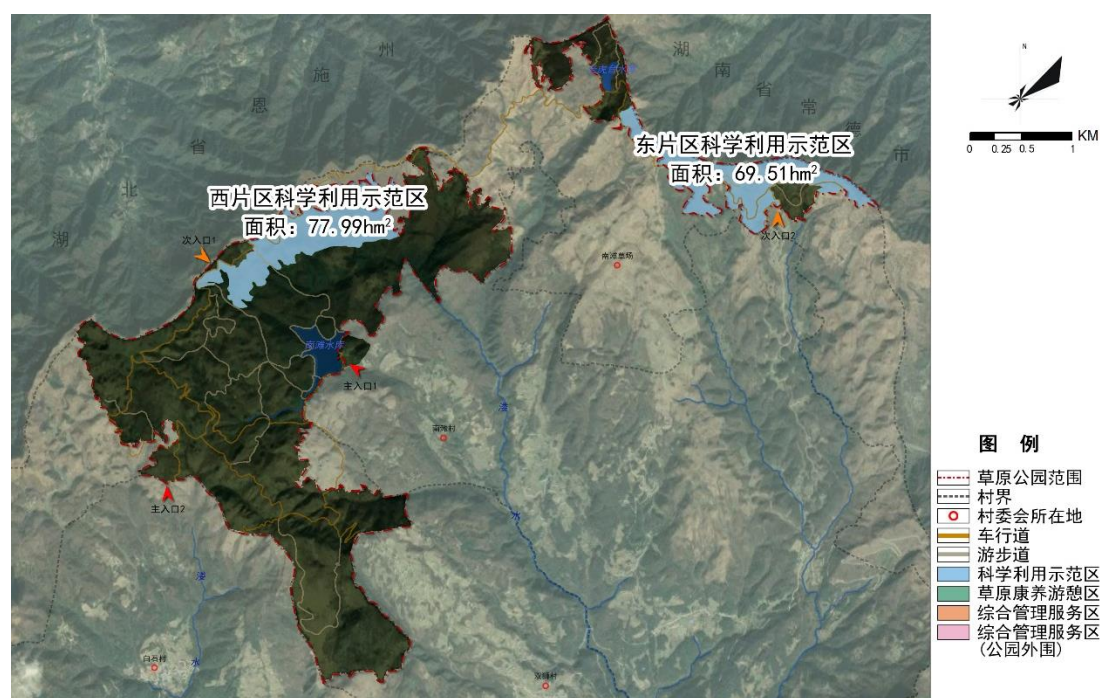


图 4-1 科学利用示范区范围示意图

2、主要功能

科学利用示范区是草地畜牧产业开展的主要区域，主要功能是为发展科学合理的草地畜牧产业、培育优良草种、探索科学放牧模式以及退化草原改良提供示范。在科学利用示范区探索多种途径的草原畜牧产业发展模式，为形成南方草山草坡区示范性的可持续草原产业模式奠定基础。

3、建设内容

建设内容包括光明乳业奶牛养殖基地及奶制品生产加工示范点、齐丰生态牧场、百亩草种采种基地、优良牧场割草场等项目及配套设

施。结合各产业项目，配套建设科普宣教设施，向游客展示牛羊智慧养殖技术，演示草种采播技术及优良牧草种植、收割及储存方式，提升人们保护草原、科学利用草原的生态意识，同时为南滩牧场及周边区域科学利用草场提供示范样板。

4.7.2 草原康养游憩区

1、区划范围及面积

选取草原公园内景观价值高、景点相对集中、草地生态系统健康的区域划为草原康养游憩区。根据草原公园的资源现状共规划两处草原康养游憩区，分别命名为东片区康养游憩区和西片区康养游憩区。东片区草原康养游憩区位于草原公园东侧片区北部，规划面积 43.02hm^2 ，占公园总面积的 4.79%。西片区草原康养游憩区位于草原公园西侧片区的大部分区域，规划面积 681.64hm^2 ，占公园总面积的 75.94%。

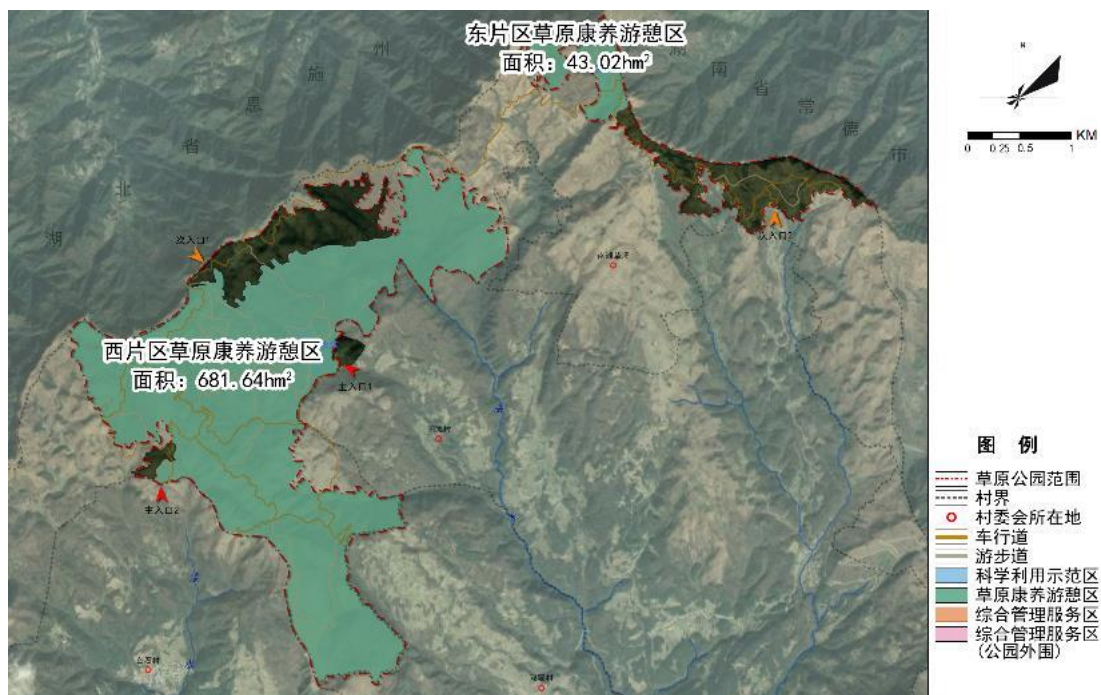


图 4-2 草原康养游憩区范围示意图

游憩区内现状自然基底良好，部分区域已经成为许多游客自发前来游憩休闲的热门景点，受游客喜爱程度高，客源基础好，适合开展

观光和体验类的生态旅游活动。

2、主要功能

草原康养游憩区是以草原生态观光、自然科普教育、草原康养休闲为主的功能区域，是游客回归大自然、感受草原生态美景、认知草原生态系统的良好区域。

3、建设内容与目标

开展草原游憩景点建设，打造丰富的草原生态旅游线路，组织生态观光、文化体验、康养休闲、草原研学等多种类型的旅游活动。布设草原课堂、草原科普长廊、观鸟屋等各类科普教育设施，开展寓教于乐的草原科普活动。配建餐饮、购物、医疗等游客服务设施，搭建全方位科研监测体系，打造智慧公园。本区域应避免建设大规模的娱乐设施和服务建筑。在游客聚集的区域布设草原监测站点，及时监控生态系统状况，做好游客规模控制。

4.7.3 综合管理服务区

1、区划范围及面积

根据草原公园的对外交通条件和出入口布局，选取地势平坦、交通便利的区域作为综合服务区，共规划四处综合管理服务区，分别位于四个出入口的附近，方便为各方向到达草原公园的游客提供接待服务。

高岩桩管理服务区位于主入口 2 附近，规划面积 6.83hm^2 ，占草原公园总面积 0.76%。该区域是原南滩牧场高岩桩畜牧区所在地，范围内现有建设用地一处，为废弃的畜牧养殖房舍，占地面积约 5800.00m^2 ，未来可以改建为公园管理和游客服务设施。场地整体建设条件良好，景观优美，交通便利，适宜作为草原公园的管理服务区。

大岩门管理服务区位于次入口 1 附近，规划面积 6.52hm^2 ，占草

原公园总面积 0.73%。该区域目前是齐丰牧业畜牧养殖用房和办公管理用房的所在地，有部分建设用地，同时周边有比较平坦的草地。该区域整体建设条件较好，未来可以将游客接待服务设施与齐丰牧业管理用房统筹规划协调布局，形成服务公园游客接待并满足齐丰牧业管理需求的综合管理服务区。

黄土坪管理服务区位于次入口 2 附近，规划面积 12.08hm^2 ，占草原公园总面积的 1.35%。该区域地势平坦、草地健康、水源充足，整体建设条件优良。同时，区域内有一处废弃烟厂厂房，有 1.00hm^2 左右工业用地，未来光明乳业奶牛养殖基地计划选址此处，公园游客接待设施可与之统筹规划布局，开展建设。

天池管理服务区位于公园规划范围外，在主入口 1 附近，规划面积 7.04hm^2 。因为主入口 1 是未来客流比较大的一个入口，但是草原公园内部没有合适的地块适宜作为管理服务区，因此选择草原公园外围南滩水库东侧较为平坦的区域建设配套的游客接待服务设施，服务



图 4-3 综合管理服务区范围示意图

由主入口 1 进入草原公园的游客。该区域地形平坦、交通便利，有几

座废弃房屋和部分建设用地，建设条件优良。

表 4-2 综合管理服务区面积一览表

位置	综合管理服务区名称	面积 (hm ²)	占比
公园内部	高岩桩管理服务区	6.83	0.76%
	大岩门管理服务区	6.52	0.73%
	黄土坪管理服务区	12.08	1.35%
	小计	25.43	2.83%
公园外围	天池管理服务区	7.04	0.78%
合计		32.47	--

2、主要功能

综合管理服务区是游客进入草原公园最先到达的区域，游客活动最为集中，可以提供游客咨询、医疗救助、导览、购物、住宿、餐饮等服务。该区也是外来车辆停放、交通换乘、自行车租赁的场地，是交通组织的枢纽中心和草原公园运营管理的核心区域。

3、建设内容与目标

根据草原公园游客接待的需要，综合管理服务区配建游客服务中心（驿站）、生态停车场、科普宣教中心、草原文化广场、草原科普广场和一定数量的餐饮、购物、住宿设施；配置水、电、环卫等相应的基础设施，为游客提供优质高效的服务，实现良好的管理和服务功能。

表 4-3 草原公园功能分区细化一览表

功能分区		功能分区名称	面积 (hm ²)	占比
1	科学利用示范区	东片区科学利用示范区	69.51	7.74%
		西片区科学利用示范区	77.99	8.69%
		小计	147.5	16.43%
2	草原康养游憩区	东片区草原康养游憩区	43.02	4.79%
		西片区草原康养游憩区	681.64	75.94%
		小计	724.66	80.73%
3	综合管理服务区	高岩桩管理服务区	6.83	0.76%
		大岩门管理服务区	6.52	0.73%

功能分区		功能分区名称	面积 (hm ²)	占比
		黄土坪管理服务区	12.08	1.35%
		小计	25.43	2.83%
公园总面积			897.59	100.00%
4	公园外围综合管理服务区	天池管理服务区	7.04	--

第五章 草原保护规划

5.1 保护与恢复制度

1、建立健全科学保护管理体系

建立健全保护管理体系和管理机构。设立草原公园管理局和管理点，加强管理局-管理点的二级管理体系建设，形成强有力的保护管理网络。

2、完善管理规章制度，落实管护责任

根据自身实际情况和发展需要，制定和完善《湖南南滩国家草原自然公园管理办法》（试行），按照“一区一法”的原则，切实加强草原公园的管理制度建设和法制建设。

针对不同的功能区制定不同的管理办法和保护规章制度，明确管护人员职责，加强检查巡逻，严格管理，严厉打击进入草原公园捕猎野生动物的违法犯罪活动，并定期对保护管理人员进行岗位培训和工作考核，逐步实现保护管理工作的规范化、制度化、法律化和科学化。

根据草原公园的地域特点和人为活动情况，制定巡护实施方案和技术细则，对巡护工作的领导小组、巡护目标、巡护范围、巡护内容、巡护频次等作出详细规定。按照细则规定，每日做好巡护记录，填写标准表格，对重大、特大违法违规行为及时上报，并定期进行数据分析，对巡护监管效力进行评价，并明确奖惩措施等规定。

3、加强保护管理力度，开展保护与恢复工程

开展草原资源监测，在野生动植物集中分布区域进行栖息地改善和营造，对草场资源退化区域加强草地植被恢复，将草原公园纳入森林草原防火体系和林业草原有害生物防治体系，加强草地鼠虫害治理。对草原公园实行草畜平衡制度和禁牧休牧轮牧制度，减轻天然草地放牧强度，促进草原资源的规范管理和科学合理利用。

4、加强管护巡护队伍建设

修建巡护设施、加强巡护管理。充实草原公园管护巡护人员与装备，维护草原公园的社会治安和秩序，坚决查处打击乱砍滥伐、乱捕滥猎等破坏自然资源和自然环境的违法犯罪行为，维护草原公园内的正常秩序。

5、加大保护宣传力度，提高全民保护意识

与当地一道制订村规民约，建立区、社联防队伍，群策群力，群防群治，不断提高社区群众、周边群众及干部职工自觉参与保护自然的意识。加强宣传教育，提高来访者对草原公园的认识自然、热爱自然、保护自然的意识。

5.2 保护体系建设

草原公园执行管理局—管理点的二级管理体系。管理局设置在人潮溪镇白石村，下设 6 处管理点，分别位于高岩桩、大岩门、黄土坪、天池南侧、糖梨树凸和赵家垭南侧。

聘用 12 名社区群众作为巡护管理人员，每个管理点设置 2 名执勤人员，开展日常的巡护和保护管理工作。

表 5-1 草原公园各管理点管辖范围一览表

序号	名称	管辖面积 (hm ²)	所占比例 (%)
1	高岩桩管理点	177.99	19.83%
2	天池管理点	168.87	18.81%
3	大岩门管理点	133.59	14.88%
4	赵家垭南管理点	144.38	16.09%
5	糖梨树凸管理点	148.15	16.51%
6	黄土坪管理点	124.61	13.88%
总计		897.59	100.00%

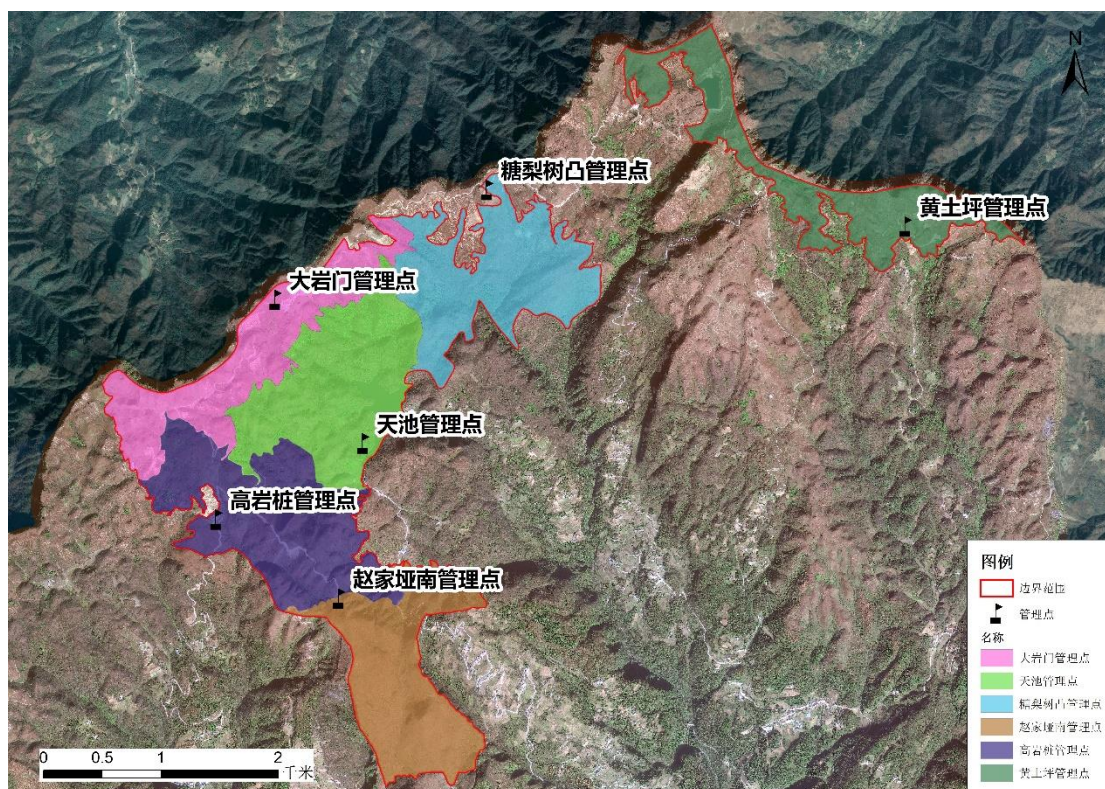


图 5-1 草原公园管理点管辖范围图

5.3 保护设施规划

5.3.1 管理性标识

管理性标识的设立可以发挥告知、宣传和警示的作用，方便管理或唤起人们自觉保护的意识，以及对非法进入人员的警示，它时刻提醒人们在草原公园内必须遵守规定，履行责任和义务，对提高人们保护自然环境、爱护珍稀野生动植物的环保意识起到积极的引导和促进作用，是管护系统中不可缺少的一项重要工程。

规划建立完善的草原公园管理性标示体系，包括界碑、界桩和标识牌三种。

1、界碑

在草原公园边界与进出草原公园的主要路口设立界碑，共计 3 处。界碑上清晰标明草原公园的名称、级别、范围、动植物资源、保护现状等内容，对外界人员起到一定的警示作用。规格为 200cm×100cm

×20cm，采用钢筋砼结构，界碑埋入地下 50cm。

2、界桩

在草原公园外边界线上设立界桩，草原公园边界线总长度为 41.37km，充分考虑地形条件及地质条件，规划在边界部分拐点处埋设界桩 50 个，规格为 160cm×15cm×15cm，钢筋框架、水泥浇筑或石材界桩，桩基深 50cm。界桩上注明草原公园名称、编号、走向、方位、注记等信息。

3、标识牌

根据保护管理需要，在草原公园出入口、居民点和人为活动频繁处设立标示牌，共计 30 块，起宣传、提示和警示作用。标示牌为钢筋砼结构。规格为 150 cm×100 cm，支柱边长不小于 10 cm，支柱间距 120 cm，支柱长度不小于 320 cm，埋入地下不小于 100 cm，桩柱埋深及桩基浇注与界桩相同。标示牌应昭示规定、规则，宣传规章制度，提示人们注意事项等，包括解说性标牌、宣传性标牌、指示性标牌等多种类型，书写时要简明意赅、通俗易懂。

5.3.2 管理点

为加强草原公园管理，维护草原生态系统稳定性，保护草原景观资源，规划在人员活动密集区域设立管理点，共计 6 处。

每个管理点建筑面积为 100.00 m²，6 个管理点总计建筑面积 600.00 m²，均为单层砖混结构，设值班室和管理工作室。配备办公、生活及通信设备（有线或无线通讯），通过巡视监管、实施全天候监控，加强对游客和车辆的管理，并设置一定数量的宣传栏（板），宣传自然保护等规章制度和注意事项等。

5.3.3 巡护道路

巡护道路规划需尽量减少对草原生态系统的负面影响，规划在草

原公园中部和南部区域新建巡护步道 5 条，长度共计 7.02km，其余区域依托车行道、游步道进行巡护。

5.3.4 巡护设备

草原公园目前仅有 1 辆防火指挥车，无其他的巡护设备。由于草原公园地处山区，山高路远，管理难度大，交通工具太少，会严重制约正常的管护工作；而且为了对各种突发事件做出及时反应，根据实际需要，应配备较为完备的管护巡逻设备。

拟购置管理局公务用车 1 辆，巡护车辆 1 辆，巡护摩托车 6 辆，巡护工具 12 套，手持 GPS6 个，数码相机 6 台。

5.4 自然资源保护与修复

5.4.1 南滩水库水质保护

南滩水库库区第一层山脊线内土地利用现状均为灌木林地和草地，植被状况良好，没有水土流失现象，没有村民耕作，因此也不存在农业面源污染。但有散养放牧的现象，牲畜排泄物有可能会对南滩水库水质造成污染。而且随着草原公园各项设施更加完善，将会有越来越多的游客到此休闲、观光、旅游，若管理不当，游客随意丢弃的生活垃圾会随着雨水进入南滩水库，对水库水质造成污染。

对南滩水库周边的散养放牧行为进行约束，加强生态旅游的管理，严格控制游客容量，强化游客生态环境保护意识的教育。组织专门队伍对南滩水库沿岸定期进行全面、集中的废弃物打捞、清理，防止垃圾对水体造成污染。在局部废弃物污染严重的区域进行必要的消毒，以防止相关疾病的传播。

在游人集中区域树立水质保护警示牌，警示人们保护水环境，并定期将垃圾进行收集并统一运至附近的垃圾处理场进行集中处理。

5.4.2 保护隔离围栏

为禁止家畜进入草原康养游憩区破坏植被，规划在科学利用示范区和草原康养游憩区之间设置保护隔离围栏，总长度约 3.72km，采用围篱笆、尼龙编织布等形式。通过草地自我调节能力，恢复轻度及中度退化的草原，提高退化草地植被盖度、高度和产量，增强蓄水保土能力，保护及恢复草原公园生态环境。

5.4.3 植被恢复

对草原公园内草原植被盖度低于 50%、草层高度低于 15cm 的草地进行牧草补播，主要集中在黄家荡东侧、郭家荡东侧、小岩门口南侧、大岩门口南侧、石碑溪南侧、黄家坪北侧、老虎台潭池周边等天然植被稀疏和草场严重退化区域。其他区域结合所在功能分区的牧草适应性、利用目的、生产性能和饲用价值等，进行适生优质牧草引种和筛选，如苜蓿、黑麦草等。补播面积约 42.72 hm²，其中西片区面积 10.62hm²，东片区面积 32.10 hm²。

5.4.4 栖息地营造

水库周边区域的土壤含水量较高，适宜低湿地草甸植被生长，是两栖动物、甲壳类动物理想的栖息环境，也是水鸟主要的觅食地及筑巢地。南滩水库周边有大量的珍稀鸟类等野生动物，如东方草鹑、长耳鹑、领鹑等，其中有部分鸟类在草原公园范围内栖息觅食，但目前对于这些区域无任何保护措施。

规划在南滩水库西北部、东部的库尾设置 20.00~50.00m 宽的滨水植被缓冲带，面积 2.07hm²，选用有利鸟类利用的乡土植物，适度种植湿地植被（中生禾草、芦苇、莲等），增加植物群落垂直多样性，提高物种的丰富度，为鸟类创造良好的觅食及宜居环境，并结合鸟类监测数据在缓冲带布设人工鸟巢。

5.5 文化资源保护与传承

5.5.1 文化资源普查与建档

对草原公园所在的南滩草场进行系统的草原文化资源普查。普查内容包括与草原相关的原生态文化、民族民俗文化、宗教文化，如传统节日、赛事、婚俗、建筑技艺、饮食、音乐、手工艺品等。在普查过程中，除了采用文献查阅和公众访谈等方式外，还应利用现代化手段，如实记录和保存，为下一步资源收集、建档、展示、传承工作奠定基础。

在南滩牧场文化资源普查的基础上，开展收集与建档工作。收集内容包括文献资料、地方史志材料、影像照片、游牧生活与生产用具、老物件等，涉及叙事民歌、文学著作、流传典故、建筑技艺、传统饮食、赛事婚俗等。在收集基础上，建立文化资源信息化、可视化系统，根据草原文化类别进行归类、编目建档管理，便于各种文化资源的随时查阅与展示。

5.5.2 景观风貌保护

草原公园地形起伏、层次丰富，景观资源多样且风貌迥异，保护价值高。规划对草原公园内现有的景观资源和整体风貌进行统一保护，所有的宣教、游憩、服务设施均须在不扰动现有地形，不影响草地生长、不影响整体风貌格局的基础上进行低强度开发建设。

草原公园内的建筑应与草原公园整体风貌相协调，建筑体积不宜过大。在建筑材料方面，小型建筑采用土家族、苗族传统建筑吊脚楼中的黑瓦、枫木等元素，大、中型建筑适当采用生态节能材料，避免污染性建设。在建筑风格上，全部采用乡土特色建筑形式。在建筑色彩选择上，以古香古色的色调为主，实现原真性和功能性和谐统一的目标。

5.5.3 文化展示与传播

在梳理清晰草原文化脉络的基础上，结合草原公园科普宣教、科学利用等工程建设，举办生态文化节事，制作声像、出版物等展示材料，开展多媒体宣传，对草原文化进行展示与传播，展现当地的草原生态文化、民族民俗文化和宗教文化的内涵。

5.5.4 文化资源资产化、商品化

围绕草原公园特色的文化资源，科学合理开发旅游产品，把草原文化资产化、商业化。一方面依托草原公园内的旅游设施发展观光、摄影、运动、体验等多样的旅游产品，使文化资源资产化；另一方面依托现有的民族民俗礼仪、饮食、服饰等，制作可出售的文旅旅游商品，更全面地展示和弘扬当地草原文化，提升草原公园的影响力。

表 5-2 草原保护规划项目表

序号	建设项目	实施地点	单位	规模	建设期限	
					近期	远期
一	保护设施					
1	管理性标识					
1.1	界碑	草原公园边界与进出草原公园的主要路口	个	3	√	
1.2	界桩	草原公园外边界线上	个	50	√	
1.3	标识牌	草原公园出入口、居民点和人为活动频繁处设立标示牌	块	30	√	
2	管理点	高岩桩、大岩门、黄土坪、天池南侧、糖梨树凸和赵家垭南侧	m ²	600	√	
3	巡护步道	草原公园中部和南部	km	7.02	√	
4	巡护设备					
4.1	公务用车	管理局使用	辆	1	√	
4.2	巡护用车	管理点使用	辆	1		√
4.3	巡护摩托车	管理点使用	辆	6	√	√

序号	建设项目	实施地点	单位	规模	建设期限	
					近期	远期
4.4	巡护工具	管理点使用	套	12	√	√
4.5	手持 GPS	管理点使用	部	6	√	√
4.6	数码相机	管理点使用	部	6	√	√
二	自然资源保护与修复					
1	水质保护	南滩水库东侧	项	1	√	√
2	保护隔离围栏	科学利用示范区和草原康养游憩区之间	km	3.72	√	
3	植被恢复	天然植被稀疏和草场严重退化区域	hm ²	42.72	√	
4	栖息地营造	南滩水库西北部、东部的库尾	hm ²	2.07	√	
三	文化资源保护与传承					
1	文化资源普查与建档	南滩牧场范围内	项	1		√
2	文化展示与传播	南滩牧场范围内	项	1		√

第六章 科学利用规划

6.1 草畜平衡容量分析

根据《天然草地合理载畜量的计算》(NY/T 635-2015)，合理载畜量计算公式：

$$A_1 = \frac{F_1}{I \times D}$$

式中：

F_1 ——单位面积草地可合理利用标准干草量，单位是 kg/hm^2 ；

A_1 ——单位面积草地合理载畜量，单位是羊单位/ hm^2 ；

I ——1 羊单位日食量，值为 $1.8\text{kg}/(\text{羊单位} \cdot \text{日})$ ；

D ——放牧天数，或从割草地刈割牧草饲喂家畜的天数，单位是日 (d)。

区域草地全年总合理载畜量计算公式：

$$A_y = \frac{A_w \times D_w}{365} + \frac{A_c \times D_c}{365} + A_f$$

式中：

A_y ——区域内全部草地全年总合理载畜量，单位是羊单位；

A_w ——暖季放牧草地合理载畜量，单位是羊单位；

D_w ——暖季放牧草地利用天数，单位是日 (d)；

A_c ——冷季放牧草地合理载畜量，单位是羊单位；

D_c ——冷季放牧草地利用天数，单位是日 (d)；

A_f ——四季放牧利用草地合理载畜量，单位是羊单位。

根据南滩牧场草原类型，确定冷、暖季放牧天数分别为 275d 和 90d。

以南滩牧场草场生产力计算，整个草原公园内草地面积 536.96hm^2 ，根据暖季可利用牧草平均亩产量为 169.40kg (干)，计算

得出暖季牧场每公顷草地合理载畜量为 4.96 只羊；根据冷季可利用牧草平均亩产量为 55.91kg（干），计算得出冷季牧场每公顷草地合理载畜量为 4.71 只羊。核算得出草原公园暖季合理载畜量为 2006.62 只标准羊单位，冷季合理载畜量为 623.62 只标准羊单位，合计 2630.24 只标准羊单位。

6.2 草原利用现状

南滩牧场草地类型多样，牧场生长周期较长，且无雪灾、旱灾、风灾等重大自然灾害，草资源丰富优质。由于南滩牧场是国有牧场，一直以来保护和管理情况较好，牧场范围内不存在大面积过渡放牧情况，有部分周边村庄的畜牧散户不定期到牧场内部进行放牧，但由于畜牧业并非当地农民的主要产业，畜牧养殖规模不大，对草场资源的利用程度不高。

除此之外，目前牧场范围内共有约 120.00hm² 草地（草原公园范围内约 60.00 hm² 草地）承包给齐丰牧业有限公司用于牛羊畜牧养殖，双方于 2019 年签订合同，租期为 15 年。承包区域主要位于草原公园西侧片区北部山脊线一带。目前齐丰牧业共养殖湘西黄牛 170 头，山羊 220 头。根据《天然草地合理载畜量的计算》（NY/T 635-2015）对承包范围内草蓄平衡容量进行分析，120.00hm² 草地承包范围内暖季合理载畜量为 452 只标准羊单位，冷季合理载畜量为 141 只标准羊单位，合计 593 只标准羊单位，目前承包范围内草蓄基本平衡。

从畜牧产业发展的角度来看，草原公园范围内草场资源整体处于利用不足的状态，未来应积极探索多种科学合理的草资源利用方式，积极发展草地畜牧产业，使草产业发展成为带动当地经济发展的示范样板。

6.3 草原科学利用模式

6.3.1 龙头企业精养模式

对于南滩草原公园这种规模较小的草原自然公园，没有大面积的放牧草场进行轮牧放牧，因此北方草原粗放式的管理经营模式并不适用，精细化的放牧养殖模式更适合南滩草原公园草蓄产业发展。通过引入大型畜牧养殖企业，建设科学化的养殖基地，采取围栏圈养的模式进行精细化的畜牧养殖。在这种方式下牛羊饲料主要以进口牧草为主，当地牧草作为补充，因此牲畜对当地牧草依赖程度不高，不会造成草场过度利用的现象，草地在这里充当的更多是牛羊生活的环境空间。另外，牲畜不需要长距离走动来获取食物，减少了消耗，产奶量和产肉量更高。这种模式的优势在于突破草地载畜量的束缚（以外来牧草作为重要补给），通过精细化的养殖集约的利用草地，将草地的生产效益最大化，草场的使用和经营向更加合理高效的方向发展。

但是，这种利用方式的制约在于前期投入较大，建设现代科技化的养殖基地对资金和技术的要求都比较高。另外，这种养殖模式的关键点在于牲畜产生的大量粪肥水的处理，必须建设防渗效果较好的化粪池来进行处理和净化，如果没有达到防渗的要求，粪肥水渗入地下，将对地下水产生一定污染。而粪肥水最好的处理方式是粪水归田，因此建议这种养殖模式的周边保留部分耕地，用于消解粪水，形成环保的养殖和生产模式。

6.3.2 小型牧场定居放牧模式

南滩草原公园水热条件较好、草地面积虽小但草地生产力较高，适于发展家庭牧场或公司化运营的小型牧场定居放牧模式，这种模式主要以家庭或小型牧场为经营单位，以草地放牧为主，冷季结合舍饲的生产方式进行半粗放式的养殖，比较适用于中小规模的牧业生产，

能够为家庭或小型牧场获得稳定的经济收入。在暖季放牧季节应根据草场情况施行精密的划区轮牧，如日粮计或小时计的划区轮牧，实现草牧业持续发展，生态环境优化，可持续地利用草场资源。

这种畜牧养殖模式的优势是前期投资小，便于推进。劣势是对草场自身资源的利用和依赖程度较高，因此在建设之初应根据草地承载能力进行草蓄平衡容量分析，根据载畜量要求确定合理的畜牧养殖数量。

6.4 科学利用示范项目规划

6.4.1 光明乳业奶牛养殖基地

（1）建设地点

东片区科学利用示范区东南部

（2）建设规模

总占地面积：34.00hm²，建筑占地面积 10000.00m²，建筑面积 10000.00m²。

主要设施及建筑为：畜牧养殖棚舍面积 40000.00m²，挤奶厅面积 4000.00m²，配套养殖用房面积 16000.00m²，另外青贮池面积 10000.00m²，办公及辅助用房面积 5000.00m²，奶制品加工用房面积 3500.00m²，科教展示用房面积 1500.00m²。其中，牛舍、挤奶厅、配套养殖用房、青贮池等设施面积，可使用设施农用地开展，不占用建设用地指标。办公及辅助用房、奶制品加工用房及科教展示用房利用黄土坪管理服务区原有废弃烟厂的现状建设用地开展建设。

（3）建设思路

规划引入全国知名的乳制品龙头企业光明牧业有限公司，在南滩草原公园建设一处先进的奶牛生态养殖基地，作为湖南省生鲜乳的重要供应基地。光明牧业有限公司目前正在长江沿线省份挑选合适牧场

建设奶牛养殖基地，已经多次到桑植县进行考察，与农牧局相关领导交流会晤，初步达成了建设奶牛养殖基地的合作意向。

光明乳业奶牛养殖基地共规划为 5 个功能区域：生产区、饲料区、办公区、生活区、奶制品生产区和牛粪加工区。生产区包括养殖牛舍、待挤奶清洗区、挤奶厅、操作间等功能空间；饲料区包括干草棚、辅料区、堆料区、储料区、青贮窖等功能空间；奶制品生产区包括乳制品生产车间和手工体验车间；牛粪加工区包括有机肥车间、牛粪堆场、污水处理等环保设施功能空间；办公生活区包括办公楼、职工培训中心、宿舍等功能空间。养殖基地设计存栏奶牛 5000 头，奶牛单产 10t 以上，全年可供优质鲜奶约 2.5 万 t 以上，未来可作为光明优倍、致优等高端产品的原料奶生产基地。

光明乳业自 2018 年开始全面推行“光明乳业全产业链追溯体系”，未来养殖基地也将通过奶牛二维码赋码、扫码方式对奶牛生长、健康、产奶状况进行追踪，对牧场终端数据进行传递和管理，实现牧场至工厂数据可追溯，达到现代生态养殖基地信息化、智慧化管理的要求。

奶牛养殖基地建设是否环保生态的一个关键点是粪肥水的处理。规划养殖基地的粪污处理采取干湿分离的方式，将新鲜牛粪尿进行分离，分离出的液体通过有氧发酵、厌氧发酵等方式进行处理，达到排污要求后排放处理或粪水还田。对于分离后得到的固体牛粪，经过二次挤压及烘干，牛粪烘干至含水量 40% 以下时，大部分直接作为牛床垫料回填牛床，多余烘干牛粪加入新鲜牛粪和木屑混合，再加入适量菌种发酵剂，制造成有机肥进行出售及还田。粪水还田的方式是最生态环保的污水处理方式，因此建议在奶牛基地周边保留一定耕地，用来吸纳产生的粪水。通过对奶牛排泄物及污水的有效处理，实现有机肥有效处理，部分牛粪作为垫料回填，有效降低牧场生产成本，同时

通过粪水归田达到改良土壤及提升青贮饲料产量的作用，从而实现整个养殖过程在一个良性环保的循环中推进。

在养殖基地的建设过程中注重融入展示宣教功能，配建相关设施，对生态养殖基地的信息化、智能化奶牛养殖模式、奶制品加工程序及科学环保的粪肥水处理方式进行科普展示。手工体验车间还可接纳参观者亲自动手参与酸奶、冰激凌等新鲜乳制品的加工制作。奶牛养殖基地将成为光明乳业展示现代养殖模式、生鲜乳加工先进技术和企业文化的窗口，同时也是探索南方山地草场畜牧产业发展方向的重要样板。

6.4.2 齐丰生态牧场

（1）建设地点

西片区科学利用示范区北部

（2）建设规模

占地面积 57.62hm²，建筑用地 1.60hm²，建筑面积 5200.00m²。

主要设施及建筑为：牛舍面积 4000.00m²，办公用房等配套建筑 1200.00m²，网围栏 10.00km。

（3）建设思路

草原公园内部分草地已经租赁给齐丰牧业有限公司进行畜牧养殖，规划对现有的牧场进行升级改造，形成以小型牧场为经营单位的科学管理的畜牧养殖项目。这种养殖模式以草地放牧为主，冷季结合舍饲补充部分牧草，以保证牛羊对饲料的需求，属于半粗放式的养殖模式。牧场养殖牲畜品种为湘西黄牛和山羊，未来主要产出产品为牛肉和羊肉。

首先，考量可以开展放牧的草地面积和草场质量，根据产草量计算合理的载畜量，按照草场面积 54.85hm²，暖季可利用牧草平均亩产

量为 169.40kg（干），冷季可利用牧草平均亩产量为 55.91kg（干），核算得出生态牧场范围内草地暖季合理载畜量为 207 只标准羊单位，冷季合理载畜量为 65 只标准羊单位，割草场可饲喂 105 只标准羊单位，合计 377 只标准羊单位。生态牧场在未来改造提升过程中应根据载畜量要求，将牛羊养殖数量控制在合理范围内。

生态牧场分为牛羊棚舍区、办公科教区和轮牧示范区三个功能区域。整合现有的牛羊种群，在轮牧示范区划定放牧范围，划定轮牧小区。轮牧小区之间以网围栏或棘丝围栏相隔。设置时，应尽量利于家畜进出、饮水方便，以缩短游走距离；轮牧小区之间布置牧道，宽为 5~10m，牧道长度应尽量缩短，以提高草地利用率；每个轮牧小区的门位设计应尽量减少牲畜进出小区的游走距离，在考虑牲畜游走习惯的同时尽量减少绕道。根据设置的放牧频率、小区放牧天数、轮牧周期等，科学制定每个周期各小区轮牧始、终时间，每天作息时间等畜群轮牧计划；同时考虑大、小畜在采食习性上的差异，并避免混群时的相互伤害。另外，各轮牧小区每年的利用时间、利用方式应按一定规律顺序变动、周期轮换，使草地保持长期的均衡利用。

此外，规划在轮牧示范区周边划定游览区域，设置科普标牌，说明轮牧示范区当年的轮牧计划、轮牧时间，以及冷、暖季草场的使用区别等各类科普知识，让游客了解轮牧这种科学的、对草原友好的畜牧业生产方式。

6.4.3 优良牧草割草场

（1）建设地点

东片区科学利用示范区北部

（2）建设规模

占地面积 24.03hm²，配建青储池等设施 200.00m²。

（3）建设思路

南滩牧场牲畜养殖的主要难点就是牛羊越冬问题。冬季正值家畜怀孕、产羔的关键时期，但由于南滩牧场海拔较高，从每年的 11 月中旬起至次年的 2 月为枯草期，牧草产量及品质远不能满足家畜生长繁殖的需要，致使母畜大多因缺乏营养而膘体下降，更为严重的是每年约有 30~40% 的母畜因此而造成流产；加之南滩草场每年冬季有 3~5 天的冰冻期，这些自然因素不利于牛羊的越冬生长。建立并科学利用割草场，充分贮备越冬用干草，对于减少由于饲草不足造成的家畜死亡，减轻草原畜牧业损失具有重要意义。同时，草原公园规划的光明乳业奶牛养殖基地以舍饲为主，对外来牧草需求量较大，建立优良牧草割草场，对于为精细化养殖模式供给饲料具有重要作用。

选取水热条件好，产草量高，能够进行割草的生产地段建立优良牧草割草场。草原公园范围内有部分草地开展过土地整理项目，近期计划进行草地植被恢复工程，未来也可以结合这些草地修复项目进行优良牧草的播种配置，形成优良牧草的供给基地。规划于东片区科学利用示范区北部划定割草场，面积约 24.03hm²，配建青储池 200.00m²，另购置割草机、搂草机、打捆机、集垛机、青饲收获机等各类牧草收获机械，并建设草料晒场。

割草场实施轮割制度，按草地本身生产力水平，有计划地将割草场划分为 4~5 个分场，确定刈割年限，同时采取轮流休闲与培育，每年至少 1~2 区休闲，使草场植物贮藏足够的营养物质并形成种子，以便草场植物生长条件的改善和种子的繁殖，避免连年刈割导致的产草量下降。

另外，根据草原公园优势植物种类以及当地气候条件，确定合理的割草时期约为 8~9 月左右，确定刈割频次为 1 年 2 次，留茬高度不

低于 6cm，确保在单位面积营养物质总收获量最高的时期进行收割，同时兼顾草场产量和干草品质，确保不影响下一年割草场的产量水平。

此外，规划于割草场周边设置解说标牌，对割草场的轮割制度、不同刈割频率对草场草产量的影响进行科普展示和说明，提升游客的生态意识。

6.4.4 百亩草种采种基地

（1）建设地点

西片区科学利用示范区东北角

（2）建设规模

占地面积 8.15hm²，配建种子初选车间、农机用房、种子库房等建筑设施 500.00m²。

（3）建设思路

草种资源是推动草种业创新发展的物质基础，是建设生态文明、维护生物多样性的战略储备。然而目前我国虽已在林木采种基地建设方面有长足发展，但草种采种基地整体水平仍然落后，国产草种供种能力不及需求量的 30%，乡土草种的培育和供种能力严重不足，远不能满足大规模草原生态修复工程的需求。2019 年中央一号文件提出要“加快选育和推广优质草种”，2021 年国务院办公厅印发《关于加强草原保护修复的若干意见》中明确提出要大力发展草种业：建立健全国家草种质资源保护利用体系，鼓励地方开展草种质资源普查，建立草种质资源库、资源圃及原生境保护为一体的保存体系，完善草种质资源收集保存、评价鉴定、创新利用和信息共享的技术体系。加强优良草种特别是优质乡土草种选育、扩繁、储备和推广利用，不断提高草种自给率，满足草原生态修复用种需要。

规划于草原公园西片区科学利用示范区东北角建设一处百亩草

种采种基地。南滩牧场乡土草种种源优良，草场光照充足、排水良好、交通方便且便于采集，可在此广泛收集和引进国内外优良牧草种质材料，优先选取适用性广、实用性强的种质资源，为南滩牧场及周边地区开展草原生态保护与修复工作提供基础支撑，达到草种使用优质化、乡土化的目标。同时兼顾濒危、珍稀、特有的草种质资源，为物种多样性保护提供支撑，同时为我国南方草原地区的草种采种、推广工作提供示范。

规划对拟建基地处土地进行平整，建设种子初选车间、农机具房、种子库房等建筑，建筑面积共计 500.00m²，另建设晒场 1000.00m²；购置深松机、灭茬机、点播覆膜机、风筛清选机、比重清选机、窝眼清选机、种子包衣机、包装称量和除尘配电等专用设备 1 套，做好田间管理、施肥灌溉、病虫害防治和草种播种、收储、筛选等各项工作。

采种基地应详细掌握草种产量等各类数据，科学制定采集计划，为建立稳定的采种基地提供基础支撑。按照计划组织开展草种生长期间的技术指导和管理工作，根据草种的开花习性等生长特点，做好草种的采摘、收集、晾晒、分级、检测、包衣、贮存等外业工作。完成草种收集后，应按照相关技术规程或规范要求，及时做好优势草种的性能测定和一系列的理论试验数据的收集整理等工作，为优良草种的采集推广和南滩牧场及周边地区草原生态修复工程的供应草种提供保障。

另外，规划在采种基地划定游览区域，设置有关我国草种供应现状、优质草种选育的流程及必要性等知识的科普宣传标牌，同时也可单独设置体验区，内部配备安全系数较高的农机具，由专门的工作人员指导游客进行实地体验，使其能够与大自然得到亲密接触，提升其生态保护意识。采种基地的保护隔离区域应设置相关警示标识与标牌，

避免游客等无关人员误入。

表 6-1 科学利用规划项目表

序号	建设项目	实施地点	单位	规模	建设期限	
					近期	远期
一	光明乳业奶牛养殖基地					
1	奶牛种牛	东片区科学利用示范区	头	5000	√	
2	围栏养殖区	东片区科学利用示范区	hm ²	34.00	√	
3	畜牧养殖棚舍	东片区科学利用示范区、黄土坪管理服务区	m ²	40000.00	√	
4	挤奶厅	黄土坪管理服务区	m ²	4000.00	√	
5	配套养殖用房	黄土坪管理服务区	m ²	16000.00	√	
6	青储池	东片区科学利用示范区、黄土坪管理服务区	m ²	10000.00	√	
7	奶制品加工用房	黄土坪管理服务区	m ²	3500.00		√
8	办公及辅助用房	黄土坪管理服务区	m ²	5000.00	√	
9	科教展示用房	东片区科学利用示范区、黄土坪管理服务区	m ²	1500.00		√
二	齐丰生态农场					
1	畜牧养殖棚舍	西片区科学利用示范区	m ²	4000.00	√	
2	办公用房等配套建筑	大岩门管理服务区	m ²	1200.00	√	
3	网围栏	西片区科学利用示范区	km	10.00	√	
三	优良牧草割草场					
1	青储池等配套设施	东片区科学利用示范区	m ²	200.00	√	
2	割草设备	东片区科学利用示范区	套	1	√	
四	百亩草种采种基地					
1	种子初选车间、农机局房、种子库房等建筑	西片区科学利用示范区	m ²	500.00		√
2	晒场	西片区科学利用示范区	m ²	1000.00		√
3	草种采集等设备	西片区科学利用示范区	套	1		√

第七章 科普宣教规划

草原科普宣传教育是实现草原资源保护，加深大众对草原的认识，唤起全社会共同关注草原、保护草原的有效手段。南滩草原公园内资源丰富、生物多样性高、景观优美，在保护生物多样性、保障区域生态安全、展示草原生态文化、开展草原科学研究和推动生态文明建设等方面具有很高的科普宣教价值。依托草原公园的生物资源、地方文化底蕴以及生态区位优势，丰富草原公园的生态文化内涵，进一步加强科普宣教力度，在增加公众草原生态知识和提高公众草原保护意识的同时，积极争取社会各界的关心与支持。

7.1 科普宣教主题和发展目标

7.1.1 主题

弘扬草原生态知识文化，传承人与自然和谐共生！

7.1.2 发展目标

通过建立完善的科普宣教基础设施体系和人才队伍体系，开展一系列的科普宣教活动，全方面地进行草原公园的展示和宣教，充分激发各个阶层对草原公园的保护热情和建设积极性，提高大众对草原公园生态保护的认同感和参与保护的自觉性。从而提高草原公园的知名度和影响力，争取更多的建设资金和科研合作，促进草原公园的健康有序发展，把草原公园打造成当地重要的草原科普宣教基地和桑植县生态文明教育基地。具体为以下几个目标：

（1）将南滩草原公园建设成为宣传草原知识、展现草原科学、弘扬草原文化、强调草原保护的天然课堂，服务于周边民众、游客以及对草原生态和周边草原文化有兴趣的人士。

（2）通过多样化媒介和形式打造草原生态功能的展示平台，体

现草原生态系统的多样性和重要性，强调草原保护的重要意义。

（3）将草原公园建设与桑植地域特色有机结合，在传达草原生态文明以及草原文化内涵的同时充分展现当地丰富多彩的民族底蕴。

（4）让游客在吸收知识的同时更好的展现自己，获得各种体验，提高草原保护意识。

7.2 科普宣教的内容及方式

7.2.1 宣教内容

7.2.1.1 对内宣教

（1）根据草原公园工作人员的管理层次和工作性质，进行不同程度、不同类型的培训教育，提高工作人员的专业技能、科学技术和管理水平。宣教内容包括草原政策法规、行政管理、旅游管理、野生动植物保护、病虫害防治、野生动物救护、重要植物育种、生态环境监测等相关专业技术培训。

（2）聘请专家、学者，对草原公园工作人员进行草原生态系统、野生物种保护、资源可持续利用问题的知识培训，使员工正确认识保护与发展、保护与利用间的辩证关系，科学、合理地从事生产、经营和管理活动。

（3）定期对员工进行对外宣传、旅游管理、科学利用、草原野生动植物保护、病虫害防治、动物救护等方面的专业技术培训；定期组织员工通过网络、报刊、杂志、书籍等媒介学习国内外同行的先进经验，在生产实践中结合应用科学、实用的先进方法和科技成果。

7.2.1.2 对外宣教

1、草原法律知识

向周边社区居民解读草原相关政策性法律法规，使法律法规深入人心。组织宣教人员对周边居民和游客进行法律法规宣传教育，使周

边社区形成知法守法、依法办事的良好局面。

2、草原生态系统知识

定期对居民和游客进行草原生态系统知识科普教育，使人们了解良好的草原自然生态系统状况对于当地人民生活、生产的现实意义，特别是保持草畜平衡的重要性，使居民对所处的生存环境保有危机感，从而能真正理解草原公园的重要性，积极配合并参与草原公园的建设。

3、草原保护知识和生态文化

对草原公园进行草原保护和生态文化宣传，使更多的人认识和了解草原公园、加深对草原公园的感性与理性认识，产生敬畏自然、尊重自然、顺应自然，追求人与自然和谐共生的理念，推进草原公园的建设与发展。

4、地域民族民俗文化

包括当地特色的民族饮食文化、服饰文化、艺术文化等，让更多的国内外友人了解草原公园特色的生活方式和民俗习惯，从而吸引更多的人前往参观、考察，进一步提高草原公园的知名度。

7.2.2 宣教方式

7.2.2.1 专业培训

聘请行业知名专家和教授，不定期举办专业培训，向草原从业人员和旅游服务人员培训草原最新研究进展与成果，包括野生动植物保护、病虫害防治、野生动物救护、重要植物育种、生态环境监测等，为草原从业人员提供专业交流、研讨的平台。草原公园每年开展一次专业培训，共 5 次。

7.2.2.2 制作声像、图片、实物等视听材料

视听材料是公众了解草原公园的直观材料，通过声像设备显示屏、虚拟电子体验系统和生态材料等形象地展示草原生态系统的演替、野

生动物栖息地、放牧生产、牧民传统生活等。尽可能地利用草原公园的风景图片、影像资料、音像资料以及出版物、书签、画册、明信片、标本画等，加深游客对南滩草原公园的认识和了解，也为草原公园的对外宣传和参加各类展示活动提供资料保障。

制作一部全面介绍草原公园动植物资源、自然环境、科研监测、生态保护、旅游景点等情况的专业视频资料，并通过电视台推广播放提高草原公园的知名度，对大众进行草原知识宣传，以提高群众热爱和保护草原的意识。

制作草原公园精美相册或照片集、宣传册等共 4 套，加大宣教工作的力度，提高南滩草原公园的知名度；制作宣传草原保护的相关知识、政策的宣传单 1 套，每年定期向公园周边单位和居民发放。此外，在草原公园门票、导游图、纪念册、纪念品上，印制介绍草原公园生态保护的有关知识、警示语和要求，加深游客对草原公园生态保护的认知和了解。

7.2.2.3 多媒体宣传

建立南滩草原公园门户网站，充分展示草原公园的物种资源、草原景观、草原文化，使其成为草原公园对外宣传与交流的窗口，通过网络让人们了解草原公园的建设进展和效果，让更多的市民了解和参与草原公园建设项目。

开通南滩草原公园公共微博和微信公众号、抖音等多媒体平台，科学、快捷、有效的与公众进行互动与宣传，使公众及时了解草原公园的资源特征、景点特色和最新活动等，增加宣传的亲合度和参与性。此外，可通过拍摄南滩草原公园公益广告短片等形式增强草原公园的知名度。

7.2.2.4 举办科普活动与讲座

通过举办各类生态科普活动，组织各地的中小學生到草原公园开展体验活动，如“认知植物，亲近自然”主题活动，“生态环境保护”主题活动，“牧民挤奶体验”主题活动，“南滩天池观鸟”主题活动等，使他们了解草原、认识草原、热爱草原、保护草原。同时，可以与当地和周边地区有关单位联合组织，举办成人草原生态体验科普活动，进一步提高公众的保护意识。规划期内每年举办科普活动 2 次，共计 10 次。

此外，有计划地组织草原公园周边居民系统学习草原相关的法律知识，进行环境保护重要性培训和讲座，使其充分认识环境保护的重要性，了解草原生态环境恶化对于当地人民生活造成的现实影响和潜在威胁，从而真正理解和遵守草原公园的规章制度并主动参与草原公园保护工作。规划期内开展法律环保等知识培训、讲座每年 1 次，共计 5 次。

7.2.2.5 科普宣教标示牌

科普宣教牌形式多样，信息量大，可用来介绍草原公园的生态系统状况，普及草原生态知识。例如，在草原公园周边社区居民集中居住区增设信息栏，在草原公园各景点增设科普宣教牌等。标牌尽量使用直观性图示，介绍草原动植物的科普知识，提高人们生态保护的自觉性。

7.3 科普宣教设施建设

7.3.1 科普宣教中心

科普宣教中心作为室内宣教的主要场所，用于组织草原周边社区居民、游客、学生、工作人员进行参观学习，利用科普宣教中心进行集中科普宣传教育，能起到较好的效果。

规划在天池管理服务区内建设科普宣教中心，可与游客服务中心结合建设。科普宣教中心位于天池管理服务区中部，交通便利，基础设施条件良好。科普宣教中心建筑面积为 300.00m²，两层，建筑功能空间要注重采取多种科技手段进行展示，外部造型应体现南滩草原公园地方特色和文化内涵，装饰要采用当地自然生态的建筑材料。宣教中心内设动植物科普展厅、生态系统展厅、草原功能体验厅、多媒体展厅中心以及草原互动体验区五大功能区域，以展示草原公园内的地质、地貌、生态系统、景观资源、历史人文等主要内容，并具备展示、宣传、科普、研究、标本收集等多种功能。

1、动植物科普展厅

采用图片解说、标本展示、声音模拟和影音资料放映等展示方法对草原公园内的植物、动物的常见种类、栖息地以及对维持生态平衡所起的重要意义进行介绍和展示。

2、生态系统展厅

以“草原百科”为主题，讲述南滩草原的形成过程、历史变迁和现状生境，并能够全面展示草原生态系统发生的演绎变化。以图片的形式描述草原演替历程及周边生态环境变迁的历史情况，唤起游客的草原保护意识。

3、草原功能体验厅

以“草原与人类”为主题，采用草原试验展示、文字解说、情景模拟等宣教方法，介绍草原的定义、分类、形成、功能以及我国草原保护的现状、草原公园的发展、与国际保护组织的合作、草原保护技术的动态发展等内容。

4、多媒体展厅中心

多媒体包括视频、语音、文字、图像、数据、媒体流等互动设施，

具有较强的实时互动性。多媒体展厅中心具有多种互动形式：可提供虚拟电子书、互动翻书供游客查阅相关草原相关知识；可通过触碰屏幕呈现现实中草原的变化；可以通过投影展示让参观者产生身临其境地效果；还可以运用大型虚拟屏幕和幻影成像等多媒体技术，放映各类与草原生态知识相关的影像资料。游客通过视觉、听觉、触觉等多种途径了解草原的功能、感受草原风景、获得草原保护知识，直观的体验草原生态系统地内在关系，印象深刻并富有趣味。

5、草原互动体验区

草原互动体验区是一个可供游客、草原管护人员互动学习的场所，可通过游戏问答、操作体验、视频观看等互动体验的方式进一步对南滩草原的动植物、生态系统、价值功能、草原文化等知识进行科普与展示，加大科普方式的趣味性、生动性，增强人们的保护意识。

7.3.2 草原科普教育长廊

规划于南滩天池西侧区域，结合环湖栈道设置一段自然科普教育长廊，长度 0.50km。沿途架设路标，观景平台，草地植物认知牌、草原生态系统科普互动点等科普互动设施，将草原自然景观与科普教育空间融于一体，使游客进入草原实景之中，学习草原知识。栈道上配备相应的草地知识画栏或标识牌，采取声像、图文、展板、浮雕、绘画等多种形式，构建不同主题的展示路径，向公众介绍草原公园的草原资源、生态文化，特别是公园内常见植物的种类、分布、草原生态系统的生态价值以及生态功能等内容，为游客提供更科学、客观的认知途径。

7.3.3 草地知识科普园地

规划于南滩水库南侧区域，设置 1 处草地知识科普园地，面积 0.30hm²。草地知识科普园地是草原公园开展宣教活动的铺垫与外延。

通过设置草原动物雕塑、草原自然教育场地、百草科普标牌等，在室外向游客展示草原公园独特的自然景观和文化内涵，给游客直观的生态感受。

7.3.4 草原课堂

草原课堂是用于草原培训和教学的重要场所，可定期与桑植县和张家界中小学校和培训机构合作开展手工创作、自然观察、草地认知等各类体验项目，让青少年和其他不同年龄层的人员接受体验式的环境教育，享受自然、了解自然。草原课堂在非教学期间也可对游客开放，让游客了解更多关于草原的知识。

规划在南滩水库南侧区域，建设室外草原课堂一处，包含室内建筑面积 200.00m²，室外面积 0.10hm²，草原课堂将结合中小学校有关草原、动植物的教学及实践活动，在草原公园内进行现场教学实习。通过野外实践，使学生了解草原知识，深入理解课堂的教学知识，成立“学生课外科学活动小组”，开展草原植物、鸟类的识别等科学活动，培养学生爱自然、爱科学的文明精神和文化素质。活动内容包括标本制作、植物认养、拓印拼图和环境教育游戏等。

7.3.5 南滩天池观鸟屋

规划在南滩水库北侧，人为活动对鸟类干扰较少的临水湖岸建设木质结构观鸟屋 1 座，占地面积 0.02hm²，建筑面积 200.00m²。观鸟屋建筑风格形式应当尽可能贴近自然，采用木材、茅草等材料建造，并在其中配备观鸟手册，介绍鸟类的种名、分类以及物种的主要特性、保护价值等；此外，观鸟屋中观鸟窗口视野范围尽可能的开阔，配备 2 部观鸟望远镜，供游客观察远距离的鸟类。观鸟屋建设在鸟类的安全距离之外，周围设置掩体，以防影响鸟类正常的觅食活动。

7.3.6 光明乳业科普基地

规划在黄土坪管理服务区内的奶牛养殖基地建设一处光明乳业科普基地，建筑面积 200.00m²。该场馆主要提供牛奶生产线参观和乳制品互动科普展览等内容。游客不仅能看到全自动机械化的生产线、奶产品质量检验展示等生产相关内容，还能够了解到奶业的发展史、牛奶和奶牛的相关知识等内容，科普展示内容兼具知识性、趣味性和互动性。在体验光明乳业全自动现代化的生产线生产牛奶的过程中，还可以了解到企业的文化精髓，让游客进一步对牧区奶产品文化知识深入了解。

表 7-1 科普宣教规划项目表

序号	建设项目	实施地点	单位	数量	建设期限	
					近期	远期
一	科普宣教设施建设					
1	科普宣教中心					
1.1	配套设备	天池管理服务区	套	1	√	
2	科普教育长廊	南滩水库环湖栈道西侧	km	0.50		√
3	草地知识科普园地					
3.1	园区占地面积	南滩水库南部	hm ²	0.30		√
3.2	宣教配套设施		套	1		√
4	草原课堂	南滩水库南侧	m ²	200.00	√	
5	光明乳业科普基地					
5.1	建筑	黄土坪管理服务区北侧	m ²	200.00		√
5.2	配套设备		套	1		√
6	南滩天池观鸟屋					
6.1	建筑	南滩天池北侧	m ²	200.00	√	
6.2	配套设备		套	1		√
二	科普宣教方式					
1	专业培训	整个项目区	次	5	√	√
2	声像、出版物					
2.1	草原公园宣传片	整个项目区	部	1		√
2.2	宣传手册	整个项目区	套	4		√
2.3	宣传传单	整个项目区	套	1		√

序号	建设项目	实施地点	单位	数量	建设期限	
					近期	远期
3	多媒体宣传					
3.1	草原公园门户网站	整个项目区	项	1		√
3.2	微博、微信、抖音等平台运维	整个项目区	项	1	√	√
4	主题科普活动与讲座					
4.1	主题科普活动	整个项目区	次	10	√	√
4.2	环境教育讲座	整个项目区	次	5	√	√

第八章 科研监测规划

8.1 监测规划

8.1.1 监测设施建设

监测是科研的基础和手段，通过监测及时了解和掌握草原公园核心资源的消长变化、主要保护对象变化、生态环境变化等动态信息，为科学研究提供第一手资料。建设监测中心、监测站点和监控体系信息平台等设施设备，根据科研监测的跨度、规模以及当地条件，建立适宜的监测制度和监测程序，确定监测的方式、频度和强度，之后按照监测制度连续或定期地开展各项监测活动，并保存监测记录，最后对监测结果进行比较、分析和评估。

8.1.1.1 监测中心

监测中心是开展监测分析的室内场所。规划将监测中心与公园管理局办公楼合建，地点位于白石村，建筑面积约 300.00m²。监测中心设有监控室、信息中心及各监测系统办公用房，并配置相应的监测分析仪器等科研设施设备及必需的办公设备。

8.1.1.2 监测站

规划在草原公园内高岩桩管理服务区、黄土坪管理服务区建设 2 处监测站，每个面积约 120.00m²。监测站主要用于存放监测相关仪器设备、检修设备及管护巡护装备，并为监测人员提供办公之处。

8.1.1.3 “天空地”一体化监测平台

建立包括卫星遥感、无人机航拍、地面监控探头在内的立体监控网络，结合现场调查统计等监测方法，构成全天候快速响应的“天空地”一体化监测系统。每年购置中、高分辨率遥感数据，购置无人机设备 1 套，并布设地面监测站点，包括草原资源监测样方、动物监测

样线、野生动物疫源疫病监测站点、虫鼠害监测站点、气象观测站点、大气质量监测站点、水文水质监测站点，噪声监测点站点、防火监测站点为监测平台提供数据支撑，并配备相应监测设施设备。

规划建设“天空地”一体化信息监测平台，其建设包括基础硬件建设和软件开发两部分。硬件组成包括必要的服务器、客户端电脑、交换机和必要配件等；软件部分包括系统管理子系统、数据采集与集成子系统、生态监测等子系统、数据整合分析与报表子系统等。

8.1.2 主要监测对象及内容

8.1.2.1 草原资源年度动态监测

目的：根据 2021 年最新发布的《草原年度性动态监测技术方案》要求，面向草原公园日常管理服务需求，采用天空地一体化的信息获取技术，对草原即时性变化进行跟踪监测，定期获取监测数据，包括物候期荣枯变化、草原植被生长动态、产草量、草原综合植被盖度、自然生物灾害、草原生态修复工程政策实施效果、草原放牧利用和草畜关系等内容。为定期开展草原健康评价、生态系统保护提供基础数据和科学支撑。

监测方法：利用草原地面调查数据和卫星遥感数据，结合草地资源类型图、国土三调草地数据、草原基况数据等相关资料，经数据预处理，匹配地面和遥感时空信息，采用动态阈值、指数重建、草原植被长势指数构建、草畜平衡指数构建、统计建模、深度学习、特征提取和分级评价等多种监测方法，对不同监测内容开展建模和特征提取，在通过精度检验的基础上，优选模型并进行草原监测内容的反演和测算，对监测结果进行汇总分析，实现年度性草原动态监测成果的入库和信息服务。规划于草地集中连片的区域设置 10 处固定监测样地，草本、半灌木及矮小灌木为主的样地，每个样地样方应不少于 3 个样

方。灌木及高大草本植物为主的样地，每个样地测定 1 个灌木及高大草本植物样方和 3 个草本、半灌木及矮小灌木样方。购置样方调查设备 1 套。

1、草原物候监测

草原物候期监测包括返青期和枯黄期两个关键指标的监测。返青期和枯黄期监测主要以遥感手段为主，辅以地面数据，用于对遥感结果进行精度检验和参数调整，直接精度满足监测需求。草原物候期监测一年 1 次，每年 6 月初完成返青监测，11 月底完成枯黄监测。

2、草原植被长势遥感监测

草原植被长势的遥感监测主要是监测草原植被的生长动态，以及对长势结果开展分级评价。草原植被长势通常是反映草原植被生长状况的综合指标，是与以往同期的草原植被状况进行对比，来说明当前草原植被的生长状况。根据实际需要，时间段可以是旬、月、年等。草原植被长势监测在 6~9 月中旬开展月监测，一年监测 4 次，有条件的地区每月 2 次，一年 8 次。

3、草原产草量监测

草原产草量是某一时刻单位面积内地上实存生活的当年新生的有机物质（干重）的总量，是反映草原资源质量和生态状况的重要指标。草原产草量监测主要是获得草原地上产草量的鲜重和干重，以及不同草地类型的鲜重和干重。在草原植被生长盛期开展产草量监测，每年 1 次，每年 12 月底完成全国草原产草量监测报告。

4、草原综合植被盖度监测

草原综合植被盖度，指某一区域各主要草地类型的植被盖度与其所占面积比重的加权平均值。它主要定量反映较大区域内草原植被的疏密程度。草原综合植被盖度主要监测草原植被覆盖情况，每年 1 次，

选取各地草原植被生长盛期开展植被盖度监测，每年监测时间应基本相同，保证监测结果具有较好的可对照性。

8.1.2.2 草原动物动态监测

1、草原野生动物动态监测

目的：定期开展草原公园野生动物资源本底调查，掌握草原公园内野生动物种类、分布及种群动态变化，建立野生动物资源档案，按照动物的季节生存习性及时调整公园旅游路线，避免旅游活动对野生动物产生干扰和影响。

监测方法：规划在南滩水库、老虎台潭池周边、北部山脊线及其他野生动物活动频繁区域设置动物监测样线共计 10.00km，监测对象包括鸟类、哺乳类等，以候鸟为主，并购置无人机、摄像机、望远镜、照相机等设备 1 套。监测采用固定样线和野外巡护相结合的方法，选择在秋末（9~10 月）、深冬（12~次年 1 月）和春末（3~4 月）对野生动物的种类、数量、时空变化和生活习性等进行动态监测。

2、野生动物疫源疫病监测

目的：对野生动物疫源疫病进行严密监测，及时准确掌握野生动物疫源疫病发生及流行动态，避免其对生态安全和公共卫生安全构成威胁。

监测方法：规划在科研监测中心内设置野生动物疫源疫病监测站，并在野生动物资源丰富的南滩水库附近，以及野生动物与人和饲养动物密切接触的小动物生态农场周边设置野生动物疫源疫病监测点 2 处。安排工作人员采用路线巡查和定点观测相结合的方式开展日常巡护监测工作，并形成监测报告定期上报草原公园管理局。候鸟迁徙期或周边区域发生疫情时应增加监测频率并每日上报管理局。此外，规划购置疫源疫病监测设备、应急处理设备、远程影像观测拍摄系统及

个人防护设备各 1 套。

8.1.2.3 草原生态环境动态监测

目的：对气象、大气、水文水质、噪声等生态环境因子进行监测，掌握草原公园内生态环境动态数据变化，为保护、科研、防火、生产等活动提供支持。

监测方法：规划于赵家垭建设小型气象观测点 1 处，对草原公园进行日常气象监测，数据收集办公用房设置于科研监测中心内，配备专职观测人员，常年观测记载气象因子，分析气候与生物资源、人为活动之间的相互关系，为资源与环境的保护提供基础素材。同位置设置大气质量监测点 1 处，实时监控区域内主要污染物动态变化，快速捕捉污染源的异常排放行为，可以做到实时预警。

规划于南滩水库及老虎台潭池布设水环境监测点 3 处，监测水环境变化动态数据。水环境监测主要包括监测水文、水质动态变化情况，评估水环境质量和变化趋势，为水环境的保护提供科学依据。规划于公园综合管理服务区、草原康养游憩区等游客活动频繁的区域设施噪声监测点 6 处。

表 8-1 生态环境监测一览表

监测内容	监测指标	指标内容	监测频率
气象	气温	最高气温、最低气温、平均气温	实时监测
	降水	降雨时间、降雨量	
	风速	风速	
	光照	日照时间、总辐射量	
大气	空气质量	负氧离子、PM10	实时监测
水文水质	水文	径流量	实时监测
	水质	南滩水库溶解氧、化学需氧量、生化需氧量	每月 1 次
噪声	噪声	道路交通噪声、区域环境噪声	实时监测

8.1.2.4 草原生物灾害监测

目的：草原生物灾害是在大规模、高密度聚集时，直接影响草原

生态系统而形成的灾害。草原生物灾害监测主要监测鼠害、虫害、病害和毒害草等内容，具体监测种类、危害面积和密度等指标。草原毒害草监测涉及草原毒害草以及草原外来入侵植物等内容。

监测方法：本项监测可结合草原植物动态监测、野生动物动态监测等监测项目一并进行，主要监测对象为虫害、鼠害、毒害草。

在科研监测中心内设置虫鼠害监测站，规划面积 50.00m²。设置草原有害生物测报点 6 处。利用无人机、成像光谱仪等设备，配合野外定位观测和路线调查，通过样地布设、样方信息采集和无人机监测成像等手段，高精度获得鼠害、虫害和毒害草的种类、面积、密度等信息。采用统计建模法、劈窗算法、地表热惯量法等手段，遥感反演监测区地上生物量、地表温度和土壤水分等因子，评估鼠虫害适宜生长的区域。利用这些因子与鼠虫发生发展的相关特性，估测或监测任意空间位置的鼠虫发生密度及可能性。毒害草识别与病害监测主要利用无人机搭载高光谱成像仪获取的高精度无人机影像数据来开展。

监测工作完成后应形成调查监测报告定期上报，并收集、制作鼠虫及其天敌的标本，各种文字、数据、标本、照片等资料需及时整理留存。通过研究当地虫鼠害历史成灾情况，掌握公园内鼠虫种类、分布和优势种的消长动态，并通过进一步的监测了解其生物学特性，及其发生与生态环境因素和人为因素的相关性，进而在一定程度上对虫鼠害发生期、发生量进行预报。

8.1.2.5 草原防火监测

目的：建立完善的防火监控体系，全天候对突发火灾火情进行监测和预报，及时发现火灾动向，早预报早扑救。

方法：在草原公园建立全面的视频监控体系，包括防火视频监控塔及相关设施设备。根据草原公园的地形地势以及周边环境，规划建

设防火视频监控塔 5 处，分别位于猪脑壳凸、草罗大山、五峰垭、望向坪和丫角尖。采用视频监控技术和机器视觉技术，实现园区最大 15km 半径的烟、火全天候自动识别，以及误差不大于 100m 的火情自动定位，并与报警系统联动。此外，利用卫星遥感的方式，可弥补偏远地区常规火情监控的盲区，利用地球同步静止气象卫星数据，可每 10 分钟获取全省火点预警数据，早发现早处置，降低草原火情损失。

8.1.2.6 人类活动影响监测

目的：人类活动影响包括旅游活动以及草原生态修复工程活动。通过对游客旅游行为进行统计分析，掌握草原公园目前开展的旅游活动和预计今后旅游开发对草原公园环境的影响，对不利于环境保护的旅游项目及时进行评估并做相应调整。草原生态修复工程政策效果监测主要是评估工程实施的生态效益、社会效益等信息，通过工程区内外对比、工程实施前后以及不同恢复阶段来实现，监测指标包括草层高度、植被覆盖度、植物群落组成和产草量等指标。

监测方法：规划在旅游活动频繁的管理服务区，以及公园出入口设置人类活动影响监测点 3 处，配备高清监控设备进行实时监测。监测内容包括旅游者数量、文化程度、游客行为活动等，在此基础上对旅游活动做出相应的调整。规划对草原公园周边的村庄社区生产进行监测，主要指标选择与环境污染相关的农业生产资料（包括化肥、农药、除草剂等）年使用量，社区人口数量、结构等情况进行调查统计，监测频率每年不少于 1 次。

8.2 科研规划

8.2.1 科研中心建设

规划建立科研中心一处，为草原公园搭建一个集环境监测、科学

实验、信息管理、科技交流、会议接待、技术培训、标本制作等多项功能于一体的现代化科研平台，以满足科研实验和对外交流与合作的需要。科研中心规划建于白石村，与公园管理局办公楼和监测中心合建，科研部分建筑面积约 500.00m²。中心主要包括研究室、实验室、设备室、会议室、办公室、学术交流厅等。

8.2.2 科研基地建设

草原科学研究具有显著的公益性、复杂性、长周期性等特点，因此需建设长期稳定的科研基地，为草原生态保护与修复和草业绿色发展提供强有力的科技支撑。规划于西片区科学利用示范区内百亩草种采种基地处设置草原植被科研基地 1 处，占地面积 24.03hm²，开展种质资源收集、评价鉴定、良种繁育、收集储藏等科研工作，对草原公园内典型草地类型、植被特色、生态功能进行系统研究，并对草畜平衡和植被生态修复、病虫鼠害及火灾防控等方面开展专题研究。

8.2.3 科研队伍建设

科研工作是保障草原公园建设项目顺利实施的重要基础工作，科学技术探索是一项长期又系统的工作。为确保草原公园科研工作的顺利开展，需建立一只专业技术过硬、多学科融合的人才队伍。草原公园完整的科研队伍应包括科学、技术、外联、教育、野外工作人员和管理人员，以及志愿者和社区支持队伍。规划通过培训、进修、参加研讨班等方式提高公园管理局专业技术人员的专业技术能力。与中南林业科技大学、湖南农业大学等湖南省具备雄厚技术力量和先进技术的科研单位、高校开展交流合作，为草原公园科研队伍建设提供更好的技术支撑，合作完成科研课题的研究、研讨、交流和培训工作。

8.2.4 科研项目设立

为更好地指导草原公园生态修复工程、科学利用工程、科研监测

工程的有效实施，给公园健康发展、良性运营奠定基础，结合公园的实际应用方向，与技术力量雄厚的各大高校、科研院所合作开展科研项目，并根据研究结果，建立科研监测数据库，对各项数据进行汇总、分析并及时更新，最终的研究成果由草原公园和负责承担科研的单位共享。规划主要开展常规性科研项目与专题性科研项目：

1、常规性科研项目

（1）草原公园资源本底资源调查研究（包括公园范围内草原资源、草地类型、生态价值、水资源、土壤结构、动植物资源、动植物栖息生境等方面）；

（2）草原生态系统保护和修复研究。

2、专题性科研项目

（1）种质资源保护利用研究；

（2）重点保护野生动植物种群及其栖息地专题研究；

（3）南方山地草场科学利用研究；

（4）现代草牧业可持续发展与应用研究。

8.2.5 对外交流合作

建立草原公园合作共赢制度，与国内科研院所及非政府组织成员建立友好合作关系，在公园建设期内，积极开展合作交流。

（1）积极参与自然保护地特别是草原自然公园相关的各类论坛、研讨会，开展与有关非政府组织、学术机构和团体及相关友好人士的合作交流，举办草原专题研讨会议。

（2）积极建立与国内其他草原公园的联络关系，开展长期交流互助合作，吸收其他草原公园的先进技术和管理经验。

（3）选派公园管理人员和专业技术人员到国内其他草原公园进行短期调研和工作培训。规划每年选派 2 人，每次培训时间不低于半

个月。

（4）邀请草原保护和科学利用等领域的专家到公园进行短期访问，共同探讨公园各项建设的技术方案。

表 8-2 科研监测规划项目表

序号	建设项目	实施地点	单位	规模	建设期限	
					近期	远期
一	监测规划					
1	监测中心	白石村	m ²	300		√
2	监测站	高岩桩管理服务区、黄土坪管理服务区	处	2		√
3	“天空地”一体化监测平台	整个草原公园	项	1	√	√
4	草原年度动态监测					
(1)	固定样地	整个草原公园	处	10	√	
(2)	取样设备	整个草原公园	套	1	√	
5	草原动物动态监测					
(1)	动物监测样线	南滩水库、老虎台潭池、山脊线等区域	km	10	√	
(2)	无人机、摄像机、望远镜等监测设备		套	1	√	
(3)	野生动物疫源疫病监测点	南滩水库、小动物生态农场附近	处	2		√
(4)	检疫检测设备、应急处理设备、远程影像观测拍摄系统及个人防护设备等	整个草原公园	套	1	√	
6	草原生态环境动态监测					
(1)	气象观测点	草原康养游憩区赵家垭	处	1		√
(2)	大气质量监测点	草原康养游憩区赵家垭	处	1		√
(3)	水环境质量监测点	南滩水库、老虎台潭池	处	3		√
(4)	噪音监测点		处	6		√
7	草原生物灾害监测					
(1)	虫鼠害监测站	与科研监测中心合建	m ²	50.00		√
(2)	草原有害生物测报点	整个草原公园	处	6	√	
8	草原防火监测					

序号	建设项目	实施地点	单位	规模	建设期限	
					近期	远期
(1)	防火视频监控塔	猪脑壳凸、草罗大山、五峰垭、望向坪和丫角尖	处	5	2	3
9	人类活动影响监测					
(1)	人类活动影响监测点	综合服务区、旅游游赏区	处	3		√
二	科研规划					
1	科研中心	白石村	m ²	500		√
2	科研中心配套设备	综合服务区	套	1		√
3	科研基地建设	百亩草种采种基地	处	1		√
4	科研队伍建设	整个草原公园	项	1	√	
5	科研项目	整个草原公园	项	1		√
6	合作交流	整个草原公园	项	1		√

第九章 生态旅游规划

9.1 客源市场分析

湖南省张家界因旅游而建市，是享誉中外的著名的旅游城市，市内武陵源风景名胜区等景区驰名中外，已拥有成熟的客源市场。桑植县作为张家界西线旅游发展带的重要节点，旅游区位十分优越，县域境内的旅游资源十分丰富，拥有九天洞风景区、峰峦溪森林公园、澧水风景区等秀美的自然生态山水资源，桑植民歌、白族仗鼓舞等异彩纷呈的民俗文化资源，以及贺龙故居、廖汉生故居等极具代表性的红色文化资源。全县旅游资源开发潜力巨大，近年来年游客接待量和旅游总收入保持高速增长。

湖南南滩国家草原自然公园具有典型的南方草场特征，其景观资源丰富，草原自然景观与人文景观并存，具备开展多种生态旅游项目的良好条件，有望吸引大量国内外游客。

9.1.1 客源市场地域分布

根据草原公园自然资源特色、对外交通可达性以及空间距离远近、我国各地区经济发展水平和出游能力以及海外游客近年来到中国旅游的基本情况等因素，将草原公园旅游客源市场按地域划分为三级。

1、一级市场（核心市场）：大张家界市场（张家界市民市场及张家界景区溢出市场），三个城市群（长株潭城市群、武汉城市群和成渝城市群）。

张家界是世界知名的旅游目的地，2019 年张家界市旅游及相关产业增加值为 189.16 亿元，占 GDP 比重 34.26%，居湖南省之首。桑植南滩国家草原公园依靠独特的南方草原风光，形成具有自身特色的产品优势和品牌效应，与周边其他景点形成差异化发展，具备发展成

为未来张家界市民假日旅游休闲优选之地的前提条件；同时可作为张家界及周边核心市场成熟景点的重要补充并与之联动发展，成为张家界旅游客流的市场分流。因此，大张家界市场是草原公园发展的核心市场。

草原公园地处与湖北省的交界处，坐拥长株潭城市群、武汉城市群两大城市群，城市人口比重大，市民旅游市场前景广阔。长株潭城市群是湖南省经济发展的核心增长极，可作为草原公园旅游发展的近中城市场。武汉城市群是湖北省产业和生产要素最密集、最具活力的地区，武汉城市群居民收入高，出游意愿强，旅游市场潜力巨大，是草原公园旅游的重要市场。此外，黔张常铁路途径重庆、湖北、湖南省龙山县和永顺县至张家界市，该铁路在桑植县利福塔镇设站，极大的提高成渝城市群来草原公园旅游的可进入性。因此，这些区域是草原公园旅游的基础客源市场，也是启动阶段应重点开拓的市场。

2、二级市场（发展市场）：人口密集、经济最为发达的长三角市场、珠三角市场和环渤海市场。

长三角地区是我国经济最发达的地区，包括上海、江苏、浙江，人口稠密，经济繁荣，每年出游市场规模达一亿人次以上。长三角地区居民收入持续增加，旅游意愿不断增强，是具有较强的国际竞争力的世界级城市群，未来无疑将成为草原公园中远程的主要客源市场。虽然珠三角、环渤海经济区与桑植空间距离遥远，交通与时间阻力较大，但珠三角与环渤海经济区作为我国三大核心经济区成员，经济发达，城市密集，居民出游率高，具有较大的国内客源市场挖掘潜力，通过后期旅游宣传推广，必将成为草原公园客源市场的重要补充。

3、三级市场（机会市场）：国内其他大型城市及港澳台、日韩、东南亚等海外市场。

在张家界旅游市场中，港澳台游客居于优势地位，是桑植县重要的潜在入境客源市场。韩国则是张家界最重要的国外旅游客源市场，桑植县可以承接张家界旅游产业的升级转型，改善大张家界区域的旅游产品结构，从而对韩国游客形成新的吸引力。日本是仅次于韩国的第二大外国市场，日本游客一般对历史文化和养生度假比较感兴趣，桑植县旅游资源以及未来旅游产品的发展方向正好迎合了日本游客的偏好。

随着草原公园配套设施的不断完善，接待能力的不断提高，旅游品牌资源的不断积聚以及与张家界周边旅游产品的整合联动开发，草原公园的知名度将不断增强，国内其他大型城市及港澳台、日韩、东南亚等海外市场的游客将通过区域游线的串联，成为新的客源市场。

9.1.2 客源市场方向定位

草原公园拥有得天独厚的自然景观，深厚悠久的历史文化，适宜开展生态观光、户外体验、科普教育、科学考察、文化体验等类型的草原生态旅游活动。

1、一级市场（核心市场）：以生态观光、户外体验旅游市场为主。

草原公园拥有保存完好的草原景观，仿佛一幅浓缩的草原精品画卷，草原公园内部即可登高俯瞰连绵起伏的绿色草海，静观高山云海与日出，也可驾车穿越峡谷与石林、水库、溪流、高山花海，适宜打造以生态观光和山地户外运动体验为主的户外体验活动，可吸引众多景观爱好者、热爱户外运动爱好者。从市场需求的角度看，随着城市居民走出城市、亲近自然的意愿不断加强，以生态观光、户外体验等活动为主的生态旅游，将成为未来草原公园重点把握的核心市场。

2、二级市场（发展市场）：以自然教育、科学考察、文化体验等旅游市场为主。

草原公园生态文化内涵丰富，可以加大与中小学、高校等教育科研机构、企事业单位人员以及其他社会团体的合作，吸引学生、草原从业人员等各类人群前来开展科普认知、科学研究、摄影等活动。此外，公园内还具有长征红色文化等地方特色文化，对于热爱历史探源的游客也极具吸引力。未来随着科普宣教设施建设的成熟，该市场将作为草原公园长期发展的重点市场。

3、三级市场（机会市场）：以张家界为出游目的地的旅游度假、商务会议市场为主。

该市场主要作为中远期的客源发展目标和机会市场，这部分市场具有较大的不可预见性，随着草原公园配套设施不断完善，接待能力不断提高，旅游品牌资源不断积聚以及周边旅游产品的整合联动开发，草原公园的知名度将不断增强。以张家界为出游目的地的旅游者将通过区域游线的串联，成为草原公园的延伸市场。

9.2 游客规模预测

依据国内、张家界市和桑植县当地旅游业发展趋势、社会经济状况和草原公园的资源特点及旅游吸引力来加以分析确定游客规模。游客规划预测主要依据以下几个方面展开：

- （1）草原公园对现状资源的整合程度及预计的建设规模；
- （2）总体布局中规划不同功能分区建设的内容、建设时序及旅游项目的独特性等；
- （3）其他草原公园发展过程中游客增长率趋势经验值；
- （4）客源地与草原公园之间的空间距离、时间距离、经济距离等；

（5）客源地经济发展水平、居民收入、可支配收入和出游意识等；

（6）客源地对草原公园旅游产品的认知、接受程度等；

（7）草原公园所在地旅游发展状况等。

草原公园的旅游一般分为起步、快速增长、巩固三个阶段。初期，草原公园刚刚开始建设起步，首先进行生态保护以及基础设施的建设，游客规模呈缓慢增长的态势；而后由于基础设施的完善、生态环境的打造以及知名度的不断提高，外来投资力度的加大，使得内外交通更加安全便捷，接待条件明显改善，游客规模迅速增长；随后，随着景区不断完善，游客增长速度逐渐回落。

根据统计资料显示，南滩草原公园 2020 年接待游客为 12.00 万人次。根据公园的各项建设内容，预测到规划期末 2025 年，年游客数量达到 72.90 万人。

表 9-1 游客规模预测表

年份	递增率（%）	增加人数（万人）	年游客数（万人）
2020			12.00
2021	20	2.4	14.40
2022	25	3.60	18.00
2023	50	9.00	27.00
2024	50	13.50	40.50
2025	80	32.40	72.90

9.3 环境容量分析

9.3.1 空间环境容量分析

1、日环境容量

日环境容量的计算方法主要有线路法和面积法。根据草原公园的形状特点、资源特征和游览方式，日环境容量的测算采用面积法和线

路法相结合的方式。

（1）线路容量法

计算公式： $D_a = D_m \times (T/t)$ ， $D_m = L/a$

其中，

D_a ——日环境容量，单位为人次；

D_m ——瞬时环境容量，单位为人次；

T ——草原公园开放时间，单位为 h；

t ——游客平均停留时间，单位为 h；

L ——游览路线长度，单位为 m；

a ——游客之间的适当距离间隔，单位为 m/人。

（2）面积容量法

计算公式： $D_a = D_m \times (T/t)$ ， $D_m = S/d$

其中，

D_a ——日环境容量，单位为人次；

D_m ——瞬时环境容量，单位为人次；

T ——草原公园开放时间，单位为 h；

t ——游客平均停留时间，单位为 h；

S ——游览面积，单位为 m^2 ；

d ——合理密度，单位为 m^2 /人。

根据草原公园资源分布、功能分区和设施规划情况，草原康养游憩区采用线路法和面积法相结合进行测算，综合管理服务区采用面积法测算，科学利用示范区采用线路法的方式测算。其中，游客可进入草原的区域采用面积法，可进入区域包括草原人家、童趣乐园游乐场、南滩滑草场等，其余区域采用线路法进行测算。

表 9-2 空间环境线路法容量测算表

设施名称	游道全长 a (m^2)	适当 距离 间隔 a	瞬时环境容 量 D_m	草原公 园开放 时间 T	游客平 均停留 时间 t	日环境容量 (人次/日)
科学利用示范区	3509	15	233.93	8	2	936
草原康养游憩区	15986	15	1065.73	8	4	2131
总计						3067

表 9-3 空间环境面积法容量测算表

设施名称	可游览 面积 s (m^2)	合理 密度 d	瞬时环境容 量 D_m	草原公园 开放时间 T	游客平均 停留时间 t	日环境容量 (人次/日)
综合管理服务区	324818	400	812.05	8	3	2165
草原康养游憩区	30850					2690
草原人家	500	50	10	8	4	20
草原文化广场	5000	50	100	8	2	400
特色农牧产品集市	500	50	10	8	2	40
红色文化体验营	100	50	2	8	1	16
森林氧吧	5000	50	100	8	0.5	1600
童趣乐园游乐场	10000	400	25	8	2	100
小动物生态牧场	5000	400	12.5	8	1	100
南滩天池观鸟屋	200	50	4	8	0.5	64
南滩滑草场	20000	400	50	8	2	200
乐之骑马场	5000	400	12.5	8	2	50
热气球基地	10000	400	25	8	2	100
总计						4855

根据上述测算，得出草原公园游览区域的日环境容量是 7923 人。

2、年环境容量

计算公式： $G_{\text{季}} = G_{\text{日}} \times N \times K$

$G_{\text{年}} = G_{\text{旺}} + G_{\text{淡}}$

其中，

$G_{\text{日}}$ ——日环境容量，单位为人次；

$G_{\text{季}}$ ——景区旺、淡季环境容量，单位为万人次；

$G_{\text{年}}$ ——全年环境容量，单位为万人次；

N ——淡、旺季适游天数，单位为天；

K ——淡、旺季旅游系数。

草原公园的气候特点和可开展生态旅游区域的景观，公园旅游旺季为 4~10 月，计 214 天；淡季为 11~3 月，计 151 天。按照旺季以理论日容量的 80%，淡季以理论日容量 30% 进行计算，公园年环境容量为 171.53 万人次。

9.3.2 生态环境容量分析

生态环境容量，即在保证自然资源质量不下降和生态环境不退化的条件下，一定空间和时间范围内，生态环境自身恢复能力所能允许的游客数量。根据草原公园用地类型、一次性容量、日周转率等数据计算草原公园的生态环境容量。

$$C=A \times M \times T$$

式中：

C ——草原公园日生态环境容量（人/日）；

A ——草原公园总面积（ hm^2 ）；

M ——草原公园单位面积容纳游客数量（人/ hm^2 ），按 25 人/ hm^2 计；

T ——周转率（次/日），按 1 计。

根据上述公式计算，草原公园日生态容量为 2.24 万人次，每年按可游日 300 天计算，则公园年生态环境容量约为 672.93 万人次。通过以上分析证明草原公园有能力接待目前预测的游客数量。

9.4 游憩景点规划

9.4.1 南滩天池

（1）建设地点

西片区草原康养游憩区中部的南滩水库

（2）建设规模

占地面积：20.00hm²

（3）建设思路

为了让游客能够近距离体验南滩水库的秀美风光，规划沿湖建设环湖栈道 1 条，栈道长度共计 2.26km。在象鼻嘴建设观景亭 1 处，建设亲水平台 1 处，体验“湖光潋滟晴方好，山色空蒙雨亦奇”的秀丽景色。环湖栈道、观景亭和亲水平台的建筑材料建议采用木质或防腐木，以便与自然环境融合。此外，在南滩水库西侧水域建设荷花园，以种植花莲、睡莲、籽莲、碗莲、王莲为主，辅以其他水生植物，打造荷香月影的美丽景致。在南滩水库北侧区域栽植茂密的芦苇，形成连续的芦苇空间，为游客提供一个感受野趣、寻访自然的场所。

9.4.2 云上杜鹃

（1）建设地点

西片区草原康养游憩区西北部，小岩门口至大岩门口区域

（2）建设规模

占地面积：50.00hm²

（3）建设思路

依托草原公园北部山脊线附近大量的野生杜鹃花，打造一片观赏杜鹃花海的主题景点，因山顶海拔较高常常云雾缭绕，因此取景点名为云上杜鹃。云上杜鹃景点包括南滩栖霞和十里红妆两处观花核心区域，并包含多处观景亭和观景平台，是草原公园非常重要的自然风光

观赏景点。在区域制高点海拔 1424.70m 的山顶建设观景亭 1 处，取名为揽芳阁，意在此处能够登高望远，一揽杜鹃芳华。在不破坏原有植被环境的前提下，在靠近车行道的区域制高点海拔 1416.10m 的山顶建设观景亭 1 处，取名浮香亭，意在此处可以感受置身花海中“疏影横斜草清浅，暗香浮动月黄昏”的意境。为便于游人观赏，沿等高线和山脊线建设游步道 2 条，长度共计 2.02km。沿游步道两侧的区域植被断档处补植花色不同品种各异的杜鹃花，如鹿角杜鹃，云锦杜鹃，猴头杜鹃，红毛杜鹃等，补植 4 处，面积共计 2.00hm²，游人置身其中，可以观赏花海蔓延，万紫千红，如云如霞的壮美景色。

在周边山顶杜鹃花繁茂的山谷中，建设生态田园婚纱摄影基地 1 处，面积 5.00hm²。补植白色和粉色的格桑花、黄色的百日草、紫色的马鞭草，补植面积共计 2.00hm²，打造一年四季各有特色的梯田生态花卉景观及婚纱摄影为特色的主题乐园。

9.4.3 草海叠翠

（1）建设地点

西片区草原康养游憩区中部，南滩天池的北侧和西侧

（2）建设规模

占地面积：40.00hm²

（3）建设思路

规划沿山脊线在灌丛草场区域打造绿意长廊，在疏林草场区域打造绿影长廊，在山谷中打造曲径清幽的游人小径，共计建设游步道 5 条，长度 3.22km，游人穿行其中，领略生机勃勃的田园草场风光，令人心旷神怡。在景色优美的区域制高点建设观景亭 4 处，分布取名为，采风亭、听云轩、写生台和摘星阁，意在既可采风草海，又可遥望天池，观山点水，好不自在。

9.4.4 三地界

（1）建设地点

草原公园东片区最北端，两省三地交界处

（2）建设规模

占地面积：2.00hm²

（3）建设思路

该处为区域制高点，视野开阔，周边景色极佳，现有界桩 1 个，没有其他的游憩设施。规划修缮现有界桩，新建三界亭 1 处，内有石碑 1 个，标明经纬度坐标，并用中英文两种语言书写三县的名字。为便于游人在此处停歇、休憩，规划建设观景亭 1 处，面积 60.00m²，材质采用石质或木质，建筑形式需与自然融合。在此处登高望远，可以将三地一览无遗，体验神清气爽、指点江山的意境。

9.4.5 草原人家

（1）建设地点

西片区草原康养游憩区西北部，黄家荡牧区附近

（2）建设规模

占地面积：2.00hm²，建筑面积：500.00m²。

（3）建设思路

利用现有牧区废弃栏舍进行改建，打造一处参观、展示、体验南滩地区牧民生产、生活的文化体验景点，展示南滩牧区特色草原文化。草原人家分为牧民生活体验区、牛羊畜牧产品生产区、草原美食品鉴区、羊毛修剪观演区、民俗歌舞共享区、民俗文化体验区等多个功能空间。可以提供奶制品的简单加工售卖服务，游客可以亲自动手参与制作；还可以提供多种少数民族服饰租借、售卖，游客可租借服装拍照留念。参照当地习俗不定期举办少数民族草原婚礼、祭祀等多种民

俗体验活动，丰富游客旅游体验。

9.4.6 南滩草原文化广场

（1）建设地点

天池管理服务区南部

（2）建设规模

占地面积：0.50hm²。

（3）建设思路

为满足入口游客集散需求，在游客服务中心南侧建设一处草原文化广场，广场采用当地少数民族特色以展现当地民俗文化。广场四周设置草原文化长廊，以民俗工艺品为原型设计小品雕塑，打造趣味景观环境。广场建设应兼顾未来举办大型节事活动和大型歌舞表演的场地空间需求。草原文化广场是民俗歌舞展演、草原文化展示、游客欢聚休憩的重要空间。

9.4.7 特色农牧产品集市

（1）建设地点

高岩桩管理服务区

（2）建设规模

占地面积：0.50hm²，建筑面积：500.00m²。

（3）建设思路

在高岩桩管理服务区管理站附近建设一处特色农牧产品集市，以售卖公园内部生产的畜牧产品及周边少数民族特色民俗工艺品为主要功能。集市包括食品街、服饰街和工艺品街等多个特色产品售卖街区，街区档口采取半露天模式，有助于游客挑选购买，同时遮风挡雨便于商品储存。特色农牧产品集市即为南滩公园内生产的畜牧产品提供销售的窗口，同时为草原公园周边地区生产加工的特色手工艺品提

供了展示和售卖的平台。

9.4.8 重走长征路特色景线

（1）建设地点

西片区草原康养游憩区

（2）建设规模

重走长征路特色景线：长度 3.50km。

（3）建设思路

规划在草原康养游憩区东北部选取一段路程高差较大，坎坷难行的路段，作为体验红军长征精神的特色游览线路。体验线路自南滩天池环湖栈道出发，途径十里红妆一路向北攀登至湖南湖北两省交界山脊线大岩门处。沿线设置踏木桩、荡索桥、爬雪山、过草地等不同趣味闯关设施，丰富游览体验。同时，为表现长征文化，在游览景线沿途布设红军长征主题雕塑和特色场景，展现红军长征艰苦的情境，引领游客感染身心，体验长征精神。

9.4.9 红色文化体验营

（1）建设地点

大岩门管理服务区

（2）建设规模

红色文化体验营占地面积：1.20hm²，建筑面积：100.00m²。

（3）建设思路

在重走长征路特色景线终点建设一处红色文化体验营，既可以作为一处游憩终点的休憩地，也可以作为红色文化的宣传教育场所。红军营包含三个部分：将军献花台、红军长征文化长廊和休憩营账。将军献花台以贺龙将军雕像为主体，周围设置英雄事迹纪念碑，主要开展缅怀伟人的纪念活动。红军长征文化长廊主要采取图示碑文、主题

雕塑的形式介绍桑植地区发生的红军长征事迹，打造展示长征文化的红色窗口。休憩营账主要是游客休息服务的区域，配套布设公园服务驿站，可提供简餐和小商品售卖服务。

9.4.10 优氧森林氧吧

（1）建设地点

西片区草原康养游憩区

（2）建设规模

占地面积：0.50hm²。

（3）建设思路

在南滩天池南部溪流沿线的茂林下开辟一处清幽的林下空间，为游客提供一处欣赏森林美景，感受自然气息的优美环境。在不破坏原有森林植被的基础上，依托林下空间打造森林瑜伽场、森林冥想亭、森林摇乐椅、森林书吧等不同功能区域，补植林下花卉，美化景观，渲染氛围。游客可以在氧吧中聆听溪水鸟鸣、闻嗅植物芬芳、吸收天地精华，陶冶身心，放松心情。

9.4.11 童趣乐园自然游乐场

（1）建设地点

草原公园西片区草原康养游憩区西北侧，郭家荡牧区棚舍西北侧500.00m处。

（2）建设规模

占地面积：1.00hm²。

（3）建设思路

童趣乐园自然游乐场建设采用南滩当地的木材、草地等资源搭建可供儿童玩耍的娱乐设施，配置木制滑梯、跷跷板、高矮木桩、吊桥、秋千、梅花桩、蹦跳乐园等游乐设备，并设置一些以自然元素为主题

的生态自然教育小讲堂、草原知识小读物、小画册等。整个游乐场分为儿童冒险区、亲子娱乐区、自然教育区、休息区和餐饮区，满足各类需求。自然游乐场将为儿童营建一处亲近自然、放肆玩耍的活动场地，内部设施不仅具有娱乐性，还有智力开发性和探索性，使孩子们玩乐的同时，开启对自然和未知的好奇心。此外，结合自然教育游乐场场地建设一处草原夏令营基地，利用现有设施组织青少年开展寒暑假夏令营活动，包括展拓展训练、团队建设、趣味运动、亲情教育、野外探险等活动，使其感受大自然的美好的同时，磨炼意志，帮助青少年健康成长。

9.4.12 小动物生态牧场

（1）建设地点

草原公园西片区西北侧，郭家荡牧区棚舍西北侧 500.00m 处。

（2）建设规模

占地面积：0.50hm²。

（3）建设思路

依托齐丰生态农场，建立一处小动物生态牧场，利用农场内饲养的小牛小羊，为儿童提供亲近小动物的童趣体验活动。动物园内部设置投喂区、散养区、接触区、游乐趣、休憩区等区域，让孩子们在与小动物接触的过程中，感受亲近动物的乐趣，并培养孩子们的耐心和爱心，让孩子们在欢声笑语中收获与小动物相关的生态知识。

9.4.13 南滩滑草场

（1）建设地点

草原公园西片区西北侧，郭家荡牧区东侧 400.00m 处。

（2）建设规模

占地面积：2.00hm²，管理用房建筑面积约 100.00m²。

（3）建设思路

在南滩草原公园内选取一处坡度适宜的场地，建设一处滑草场。滑草场内部设置有四轮车滑草道和人行滑草道，滑草坡道长度为 300.00m，游玩项目包括四轮滑草车体验，自由滑草体验，玻璃滑草体验等多种类型，同时，在坡下平坦独立的区域设置充气撞撞球等游乐项目。滑草场设有滑草设备租赁区、休憩区、购物区等游客服务区域，满足游客运动、娱乐、康体、休闲、观赏等多方面需求。通过滑草运动，游客可以在山间绿野穿行之中体验滑雪般的愉悦和乐趣，满足新奇与刺激的同时，感受草原公园内美好的草原景观。

9.4.14 乐之骑马场

（1）建设地点

西片区草原康养游憩区西侧，黄家荡牧区东南侧。

（2）建设规模

占地面积：0.50hm²。射箭体验场和骑马体验场占地面积为 3500.00m²，马厩管理区为国际标准 3.5m×3.8m 马厩，占地面积 500.00m²，其它区域面积 1000.00m²。

（3）建设思路

规划建设一处集马术文化体验与射箭运动健康为一体的综合性骑马场，包括有马厩管理区、骑马体验场、射箭体验场共三个区域，各区域依据其主要功能可开展马儿喂养、骑马体验、马术表演、马场射箭等一系列活动，并形成趣味体验空间，游客通过参与骑马运动体验活动，可以体验在大草原策马奔腾时酣畅淋漓的感觉。

9.4.15 草原热气球娱乐基地

（1）建设地点

高岩桩东侧 650.00m 处，山顶高点处。

（2）建设规模

占地面积：1.00hm²。

（3）建设思路

规划在高岩桩东侧区域设置一处草原热气球基地，配置 15~20 只热气球，游客可以在空中 360° 无死角俯瞰南滩草原公园的美景。热气球运动具有较高的安全性，老少皆宜，可吸引大批量到访游客进行游玩体验。与此同时，由于热气球体积庞大，外观色彩斑斓，几只热气球同时放飞后，将极具视觉冲击力，将成为南滩草原公园标志性的空中景观。

9.4.16 高空滑索运动基地

（1）建设地点

南滩水库北侧至南滩水库东侧。

（2）建设规模

滑索上站占地面积 400.00m²，下站占地面积 200.00m²，滑索长度约 270.00m，高差 30.00m。

（3）建设思路

规划在南滩水库北侧设置一条高空滑索，可以使游客从南滩天池北侧掠过水面滑行至南滩天池东侧，整个过程将充满速度感和刺激感，让乘客体会到凌空飞渡的新奇感受，在有惊无险的快乐中感受刺激和满足，同时，滑索也可以辅助性的成为一项快速移动工具，让游客快速抵达天池管理服务区。

9.5 游憩项目策划

9.5.1 生态观光类

1、“青山绿屏”草原风景观光项目

（1）目标市场

草原观光爱好者、中外摄影爱好者

（2）项目策划

依托南滩草场典型的草原风光，开展草原风景观光项目，游人至此既可领略北方草原的广阔，又可感受南方草场的温馨。可在此开展摄影采风、作画写生、登高望远等休闲观光活动。春夏时节开展草原风情游，看成群牛羊悠闲啃食青草，遍地野花随风轻轻摇摆；秋冬时节开展草原特色游，轻车漫游上南滩，感受草原公园冬季的千里冰封，雪域草原的美丽静谧。

（3）依托景点或设施

采风亭、听云轩、绿荫长廊、曲径清幽、写生台、摘星阁、三界亭

2、“湖山在望”湿地生态观光项目

（1）目标市场

户外休闲观光爱好者、亲子家庭

（2）项目策划

湿地生态观光项目以有序开发、合理利用为原则，依托南滩水库和老虎台潭池，开展参观、感受湿地自然原生态景观的观光项目。游客可沿环湖栈道骑行、散步，或登高远眺，或闲坐湖边，读书、看景，放松身心。水榭、观景台把游客引向碧波之上，万绿丛中。夏季荷花争奇斗艳，游客置身其中，可以欣赏到“接天莲叶无穷碧，映日荷花别样红”的美丽景致。深秋时节可感受片片芦苇花绽放、随风摇曳的原生态湿地风光。

（3）依托景点或设施

湖光潋滟、荷香月影、风行芦苇荡、环湖栈道、象鼻嘴、虎跃池

3、“映山红妆”高山花海互动项目

（1）目标市场

花海风光爱好者、文艺写生爱好者、拟拍摄婚纱照的新人、蜜月旅行夫妻

（2）项目策划

高山花海互动项目依托云上杜鹃景点开展。这片区域天高气爽，植被丰茂，色彩丰富，非常适合开展观花赏景、婚纱摄影、文艺写生等活动。每年五一，正是杜鹃的盛花期，当别处“林花谢了春红”，南滩草原公园的高山杜鹃花海正值盛花期，为游客展现出另一番春天景致，游客漫步在无边无际的杜鹃花海之中，感受花团锦簇的绚丽美景。除此之外，还可以举办多种互动活动，如穿越花海的登山比赛，“寻找南滩杜鹃花女神”的摄影比赛、“花海十二时辰”的慢直播活动，以及音乐 live 秀、花灯祈福、风筝绘画大赛等活动。

（3）依托景点或设施

浮香亭、揽芳阁、南滩栖霞、十里红妆、生态田园婚纱摄影基地。

9.5.2 文化体验类

1、“南滩遗梦”歌舞文化展演项目

（1）目标市场

民俗歌舞爱好者、草原文化爱好者

（2）项目策划

南滩草原公园所在的桑植县是一个少数民族聚居县，各种民俗歌舞异彩纷呈，包括桑植民歌、传统戏剧、桑植曲艺、仗鼓舞、摆手舞、花灯舞等等，种类丰富且具有较高艺术价值。依托这些民俗艺术编排特色歌舞文艺节目，在草原公园内进行展示表演。挖掘现有民俗歌舞中与草原文化关系密切的题材，结合南滩草原公园的特色，融合现代

歌舞表演的理念进行升华，编排适合不同场景、满足不同人群兴趣需求的民俗歌舞表演系列，包括针对高端群体需求的大型歌舞情景剧、平日迎宾活跃园区气氛的欢快歌舞片段和适应不同节日庆典的特色歌舞等等。歌舞文化展演项目的打造既可以作为草原公园吸引远近游客的招牌旅游产品，同时也是桑植展示地域文化特色的窗口。

（3）依托景点或设施

南滩草原文化广场、草原人家

2、“草原牧歌”牧民生活体验项目

（1）目标市场

草原文化爱好者、亲子家庭

（2）项目策划

牧民生活体验项目以参观、感受、体验牧民生活，参与牧民劳动为主题，带游客感受牧区草原文化，回归自然，放松身心。活动类型包括参观牧民特色生活场景、观看剪羊毛表演、品尝草原风情美食、欣赏草原歌舞表演等多个方面。同时可以策划参与性强的体验项目，例如奶牛挤奶体验，奶酪、酸奶、奶豆腐等奶产品制作体验、特色饮品奶茶的制作品尝等等。结合当地节庆活动，配合传统民俗开展观赏、参与性强的娱乐项目，让游客沉浸式体验南滩牧区的特色草原文化。

（3）依托景点或设施

草原人家、齐丰生态农场、特色农牧产品集市、草原特色美食品鉴馆

3、“红色之旅”长征文化体验项目

（1）目标市场

红色文化爱好者、爱国主义教育客群、党建活动客群

（2）项目策划

桑植是贺龙将军的故乡，是红军长征出发地之一，红色文化底蕴深厚。规划以红军长征精神体验为主题，打造感受红色文化的特色项目。游客通过野外徒步、趣味闯关、负重登山等方式，锻炼体魄、磨炼意志，感受长征旅途的艰难险阻，体验红军无畏困难、艰难前行的坚毅精神。通过瞻仰将军雕像、参观红色文化长廊等方式缅怀英雄人物、了解长征故事、感受红色文化。

（3）依托景点或设施

将军献花台、重走长征路、红军长征文化长廊

9.5.3 康养休闲类

1、“天池养心”湖畔康养度假项目

（1）目标市场

度假休闲客群、候鸟旅居客群

（2）项目策划

草原公园生态环境优良，适宜开展中短期旅居度假项目。选择自然风光优美、基础设施便利的区域建设多种类型的康养度假设施，借助良好的生态资源、丰富的游憩设施和多样的住宿条件，打造具有南滩草原风情的旅居度假产品。在住宿设施中配套建设康养保健、温泉疗养、医疗护理、美容按摩等康养服务设施，方便游客在旅居度假的同时享受丰富的康体养生服务，打造能满足不同康养客群兴趣爱好、不同消费能力需求的康养度假产品。

（3）依托景点或设施

草原轻奢木屋、天池之光度假酒店

2、“森林氧吧”森林康养休闲项目

（1）目标市场

亚健康康养客群、中青年康养客群

（2）项目策划

依托草原公园优美的自然基底，选取空气清新、植被茂美、负氧离子高的森林区域，发展森林休闲、山水观光、氧吧沐浴、森林瑜伽、森林禅修、森林冥想等多种形式的森林康养活动。游客可在优美宜人的森林环境中，欣赏森林风景、呼吸植物芬芳、聆听鸟鸣蛙叫、触摸自然生态，在亲近自然、感受自然中达到颐养身心的目的。

（3）依托景点或设施

优氧森林氧吧、天池环湖栈道

3、“星空探秘”草原宿营体验项目

（1）目标市场

青年旅游者、亲子家庭客群、天文爱好者等

（2）项目策划

草原公园内有多处优美的疏林草地景观，是开展郊野宿营的优选之地。选取地势平坦、视野良好、草原和森林的林缘交界地带设置帐篷营地，开展户外野餐、林下秋千、亲子游戏、棋牌桌游等多种类型的游乐活动。同时，开发房车营地体验项目，游客可以自驾房车也可以租借公园的固定房车体验房车宿营的乐趣。夜幕降临，南滩草原公园优良的空气质量会为天文爱好者带来良好的观星视野。大地为床，星空为被，南滩草原公园将为游客提供一场观星赏月的视觉盛宴。

（3）依托景点或设施

云海望月帐篷营地、草原之居房车营地

4、“中医养生”中医理疗康养项目

（1）目标市场

身体亚健康客群、术后修复客群、老年养生客群

（2）项目策划

深入挖掘桑植本地土家医药、苗医药等众多少数民族特色医疗技法，开展特色中医理疗项目。配建中医理疗馆等康养理疗设施，开展温泉水疗、特色艾灸、药浴理疗、中药食疗等疗效明显的特色康养活动。为提高医药养生产品的趣味性，可以拓展研发互动体验类的医药创意活动，例如带领游客参与互动制作中草药香囊、中草药皂、中草药枕头、香炉、医美护肤品等中药衍生产品，愉悦心情、康养身体。同时，可以与国内知名中医药大学、医院或企业联手合作，邀请国内知名的中医大师定期坐诊，来提升医疗技术的专业性，打造南滩草原公园特色康养产品。

（3）依托景点或设施

中医理疗馆、优氧森林氧吧

9.5.4 草原研学类

1、“童趣乐园”儿童自然游乐项目

（1）目标市场

家庭旅游群体、少年儿童群体、中小學生团体等

（2）项目策划

通过草原公园内丰富的动植物资源及儿童自然游乐设施，为青少年和儿童群体提供各式各样的亲近自然活动，如：草地游乐、小动物喂养体验、野外自然探秘、捕捉昆虫、植物标本 DIY 制作等多种形式的自然游乐活动。草原公园多样的手工活动能充分吸引孩子们的兴趣，激发孩子们的想象力，在游玩中开拓创新，带来许多意想不到的灵感和收获。同时，户外自然游乐设施可以让孩子们徜徉在蓝天白云下、奔跑在绿色草地上，穿梭于欢声笑语中，融入大自然，感受天然的童趣，培养孩子们热爱生态环境的意识。

（3）依托景点或设施

童趣乐园自然游乐场、小动物生态牧场、乐之骑马场

2、“草原探秘”公众科普教育项目

（1）目标市场

中小学学生、大众旅游者、自然科学爱好者等

（2）项目策划

依托南滩草原公园丰富的动植物资源和科普宣教设施，将自然体验、草原科普展示、红色文化科普等内容结合，开展公众科普教育活动，可开展的活动包括：草原动植物辨识、草原昆虫标本制作、草原生态系统认知等科普类活动。此外，游客通过草原公园内的解说牌、标识牌、科普手册等科普工具，可以开展游学相结合的生态科普旅游活动。除传统的挂牌和展览介绍外，还可利用手机二维码和 APP 软件，让游客在游览的过程中，通过自助扫描来获取草原生态系统信息介绍，结合现代科技手段，打造集趣味性、科普性、娱乐性于一体的智慧型公众科普体验项目，让游客增加草原生态知识的同时，进一步培养热爱草原、保护草原的意识。

（3）依托景点或设施

科普宣教中心、草原科普长廊、红色文化体验营

3、“草长莺飞”湖区生态观鸟项目

（1）目标市场

鸟类爱好者、自然爱好者

（2）项目策划

依托南滩天池北部的观鸟屋和观景平台，开展鸟类观光科普活动。在观鸟屋的掩映下，使游客能近距离观赏水鸟游弋、嬉戏、觅食的神情动态。与此同时，可以在观鸟屋和南滩天池西侧的科普长廊开展鸟类知识科普教育活动，获取鸟类生活习性、栖息场所、保护价值等相

关知识。

（3）依托景点或设施

观鸟屋、草原科普教育长廊、湖边观景平台。

9.5.5 运动康体类

1、“踏草寻欢”极限滑草运动项目

（1）目标市场

青少年群体、大众旅游者、户外运动爱好者。

（2）项目策划

近年来，户外拓展运动得到越来越多旅游群体的青睐，人们热衷于在自然的环境中体验带有探险性质的体育活动，激发个人潜能，提升心理素质，增强团队凝聚力。滑草运动能够满足当地游客的新鲜感，在具有娱乐性的同时，使游客感受到与大自然的和谐共存的运动体验，是对南方少雪地区游客较有吸引力的项目。南滩滑草场开展滑草运动，能带给游客滑雪般的动感和刺激。在滑草场内，滑草者可以穿上滑草鞋，用双滑杆在草坡上撑滑，感受像滑雪一样的刺激感和新奇感，也可利用四轮滑草车进行滑草体验活动，感受滑草带来的快乐。

（3）依托景点或设施

南滩滑草场

2、“乐在骑中”骑马体验娱乐项目

（1）目标市场

青少年群体、大众旅游者、家庭游客群体

（2）项目策划

依托南滩乐之骑马场，开展骑马、观看马术表演等活动，让游客感受到草原骑行的魅力。游客可以在现场教练的指导下体验骑行的乐趣，让游客们享受在蓝天白云下骑马带来的惬意，放松身心的亲近大

自然。游客还可以前往马厩，与马儿进行亲密接触，学习喂马技术、马术装备功能、马匹护理等相关知识。此外，骑马场还会定期举办花样骑术及场地障碍赛等马术表演，让游客在体验骑马射箭之后，再进行一场观感享受。

（3）依托景点或设施

乐之骑马场

3、“草海翱翔”热气球飞行体验项目

（1）目标市场

青少年群体、大众旅游者、户外爱好者

（2）项目策划

依托草原公园中部的草原热气球娱乐基地，开展热气球飞行项目。热气球体验安全性高，老少皆宜，让游客升上高空观赏草原公园美丽的草原风光。热气球飞行是感受高空飘移快慰感和刺激感的体验项目，带领游客感受自由飞翔和放飞自我的感觉，热气球体验项目将打造成为南滩草原公园的特色旅游产品。

（3）依托景点或设施

草原热气球娱乐基地

4、“卓立云端”高山滑索体验项目

（1）目标市场

青少年群体、大众旅游者、极限运动爱好者

（2）项目策划

依托南滩滑索基地，开展高空滑索运动。游客们可以乘坐滑索在高空滑行，感受张开双臂在天空飞翔的自由快乐，体验高空滑翔的刺激。滑索运动会让体验者的肾上腺素激增，并感受到高空滑行的刺激感，但在短暂压力过后，将感受到深度放松和愉悦。滑索上下站凌湖

而设，可以让游客掠过水面，在有惊无险的欢愉中尽情地陶醉于南滩天池的迷人风光，感受滑索带来的惊险刺激和美妙体验。

（3）依托景点或设施

高空滑索运动基地

5、“动感绿野”山地运动健身项目

（1）目标市场

跑步运动爱好者、山地自行车运动爱好者、大众旅游者

（2）项目策划

依托草原公园的车行路环线，开展山地马拉松、山地自行车等山地运动健身项目，让游客骑行或奔跑在青山绿野之间，既强身健体，又陶冶情操，感受到“亲近自然、健康人生”的美好生活。草原公园车行路高低起伏，可以对运动者的速度、耐力、力量、意志力进行多方面的锻炼，极大程度的提高运动参与者的身体能力和运动乐趣。此外，南滩草原公园还可以定期举办相关赛事，吸引大批参赛者和媒体参加，对草原公园宣传推广起到积极作用。

（3）依托景点或设施

草原公园内车行环路

9.6 旅游服务设施规划

根据南滩草原公园总体布局及其旅游项目设计特点，结合旅游市场消费需求和游客规模预测，建设完善的旅游服务设施，满足游客游憩需求。

9.6.1 游客服务设施

在草原公园内部建立分级的旅游管理服务系统，根据公园游客人流的集聚程度和使用需求，草原公园内设置游客服务中心和公园服务驿站，形成主次结合、多点分布、布局有序的游客服务网络。

1、游客服务中心

规划在天池管理服务区中部设置游客服务中心 1 处，面积约 1000.00m²。游客服务中心功能包括信息咨询、游程安排、解说服务、旅游商品销售、解说出版物售卖、基础餐饮服务、紧急救助等。游客中心应采用生态环保材料，建筑整体外观风格在富有特色的同时，与南滩草原风貌和谐统一。游客中心主体建筑内管理空间建筑面积 200.00m²，科普宣教中心面积 300.00m²，医疗服务中心面积 100.00m²，接待咨询区面积 200.00m²，文创商品售卖区域面积 100.00m²，租赁设施及寄存物品区 30.00m²，其他公共区域 70.00m²。

2、公园服务驿站

规划在草原公园主要出入口及景点等游客集中的区域设置 7 处公园服务驿站，面积各为 100.00m²，具体位置为高岩桩管理服务区东侧、大岩门管理服务区中部、黄土坪管理服务区西侧，以及草原康养游憩区内的草原热气球娱乐基地南侧、滑草场西侧、南滩水库南侧、老虎台潭池北侧，满足问询、休憩、餐饮、购物等服务功能。

表 9-4 游客服务设施规划表

序号	名称	数量	建设规模
1	游客服务中心	1 处	1000.00 m ²
2	公园服务驿站	7 处	100.00 m ² /处

9.6.2 餐饮服务设施

南滩草原公园内餐饮服务设施一部分依托规划的旅游住宿设施提供高端餐饮服务，形成品质餐饮服务。同时，规划一些特色风味餐厅，重点突出地方特色和餐饮文化，注入地方文化元素，形成亮点。与此同时，引入快餐连锁餐饮，形成必要补充，以满足多层次需求。通过设置不同类型、不同层次的餐饮设施，在整体上形成特色鲜明、

品牌出众、类型多样的餐饮服务体系。

1、高档餐饮设施

规划在天池之光度假酒店内设置 1 处酒店配套高档餐厅，餐厅面积约 600.00m²，采用酒店堂食就餐服务形式，提供中式和西式餐饮服务。此外，规划在高岩桩管理服务区北侧设置 1 处“云之肴”高级餐厅，餐厅面积约 850.00m²，该餐厅主要针对高端餐饮消费群体，配备中西餐等不同类别餐饮，方便来自不同国家游客就餐，同时提供湖南特色菜供游客品尝。

2、快餐型餐饮设施

规划在南滩水库南侧、大岩门管理服务区中部、老虎台潭池北侧、黄土坪管理服务区南侧设置 4 处连锁快餐型餐饮服务设施，单个餐厅面积约 150.00m²。可引进国内知名连锁快餐餐饮企业入驻，为游客提供简单便捷的餐饮服务。通过设立室内、室外就餐空间，为游客提供多种形式的就餐环境。

此外，规划在童趣乐园和小动物生态牧场周边设置 1 处亲子餐厅，餐厅面积约 300.00m²。餐厅以儿童乐园主体为主要载体，结合南滩草原自然特色，形成不同趣味的层次空间，把儿童的奇思妙想与草原风景完美结合，融入草原、云朵、水流、草原动物等自然元素，装饰餐厅内部环境，为儿童带来趣味横生的用餐体验。

3、地方特色餐饮服务设施

规划在草原人家西南侧设置“南滩一味”地方特色餐厅，面积约 500.00m²。依托当地特色小吃和生态有机食材，制作正宗的地方风味菜品，如桑植腊野味、桑植萝卜、土家包谷烧、土家糍粑、桑植盐豆腐干、芭茅溪蜂蜜、趴趴鱼、芭茅溪黑山羊、野生金鞭溪等等，打造草原有机美食和地方特色风味相结合的生态美食。

此外，依托草原公园周边村镇，发展农家特色餐饮产业集群，利用草原公园旅游发展促进乡村振兴。地方政府可引导村民开展不同餐饮主题的特色农家餐饮小馆，重点突出湖南美食特色和地方餐饮文化，注入地方文化元素，打造菜品亮点，实现“一村多店、一店一特”的特色餐饮经营模式。增加草原公园餐饮服务特色的同时，进一步提升当地居民收入水平，实现乡村振兴。

表 9-5 餐饮服务设施规划表

序号	类别	名称	位置	餐位总数	数量	建设规模
1	高档餐饮设施	天池之光度假酒店餐饮设施	草原公园外部	120 位	1 处	600.00m ²
2		“云之肴”高级餐厅	草原公园内部	170 位	1 处	850.00m ²
3	快餐型餐饮设施	连锁快餐型餐饮服务设施	草原公园内部	160 位	4 处	200.00m ² /处
4		亲子餐厅	草原公园内部	60 位	1 处	300.00m ²
5	地方特色餐饮服务	“南滩一味”地方特色餐厅	草原公园内部	100 位	1 处	500.00m ²
6		农家特色餐饮产业集群	草原公园外部	不限	不限	不限

9.6.3 住宿服务设施

草原公园旅游住宿设施规模（床位数）预测的计算公式如下：

$$E=N \times P \times L / (T \times K)$$

式中： E --床位数； N --年游客量；

P --住宿游人比； L --平均住宿天数；

T --全年可游天数； K --床位平均利用率。

根据游客量预测，预计草原公园规划期末年接待游客 72.90 万人次，预测住宿游人占比约为 15%，平均住宿 1 天，床位平均利用率在 60%左右，全年可游天数约为 300 天，计算得出草原公园所需床位数约为 607 张。

伴随草原公园游客规模持续增大，为满足客源住宿需求，在公园内配建住宿服务设施。根据草原公园内部旅游产品的特点和游客消费层次的不同，构建多元化的住宿服务体系，形成以酒店为主体，特色民宿、露营地等为补充的旅游住宿设施体系，打造南滩草原公园特色住宿品牌。

1、度假型酒店

规划在天池管理服务区建设“天池之光”度假酒店，按照综合性休闲度假酒店的标准建设，可为游客提供住宿、休闲、康养服务，占地面积 0.80hm^2 ，建筑面积 6000.00m^2 ，其中住宿空间 4000.00m^2 。根据旅游相关规范，客房面积占住宿设施总面积的 70%，按 30.00m^2 计算客房面积，共设置 50 个标准间，30 个大床房，6 个套间，可提供床位数 200 个。

2、草原轻奢木屋

规划在天池管理服务区北部设置 20 栋草原轻奢木屋，为游客提供亲近自然山水住宿体验。单体木屋建筑面积约 80.00m^2 ，每栋木屋包含 2 个标间，4 个床位，一共可以提供床位数 80 个。木屋建筑采用木质结构，采用当地少数民族建筑特色，服务对象为高端康养度假游客群体。

3、特色民宿

规划在草原公园周边村镇，发展特色民宿集群，进一步满足草原公园游客住宿需求，可提供床位数约 2000 个，主要面向乡村生态体验游的消费者，民宿可以和地方特色餐饮服务设施合并建设，设置独具风格的主题民宿，如星辰夜景、满天星斗、高山草原等。通过精心设计，为旅客提供丰富的乡村生活住宿体验。

4、露营地

露营地主要面向自驾、骑行和背包客等自驾旅游群体。规划在南滩水库南侧区域设置 1 处“云海望月”帐篷营地，并在老虎台潭池北侧区域设置 1 处“高山草海”帐篷营地，帐篷营地各占地面积 0.10hm^2 ，为游客提供户外宿营和服务，入住露营地可以观赏南滩草原公园美丽的星空夜景与日出云海，同时能欣赏南滩天池和虎跃池的水域美景，让游客拥有到独一无二的感受。

此外，在高岩桩管理服务区北侧设置 1 处“草原之居”房车营地，该区域便于房车驶入，占地面积 0.50hm^2 。房车营地既可以服务于自带房车游客，为他们提供车辆补给、停靠的区域，也可以提供房车出租，让更多游客体验房车露营乐趣。房车营地可以在白天欣赏云海日出，入夜后欣赏星光夜景，领略不同风光。

通过游客量预测得知，草原公园需提供 607 张床位数以满足游客的住宿需求。考虑到草原公园建设需遵循“坚持保护、合理利用”的原则，因此在草原公园范围内只设置了帐篷营地和房车营地等野外非基建型住宿设施，可提供床位数为 200 张，并在紧邻草原公园外的天池管理服务区，规划布置了度假型酒店和草原木屋两种住宿类型，可提供床位数 280 张，除此之外，为满足旅游旺季大批量游客的住宿需求，拟在草原公园周边乡镇发展特色民宿，可提供床位数约 2000 张，整体住宿服务设施规划既可以满足草原公园建设原则，又能够满足游客的住宿需求，并带动周边乡镇经济发展。

表 9-6 住宿服务设施规划表

序号	类别	名称	位置	数量	占地面积	建筑面积	可提供床位数
1	度假型酒店	天池之光度假酒店	草原公园外部	1	0.80hm^2	6000.00m^2	200 个
2	草原轻奢木屋	草原轻奢木屋	草原公园外部	20	0.30hm^2	1600.00m^2	80 个

序号	类别	名称	位置	数量	占地面积	建筑面积	可提供床位数
3	露营地	“云海望月”帐篷营地	草原公园内部	1	0.10hm ²	无	约 200 个
4		“高山草海”帐篷营地	草原公园内部	1	0.10hm ²	无	
5		“草原之居”房车营地	草原公园内部	1	0.50hm ²	无	
6	特色民宿	南滩周边村镇特色民宿集群	草原公园外部	不限	不限	不限	约 2000 个

9.6.4 购物服务设施

购物设施是专门为游客提供商品售卖的场所。根据草原公园的实际情况，设置文创商品店、特色商品经营店等购物服务设施，并在游客游览区域，形成布局合理、功能完善的购物设施体系。同时，加强“南滩草原公园特色商品”品牌建设，进一步完善线上线下展示和销售渠道。各类购物商店的体量、造型、色彩应与周围环境相协调。

1、文创商品经营店

规划设置 1 处南滩草原公园文创商品售卖商店，建于游客服务中心内部，面积约 100.00m²。商店建筑风格应与周边建筑相统一，主要销售商品类型以以纪念物为代表的草原公园纪念产品和特色化、系列化、品牌化的草原公园主题系列产品，销售采用自选模式，使游客近距离接触产品，随意选购，提升游客体验感。

2、特色商品经营店

草原公园内共规划 2 处特色商品经营店，其中 1 处位于草原人家西侧，建筑面积 60.00m²，主要销售草原公园内畜牧产品，如牛羊肉制品、腊肉制品、奶制品等当地牧区特色产品，满足外地人群以及其他旅游人群的需求。另一处位于东片区科学利用示范区内，临近光明乳业科普基地区域，建筑面积 50.00m²，主要销售奶制品相关商品。

3、小商品终端售卖机

规划在草原公园范围内设置 20 个小商品终端售卖机，设置于游

步道节点处，方便游客在出行的过程中购买零食、饮料等小商品，完善商品售卖服务网络。

表 9-7 购物服务设施规划表

序号	类型	名称	数量	面积	备注
1	文创商品经营店	南滩草原公园文创商品经营店	1 处	100.00m ²	与游客服务中心合建
2	特色商品经营店	南滩特色畜牧产品售卖商店	1 处	60.00m ²	
3		南滩特色奶制品经营店	1 处	50.00m ²	
4	小商品终端售卖机		20 个	无	

9.6.5 医疗救护设施

1、医疗救护中心

结合游客服务中心设置 1 处医疗救护中心，配备医务人员和常规药品及设备 1 套，以解决游客在旅游过程中发生的摔伤、晕厥等突发疾病。

2、医疗救护站

在草原康养游憩区内的南滩滑草场西侧和乐之骑马场南侧设置 2 处医疗救护站，单个 50.00m²，配备 2 套护理药品和急救设备，并配置相应的救护人员和配套的安全救援设施设备。医疗救护站归医疗救护中心统一管理，主要解决游客在旅游过程中发生的突发疾病。

此外，草原公园医疗救护设施需与周边的医院建立服务联系网络，遇到游客发生重大疾病时需要转移治疗，使伤病员得到及时治疗。

3、中医理疗馆

规划在天池之光度假酒店配建 1 处中医理疗馆，建筑面积 1000.00m²。吸取当地土家医药、苗医药特色医疗技法，结合现代人康养需求，开展康养理疗服务。理疗馆采取自然生态的建筑风格，通过大玻璃窗和庭院绿化将更多的自然元素引入医馆环境之中，让人

们在亲近自然的环境下享受疗养服务。理疗馆内设艾灸室、足疗室、穴位按摩室、药浴室等多种医疗服务空间，并结合游客需求定期策划养生讲座，丰富康养体验活动形式。

表 9-8 医疗救护设施规划表

序号	类型	数量	面积
1	医疗救护中心	1 处	100.00m ²
2	医疗救护站	2 处	50.00m ² /个
3	中医理疗馆	1 个	1000.00m ²

表 9-9 生态旅游规划项目表

序号	建设项目	实施地点	单位	数量	建设期限	
					近期	远期
一	游憩景点规划					
1	南滩天池	南滩水库	hm ²	20.00	√	
2	云上杜鹃	草原康养游憩区西北部	hm ²	50.00	√	
3	草海叠翠	草原康养游憩区中部	hm ²	40.00	√	
4	三地界	草原公园最北端	hm ²	2.00	√	
5	草原人家	西片区科学利用示范区西部，黄家荡牧区附近	m ²	500.00	√	
6	南滩草原文化广场	天池管理服务区东南角	hm ²	0.50	√	
7	特色农牧产品集市	天池管理服务区东南角	m ²	500.00		√
8	重走长征路特色景线	规划在草原康养游憩区东北部	km	3.50		√
9	红色文化体验营	规划在草原康养游憩区东北部	hm ²	1.20		√
10	优氧森林氧吧	在南滩天池西北侧	hm ²	0.50		√
11	童趣乐园自然游乐场	郭家荡牧区棚舍西北侧	hm ²	1.00	√	
12	小动物生态牧场	郭家荡牧区棚舍西北侧	hm ²	0.50	√	
13	南滩滑草场	郭家荡牧区棚舍东侧	hm ²	2.00		√
14	乐之骑马场	黄家荡棚舍东南侧	hm ²	0.50	√	
15	草原热气球娱乐基地	高岩桩东侧	hm ²	1.00		√

序号	建设项目	实施地点	单位	数量	建设期限	
					近期	远期
16	高空滑索运动基地	南滩水库北侧至南滩水库东侧	项	1		√
二	旅游服务设施规划					
1	游客服务设施					
1.1	游客服务中心	天池管理服务区中部	m ²	1000.00	√	
1.2	公园服务驿站	高岩桩管理服务区东侧、大岩门管理服务区中部、黄土坪管理服务区西侧，以及草原康养游憩区内的草原热气球娱乐基地南侧、滑草场西侧、南滩水库南侧、老虎台水库北侧	处	7	√	
2	餐饮服务设施					
2.1	天池之光度假酒店餐饮设施	天池之光度假酒店内	m ²	600.00	√	
2.2	“云之肴”高级餐厅	高岩桩管理服务区北侧	m ²	850.00		√
2.3	连锁快餐型餐饮服务设施	南滩水库南侧、大岩门管理服务区中部、老虎台水库北侧、黄土坪管理服务区南侧	处	4	√	
2.4	亲子餐厅	童趣乐园和小动物生态牧场周边	m ²	300.00	√	
2.5	“南滩一味”地方特色餐厅	草原人家西南侧	m ²	500.00		√
2.6	草原公园周边村镇特色民宿群	草原公园周边	不限	不限		√
3	住宿服务设施					
3.1	天池之光度假酒店	天池管理服务区	m ²	6000.00	√	
3.2	草原轻奢木屋	天池管理服务区北部	m ²	1600.00		√
3.3	南滩周边村镇特色民宿集群	草原公园周边	不限	不限	√	
3.4	“云海望月”帐篷营地	南滩水库南侧	hm ²	0.10		√
3.5	“高山草海”帐篷营地	老虎台水库北侧	hm ²	0.10	√	
3.6	“草原之居”房车营地	高岩桩管理服务区北侧	hm ²	0.50	√	
4	购物服务设施					

序号	建设项目	实施地点	单位	数量	建设期限	
					近期	远期
4.1	文创商品经营店	游客服务中心内部	m ²	100.00	√	
4.2	南滩特色畜牧产品售卖商店	天池管理服务区	m ²	60.00		√
4.3	南滩特色奶制品经营店	在东片区科学利用示范区南侧	m ²	50.00		√
4.4	小商品终端售卖机	草原公园范围内	个	20.00	√	
5	医疗救护设施					
5.1	医疗救护中心	游客服务中心内部	个	1	√	
5.2	医疗救护站	南滩滑草场西侧和乐之骑马场南侧	个	2	√	
5.3	中医理疗馆	天池之光度假酒店附近	m ²	1000.00		√

第十章 基础设施规划

10.1 道路交通规划

南滩草原公园道路交通布局设计应充分体现实用功能和景观美化要求,同时结合地形地貌进行规划。公园道路建设应突出生态要求,园路布局应充分考虑公园内草原公园的保护要求,路面铺装材质在满足交通功能的同时应尽可能采用环保材料。

10.1.1 出入口

草原公园规划建设 2 个主入口和 2 个次入口。

1、主入口

规划于天池管理服务区西侧和高岩桩管理服务区南侧建设 2 个主入口,两处主入口主要服务来自桑植县和张家界市方向的游客群,主入口附近配建游客集散场地和停车场,满足游客集散、停车和交通转换需求。

2、次入口

规划于大岩门管理服务区北侧和黄土坪管理服务区南侧建设 2 个次入口,大岩门管理服务区次入口主要服务于湖北方向游客群,而黄土坪管理服务区次入口主要服务于来自石门县、慈利县方向游客群。

表 10-1 出入口规划表

序号	名称	位置
1	主入口 1	天池管理服务区西侧
2	主入口 2	高岩桩管理服务区南侧
3	次入口 1	大岩门管理服务区北侧
4	次入口 2	黄土坪管理服务区南侧

10.1.2 停车场

综合考虑南滩草原公园出入口位置、景区景点布置、周边交通环

境以及未来游人数量等多方面因素，合理安排停车场位置及车位数量。

根据南滩草原公园游客规模预测，至规划期末 2025 年，游客量将达到 72.90 万人次/年，按照每年 300 天可游日来计算，每天接待的游客人数约为 2430 人。考虑到停车周转率和旅游淡旺季影响，按照 50% 的日游客接待人数，即 1215 人设置停车位。其中，按照 40% 的游客自驾前往，每辆车平均载 4 人，20% 游客乘坐旅游巴士前往，每辆车平均载 15 人计算，则草原公园至少需要提供约 121 个小型车位和 15 个大型车位。

规划在草原公园 2 个主入口和 2 个次入口附近共设置 4 个生态停车场，总占地面积 4617.00m²。其中：天池管理服务区接待停车量 40% 计算，该停车场包含 49 个小型车位和 6 个大型车位（小型车位占地面积按 30.00m² 计算，大型车位按 60.00m² 计算），占地面积 1847.00m²；高岩桩管理服务区停车场按接待停车量 30% 计算，包含 36 个小型车位和 5 个大型车位，占地面积 1385.00m²；大岩门管理服务区和黄土坪管理服务区各按接待停车量 15% 计算，每个包含 18 个小型车位和 2 个大型车位，每个停车场占地面积约为 693.00m²。

表 10-2 停车场规划

序号	名称	车位数		建设规模 (m ²)
		小型车位 (个)	大型车位 (个)	
1	主入口 1 停车场	49	6	1847.00
2	主入口 2 停车场	36	5	1385.00
3	次入口 1 停车场	18	2	693.00
4	次入口 2 停车场	18	2	693.00
总计		121	15	4617.00

10.1.3 公园道路

根据草原公园规模、功能分区及各设施分布，将草原公园道路交

通规划为一级路、二级路两级道路体系。

1、一级路

一级路是公园的车行主路，能够连接草原公园东西片区的主次入口、综合管理服务区、科学利用示范区和草原康养游憩区，形成园内游览闭合环线，草原公园内主要以电瓶车、自行车通行为主。

规划对草原公园内部的现状车行土石路进行升级改造，并对其进行硬化、拓宽处理，采用沥青路面铺设，改造路面宽度至 5~6m，长度 25.26km；另新建公园车行道 0.61km，宽度 6.00m，采用沥青铺设，与改造的道路相连。

2、二级路

根据公园地形条件及景点分布特征，规划新建二级路共计 24.84km。二级路主要是游步道和巡护路，游步道是连接草原公园内所有景点设施的重要通道，巡护路主要满足工作人员在草原公园内保护、管理、监测等巡护工作。此外，为不影响草地生长，更好地保持草原原始风貌，二级路采用石板路面铺设的方式，道路宽约 1.50~2.00m。二级路建设需因景制宜，保持自然野趣，并在局部区域设置适量的休息座椅，供游客停歇休息。

表 10-3 公园道路规划

序号	类型	建设方式	建设规模（km）
1	一级路 （车行路）	提升改造	25.26
2		新建	0.61
3	二级路 （游步道+巡护路）	新建	24.84

10.1.4 交通组织规划

草原公园内部交通组织将采取社会车辆内部禁止通行，内部车辆服务游客的模式。来自不同方向的游客可自驾到草原公园主次入口附

近的停车场，之后将私家车统一停放在停车场，换乘园内交通工具到达各景点和服务区。公园内部提供电瓶车通行和自行车骑行 2 种交通方式，各停车场附近均规划有景区电瓶车或者可租赁自行车，游客根据自己喜好选择适宜的交通工具到达公园内各个景点。

1、电瓶车站规划

为了保护草原公园的自然风景资源和生态环境质量，规划在公园内采用电瓶观光车作为联通各景点的主要交通工具，电瓶观光车线路能够覆盖各景区内的主要节点既方便游客通行，又兼顾安全环保，可有效解决景区分散的问题，实现高效有序管理。

结合草原公园主、次入口、一级路线路及各设施景点分布，规划设置 10 处电瓶车站。其中 4 处位于草原公园的 2 个主入口和 2 个次入口附近，游客入园后，即可换乘公园内部电瓶车到达草原公园各区域。剩余 6 处分别位于南滩水库南侧、草原热气球基地南侧、草原人家东南侧、童趣乐园西侧、南滩滑草场东侧、老虎台潭池南侧，使游客可以乘坐电瓶车迅速到达意向景点。

2、自行车租赁点规划

自行车骑行是目前流行的户外运动方式，草原公园各景点之间的距离适宜开展骑行运动，既可作为生态休闲活动的一种，又可以作为一种健康生态的通行方式。规划结合电瓶车站点设置 10 处自行车租赁点，游客可以在此处租借自行车后在景区内规定的路段和景区间自由骑行，感受草原风光。

3、跑步骑行服务驿站规划

根据现有草原公园东片区的车型环线，设置山地马拉松和骑行运动的路段，形成闭合式运动路线。规划在该闭合路段内设置的 7 处山地马拉松和山地自行车运动的服务驿站，分别位于草原康养游憩区南

部连三湾西侧处、南滩水库南侧、草原热气球基地南侧、高岩桩管理服务区北侧、草原人家南侧、童趣乐园西侧、听云轩东南侧，每两个服务站点间距约 1000.00m 左右。服务驿站为运动人员和比赛选手提供水、食物、药品等物品供给，同时在比赛期间还会配置医疗救助站点，解决运动员跑步骑行中产生的突发疾病。

表 10-4 交通组织规划

序号	类型	数量（处）
1	电瓶车站点	10
2	自行车租赁点	10
3	跑步骑行服务驿站	7

10.2 给排水工程规划

10.2.1 用水量及排水量估算

草原公园用水分为生活用水、生产用水、消防用水等形式。结合草原公园周边景区现状用水水平，规划采用人口综合用水量指标计算草原公园用水量。

根据国家标准《风景名胜区规划规范（GB50298-1999）》，游客用水量为 10~30 升/人，公园用水量估算见表 10-5。

表 10-5 公园用水量估算表

项目	数量	用水定额	日用水量	备注
游客用水	9720（人）	0.03L/人	291.60（m ³ ）	按照年游客量预测 72.90 万人，游览天数 300 天，并按旺季最大日游客量是平日 4 倍进行计算
住宿用水	280（人）	0.06 L/人	16.80m ³	按规划住宿设施床位数进行计算
餐饮用水	610（人）	0.02 L/人	12.20m ³	按规划餐饮设施座位数进行计算
管理人员用水	100（人）	0.20 L/人	20.00m ³	

项目	数量	用水定额	日用水量	备注
生产用水	5 (hm ²)	120.00 L/hm ²	600.00 m ³	齐丰生态牧场、光明乳业奶牛养殖基地生产用水
灌溉绿化用水	3 (hm ²)	30.00 L/hm ²	90.00m ³	
停车场及车辆冲洗用水	10 (辆)	0.40 L/辆	4.00m ³	
未预见及其他用水		总用水量的15%	55.27m ³	
合计			1835.96m³	

综合计算，草原公园的用水量约为 1835.96m³/天，排水量按规划用水量的 80%计算，草原公园的排水量约为 1468.77m³/天。

10.2.2 给水规划

1、水源规划

草原公园西片区用水主要来源于南滩水库上游的两处泉眼，草原公园东侧片区用水通过片区北部老虎台潭池进行供水。通过在南滩水库北侧和老虎台潭池东侧，各设置 1 个取水构筑物和 1 个水质净化站，为草原公园东西片区提供用水。

2、生活给水

草原公园供水按照“大集中、小分散”宜的原则，在旅游服务设施相对集中的区域建立统一的供水系统，由供水管网布设给水系统；其它距离远、用水量很少、附近又无供水水源的用水点，则用运水车供水。生活饮用水必须经净化处理，达到饮用水标准。

3、生产给水

草原公园内的生产给水主要用于位于草原公园科学利用示范区的光明乳业奶牛养殖基地（东侧科学利用示范区域），及位于齐丰生态牧场（西侧科学利用示范区）提供各类生产设施用水，规划将南滩水库及老虎台潭池水源进行净化处理后，由供水管网进行给水。

4、消防给水

草原公园内的消防用水主要用于公园内的生产、服务、游览建筑，采取就近原则，利用消防蓄水池、水库和周边水源，配合消防车完善草原公园消防系统。

5、输水管网规划

生活用水输配水管道的设置及管径应根据公园整体规划布局、规划期给水规模并结合远期建设确定，其走向应沿现有或规划道路布置，便于使用。

草原公园采用树枝状的供水管网方式，公园可通过用水管网将水库水源输送至各景点及服务设施建筑内部。规划主干管 DN200mm，次干管 DN100mm，总管线长度约 12.34km，其中：草原公园西片区约 3.83km，东片区约 8.51km。

10.2.3 排水规划

草原公园排水系统采用雨污分流制。

1、雨水处理

位于天池管理服务区的雨水由道路两侧或建筑物旁的排水沟或水管排入南滩水库，局部设置下凹式绿地，使雨水下渗。公园内其余区域采用下渗或依地形、坡向进行自然排放。

2、污水处理

公园污水主要为生活污水及洗涤废水，主要集中在各管理服务区内。其中，位于天池管理服务区和黄土坪管理服务区产生污水量最大，应集中收集，经化粪池及隔油池预处理后排入地下式小型污水处理站处理。规划在天池管理服务区南侧设置 1 处一体化污水处理设备，集一沉池、I、II 级接触氧化池、二沉池、污泥池于一体，污水处理合格后自然排放。同时，在黄土坪管理服务区北侧设置 1 处一体化污水处

理设备，为光明乳业奶牛养殖基地和黄土坪游客服务区产生污水进行处理。

其余区域如齐丰生态农场、童趣乐园自然游乐场、草原人家、南滩滑草场、热气球基地、草地知识科普园地、高山草海帐篷营地等区域，产生污水量较少，汇集困难，且距离综合服务区较远，可采用小型生化处理罐的方式进行分散单独处理，达标后排放，规划设置 7 套小型生化处理罐。

此外，鼓励重复利用水资源，经处理后达标的中水可用于综合管理服务区景观维护、灌溉、厕所冲洗等用水。

10.3 供电工程规划

10.3.1 用电量测算

根据综合管理服务区、草原康养游憩区、科学利用示范区等各个主要用电点的需电量确定供电规模，日总用电负荷为 1355.30KW。估算指标见表 10-6，主要旅游设施用电负荷估算见表 10-7。

表 10-6 每平方米建筑面积用电负荷估算表

建筑物类型	等级	用电负荷 (W/m ²)
住宿	低	40
	中	50
	高	60
办公	中	40
	高	60
公用服务设施		30~120

表 10-7 主要设施日用电量表

建设类别	建设项目	规模 (m ²)	单位面积用电负荷 (W/m ²)	总用电负荷 (KW)
生态保护	保护管理点	600	40	24
科学利用	光明乳业奶牛养殖基地	8000	20	160

建设类别	建设项目	规模 (m ²)	单位面积用电负 荷 (W/ m ²)	总用电负 荷 (KW)
	齐丰生态农场	5000	20	100
科普宣教	草原课堂	200	60	12
	光明乳业科普基地	100	60	6
	南滩天池观鸟屋	200	40	8
生态旅游	草原人家	500	80	40
	特色农牧产品集市	500	40	20
	红色文化体验营	100	60	6
	乐之骑马场	500	30	15
	高空滑索运动基地	600	80	48
旅游服务设施	游客服务中心	1000	50	50
	公园服务驿站	700	40	28
	“天池之光”度假酒店	6000	50	300
	草原轻奢木屋	1600	80	128
	“草原之居”房车营地	5000	30	150
	“云之肴”高级餐厅	850	80	68
	连锁快餐服务设施	1100	60	66
	“南滩一味”地方特色餐厅	500	30	15
	文创商品售卖商店	100	30	3
	特色商品经营店	110	30	3.30
	医疗救护站	100	60	6
	中医理疗馆	1000	30	30
基础设施	取水构筑物	200	120	24
	水质净化设施	200	120	24
	污水处理设施	50	120	6
	生态厕所	500	30	15
总计		9570		1355.30

10.3.2 变电站

变电站方面，草原公园周边现有 2 处高压电变压器，1 处位于草原公园西片区狮毛塘东南侧 700.00m 处，另 1 处位于草原公园东片区中部废弃屋舍西北侧 150.00m 处。两处变压站可以为草原公园东西片

区提供电源。

10.3.3 配电线路

草原公园配电线路主要沿车道路敷设，三相五线制，采用埋地电缆的方式铺设，输送至各综合管理服务区、科学利用示范区和草原康养游憩区内各用电区域。供电采用低压放射式接线方案，各供电线路独立，线路故障互不影响、故障停电范围小，供电可靠性较高。拟规划供电线路总长度约 11.53km，其中：草原公园西片区约 9.29km，东片区约 2.24km。

10.4 电信工程规划

10.4.1 有线通信

依靠当地电讯部门的支持，改善网点设备，要求移动、联通、电信三大运营服务商的基站覆盖草原公园全域，在草原公园内实现移动讯号、移动网络的全覆盖。同时，将光纤网络接入草原公园综合管理服务区，结合游客服务中心和黄土坪管理服务区设置通信机房 2 处，光纤网络敷设方式为穿管埋地敷设，接入地埋式光纤网络，管线应配合道路建设，长度与输电路线相同，拟建设光纤线路约 13.00km。

10.4.2 无线通信

在主要景点和游步道设置无线网络路由器，实现草原公园 wifi 全覆盖。在游客服务中心、餐厅、酒店等大规模服务设施内配备网络路由器。在旅游区入口处、服务区、售票处等位置设置广播扩音设备及视频监控系统。规划配置无线路由器 15 个，无线固话 8 个。

10.5 环卫工程规划

10.5.1 生态厕所建设

除草原公园内主要建筑设施配套厕所外，拟规划 6 处独立的生态

厕所。室外独立式生态厕所结合高岩桩管理服务区、大岩门管理服务区、黄土坪管理服务区内的 3 处公园服务驿站布设，同时，在老虎台潭池北侧、草原热气球基地南侧、南滩水库南侧设立 3 处，每处独立式厕所建筑面积 100.00m²，每个厕所包括 4 个盥洗设施、一个管理用房，配置男女厕位各 10 个，特殊人群厕位 2 个。独立式生态厕所为生物降解型，配备醒目的标识牌。

10.5.2 垃圾处理

沿车行道及生态步道 300~500m 为间隔布置分类回收小型垃圾箱，共计 80 个；在高岩桩管理服务区南侧、黄土坪管理服务区西侧新建 2 处垃圾回收转运站，占地面积约 200.00m²。各类垃圾经统一收集至指定存放点后，运送至垃圾回收转运站进行进一步集中处理，严禁乱扔垃圾对水体造成污染。

表 10-8 基础设施工程规划项目表

序号	建设项目	实施地点	单位	规模	建设期限	
					近期	远期
一	道路交通工程					
1	出入口规划					
1.1	主入口	天池管理服务区西侧和高岩桩管理服务区南侧	处	2	√	
1.2	次入口	大岩门管理服务区北侧和黄土坪管理服务区南侧	处	2	√	
2	生态停车场	各综合管理服务区	m ²	4617.00	√	√
3	公园道路					
3.1	一级路（改造）	综合管理服务区、草原康养游憩区、科学利用示范区	km	25.26	√	
3.2	一级路（新建）	草原康养游憩区	km	0.61	√	
3.3	二级路（新建游步道及巡护路）	综合管理服务区、草原康养游憩区、科学利用示范区	km	24.84	√	√
4	交通组织规划					
4.1	电瓶车站点	草原公园内	处	10	√	√
4.2	自行车租赁点	草原公园内	处	10	√	√

序号	建设项目	实施地点	单位	规模	建设期限	
					近期	远期
4.3	跑步骑行服务驿站	草原公园内	处	7	√	√
二	给排水工程					
1	取水构筑物	南滩水库北侧和老虎台水库东侧	处	2	√	
2	水质净化站	南滩水库北侧和老虎台水库东侧	处	2	√	
3	供水管线	综合服务区、旅游观赏区	km	12.34	√	
4	一体化污水处理设备	天池综合管理服务区、黄土坪管理服务区	套	2	√	
5	小型生化污水处理罐	草原公园主要生活游览集中区域	套	7	√	
三	电力工程					
1	供电线路	草原公园内	km	11.53	√	
四	电信工程					
1	通讯机房	游客服务中心和黄土坪管理服务区	处	2	√	
2	光纤网络	草原公园内	km	13.00	√	
3	无线路由器	草原公园内	个	15	√	
4	无线固话	草原公园内	个	8	√	
五	环卫工程					
1	生态厕所	草原公园内	个	6	√	√
2	垃圾转运站	高岩桩管理服务区南侧、黄土坪管理服务区西侧	处	2		√
3	分类回收垃圾箱	草原公园内	个	80	√	√

第十一章 防灾与应急管理规划

11.1 防火规划

11.1.1 现状情况

草原公园所在的南滩牧场原隶属于桑植县畜牧水产局管理，其主营业务是畜牧生产，在刀耕火种的旧观念影响下，草原防火工作管理十分粗放，并没有设置草原火情预报监测设施和扑火设备；虽然近年来没有发生大面积的火灾，但是草原上人员稀少，火情不易发觉，一旦发生火灾，火势迅速蔓延，过火面积广、扑救难度大，往往带来严重的人畜损失。

林草事业机构改革后，南滩牧场划转到自然资源系统管理，草原资源保护成为了一项事关生态文明建设的重大责任，也对草原防火工作提出了更高的要求。但现有的草原公园防火设施远不能满足当前形势下的保护要求，亟待进行系统全面提升。

11.1.2 规划目标

完善草原公园的防火体系，增强防控火灾的综合治理能力，做到科学防火、科学灭火，有效控制火灾的发生和蔓延，保护生物资源和人身财产的安全，促进草原公园长期可持续发展，实现长治久安，推动经济社会健康、协调、可持续发展。

11.1.3 规划内容

1、防火制度建设

规划与桑植县应急局进行资源共享，共同监测火险。完善防火责任制度，加强日常巡查力度，在防火期组织专人负责草原公园的防火工作，加强检查、巡护和预测预报工作。

2、防火指挥体系

规划在白石村南滩草原公园管理局建设防火指挥中心，建筑面积 1000.00m²，同时为全面提升防火指挥能力，购置指挥车辆 1 台，无人机 1 部，调查设备 1 套（包括 GPS5 部、求积仪 4 个），办公设备 1 套（包括电脑 2 台，传真机 2 台）。

3、防火监测预报体系

规划在卓家垭、丫角尖、五峰垭、南滩湖、望向坪建设防火检查站，共计 5 个，面积 100.00m²/座。配备仪器设备 5 套（包括固定电台 10 台，对讲机 50 部，卫星电话 10 部，车载台 5 部，望远镜 10 架）。

防火视频监控塔建设详见 8.1 “监测规划”章节。

4、火灾扑救体系

规划购置消防车 3 辆，灭火运兵车 3 辆，扑火设备 1 套（包括风机灭火机 30 台，阻热服 300 件，割草机 15 台），建设防火蓄水池 10 个。

5、防火道路

草原公园内部的防火消防道路依托草原公园内的车行道网络建设，为保证消防车辆及时、迅速地到达火场，在园内道路设计时进行相应规划以满足抢险救灾和疏散的要求，确保消防车辆能够正常通行。

6、消防设施和设备

（1）对容易发生火灾的区域加强隐患排查，定期检查消防器材，做到早预防、早发现、早扑灭，在草原公园内人流密集区域设置室外防火警示牌共计 50 块。

（2）在管理服务区等游客密集游览场所，配置 4 套室内消防设施和器材，并设置相应的安全警示标识共 4 块。

（3）认真做好防火设施设备检修、扑火物资储备工作，抓好草原公园扑火队伍的演练。

7、防火宣传与培训

加大防火宣传教育与培训。进一步提高草原公园管理人员和群众的防火自觉性，宣传教育工作实行重点宣传与广泛宣传相结合，流动宣传与典型宣传相结合，力求做到形式、内容和效果的统一。

11.2 有害生物防治规划

11.2.1 现状情况

生物灾害是自然和人为干扰的结果，将导致草原生态系统功能退化、可利用土地资源丧失，生物生产量下降等后果。常见的草原生物灾害包括：鼠害、病害、虫害、毒害草等 4 大类。

草原公园内部主要为山地草原，栖息的鼠种较少，密度也低。栖息的鼠类主要有东方田鼠、中华竹鼠、银星竹鼠、白腹巨鼠等。

较为常见草原病害可分为锈病类、白粉病类、黑粉病类、叶斑病类几类。目前，草原公园内已发现的病害有冠锈病、白粉病和根腐病。

草原虫害是我国天然草原主要生物灾害之一，危害严重的主要害虫种类是草原蝗虫、叶甲类、夜蛾类、草原毛虫和草地螟等类群。经调查发现，草原公园主要虫害为黏虫和蛱蝶。

目前草原自然公园范围内未发现毒害草。

11.2.2 规划目标

按照“统筹规划，突出重点、集中连片、综合治理、注重实效、安全环保、持续控制、无害化管理”的方针，完成林业有害生物监测预警、检疫御灾、防治减灾体系建设，提高有害生物测报工作水平和草原有害生物突发疫情的应急能力。

11.2.3 规划内容

（1）建立健全草原公园有害生物防治体系。以草原自然公园管理局为核心、结合科研监测点，合理布设草原有害生物防治监测点。

（2）对草原公园内鼠害、病虫害和毒害草进行全面调查监测，准确掌握其种类、特性及发生、发展规律动态、危害程度等基本情况。将草原公园的草原有害生物防治和监测工作列入南滩草原有害生物监测预报系统中。根据调查和预测预报数据，有针对性的制定防治计划和防治预案。

（3）优先使用物理防治、生物防治和生态治理技术。充分考虑草原公园生态地位的重要性和生态系统的特性，采用人工防治、引诱剂等生物防治、利用天敌保护、仿生制剂防治以及其它方法，避免在防治过程中对草原生态系统造成破坏和环境污染。

（4）根据草原有害生物灾害预测预报，防治计划和实际发生情况，确定和配置所需的有害生物防治设备和药品的种类及数量。实行专人保管制度，建立健全物资管理台账，并定期检查，发现安全隐患及时处理。

（5）通过开展技术培训等方式，加强有害生物防治方面的队伍建设和人才培养，提高基层从业人员的业务能力。

11.3 气象灾害防御规划

11.3.1 现状情况

草原公园所在山区地形复杂，气候多变。其主要的气象灾害有暴雨洪涝、干旱、大风冰雹、冰冻灾害等。

11.3.2 规划目标

遵循“以人为本、预防为主、预防与应急相结合”的原则，认真做好各种气象灾害防御工作，以保障游客和草原公园内其他人员的生命及财产安全，最大限度避免、减轻气象灾害造成的损害。

11.3.3 规划内容

（1）设立气象灾害防御领导机构。由草原公园的管理机构主要负责人、气象信息员和安全保卫等人员组成，负责草原公园的气象灾害防御规划及应急预案编制、防御知识普及、气象灾害监测、基础设施建设和应急处置等工作。

（2）编制气象灾害防御规划与应急预案；对草原公园内工作人员开展气象灾害预防知识、抢险救援应急常识宣传普及活动；对旅游者开展有关的气象灾害预防知识和避险、互救应急常识宣传。

（3）在赵家垭设置气象监测点，购置小型气象自动监测设施，动态监测草原公园小气候相关数据。建立健全有线与无线相结合的通信设施，确保与文体广电部门的通信畅通。在出入口广场处设置广播、电子显示屏等气象灾害预警信息接收、播发设施，以确保气象灾害预警信息的及时传播。

（4）与桑植县气象局、应急管理局、文化旅游广电体育局建立定期联合沟通会商机制，联合加强气象观测系统建设，做好气象预报服务、气象灾害防御和科普宣传，共同提高气象服务质量及气象灾害防御能力。

11.4 应急管理规划

11.4.1 现状情况

由于草原公园刚刚批准成立，草原公园的旅游设施建设尚处在起步阶段，到访游客人数较少，且多为零散的本地游客。因此，草原公园目前没有建立应急管理规章制度、统一高效的应急信息平台 and 专业的应急救援队伍，应对突发事件的能力远远不足。

11.4.2 规划目标

以“统一指挥，分组负责；以人为本，协调配合；就地救护，就

近处理；预防为主，防治结合”为指导方针，提高草原公园应对突发事件的能力，保障民众的生命健康和财产安全，最大限度的减少突发事件对游人的危害、环境的损害和社会的影响。

11.4.3 规划内容

1、完善机构，加强管理

设立公园应急指挥部，指挥部设组长及副组长，下设指挥部办公室负责日常工作。草原公园各职能部室及基层管理站均为指挥部组成部门，承担起各自的工作职责和应急任务。在大型活动期间，每天巡检和领导主持召开例会，每天汇总并及时上报各类信息。指挥部办公室负责安排每天的专项会议记录、备忘录、值班记录、广播及游客相关信息。

2、构筑应急管理体系

加强应急管理制度建设，完成应急预案的编制，并在实施中不断加以完善。加强突发事件应对能力建设，充分利用现有办公资源和视频监控系统等资源，构建综合应急平台。

在草原公园的管理服务区内，结合入口广场建设应急避难场所 4 处，建设地点应满足地震、洪涝、火灾、地质等灾害发生后草原公园内人员疏散或避让，亦可作为救灾时指挥场所。充分利用草原公园内 LED 大屏幕、内部网络平台、手机短信、电话等各种信息载体，及时发布预警信息。

加强应急管理培训和安全教育，积极开展应急管理培训。

3、健全应急救援队伍体系，定期开展应急预案演练

组织游乐设施救援、人员溺水救治、紧急疏散防爆、防汛、火灾扑救等各类应急预案演练。通过演练，使在岗人员熟知本岗位安全职责的基础上，熟练掌握应急救援的基本技能。

4、做好风险隐患排查和监控工作

对可能造成突发事件的危险源、危险区域、安全隐患、不稳定因素等进行排查登记、分析评估、治理整改和统计汇总，每月上报专门机构。建立各类风险隐患分级、分类管理制度，落实综合防范和处置措施，实行动态管理和监控，对重大风险隐患，要进行实时监控。

5、统筹管理各类应急资源

应建立应急资源台账及储备库，在对现有各类应急资源普查和有效整合的基础上，统筹规划应急处置所需物料、装备、通信器材、生活用品等物资，保障应急处置工作的需要。

表 11-1 防灾与应急管理规划项目表

序号	建设项目	实施地点	单位	规模	建设期限	
					近期	远期
一	防火规划					
1	防火指挥体系					
1.1	防火指挥中心	白石村南滩牧场场部	m ²	1000	√	
1.2	指挥车辆	白石村南滩牧场场部	辆	1	√	
1.3	无人机	白石村南滩牧场场部	部	1	√	
1.4	调查设备	白石村南滩牧场场部	套	1	√	
1.5	办公设备	白石村南滩牧场场部	套	1		√
2	防火监测预报体系					
2.1	防火检查站	卓家垭、丫角尖、五峰垭、南滩湖、望向坪	m ²	500	√	
2.2	仪器设备	防火检查站配备	套	5	√	
3	火灾扑救体系					
3.1	消防车		辆	3	√	√
3.2	灭火运兵车		辆	3	√	√
3.3	扑火设备		套	1	√	
3.4	防火蓄水池		个	10	√	√
4	消防设施设备					
4.1	防火警示牌	游客密集区域	块	50	√	
4.2	消防设施	游客密集的游览建筑内	套	4	√	

序号	建设项目	实施地点	单位	规模	建设期限	
					近期	远期
4.3	安全警示标识	游客密集的游览建筑内	块	4	√	
5	防火宣传与培训	每年 1 次	次	5	√	√
二	有害生物防治					
1	防治设备	草原公园	项	1		
2	防治药剂	草原公园	项	1		
三	气象灾害防御					
1	应急常识宣传普及活动	每年 1 次	次	5	√	√
四	应急管理					
1	应急避难场所		处	4		√
2	应急管理培训	每年 1 次	次	5	√	√

第十二章 区域协调与社区发展规划

12.1 土地利用协调规划

12.1.1 土地利用现状

土地利用类型以《第三次全国国土调查技术规程》（TD/T 1055-2019）为依据，以桑植县第三次国土调查资料为基础，草原公园内土地涉及人工牧草地、灌木林地、旱地、水库水面、农村道路、乔木林地等 13 类。各地类面积详见表 12-1。

表 12-1 国家草原公园土地利用现状表

序号	土地类型	面积 (hm ²)	百分比
1	人工牧草地	536.96	59.82%
2	灌木林地	281.91	31.41%
3	旱地	41.75	4.65%
4	水库水面	12.36	1.38%
5	农村道路	10.40	1.16%
6	乔木林地	7.06	0.79%
7	坑塘水面	2.15	0.24%
8	农村宅基地	1.99	0.22%
9	设施农用地	1.44	0.16%
10	工业用地	0.97	0.11%
11	水工建筑用地	0.35	0.04%
12	沟渠	0.15	0.02%
13	其他林地	0.11	0.01%
总计		897.60	897.59

12.1.2 土地利用规划

通过合理利用现有土地，为大众提供一个更好的生态观光、游览休闲和科普认知的场所。通过植被恢复，围栏封育等工程，范围内的撂荒耕地变更为人工牧草地；通过游客服务中心、服务驿站、度假酒店等工程，范围内人工牧草地变更为风景名胜设施用地；通过道路建

设工程，范围内人工牧草地变更为城镇村道路用地。

12.2 社区发展规划

12.2.1 社区现状分析

草原公园全部位于南滩牧场范围内，因此草原公园内没有常驻人口。但草原公园周边有白石村、南滩村、双狮村 3 个行政村，常驻人口共计约 1000 人。白石村、南滩村、双狮村的青壮年劳动力多已前往外地务工，常驻人口收入来源较为单一，主要经济收入来源为以零散的种植业和畜牧养殖业为主，主要经济作物为旱稻、萝卜、玉米等，主要养殖牲畜为牛、羊等，农村人均可支配收入约为 8133 元/年。随着草原公园的建立，将在一定程度上影响和改变村民传统的生产生活和资源利用方式，促进人均收入的提升。

12.2.2 社区发展难点

草原公园是自然保护地体系的重要组成部分，以保护为核心，辅以必要的科学修复，需合理控制载畜量并严格控制游客容量。而南滩牧场周边社区的居民多年来一直采用散养放牧的传统生产生活方式，粗放的生产方式给草原的生态环境带来一定的不利影响。因此，如何充分发挥拟建设的一系列科学利用示范项目的带动作用，使社区生产由粗放养殖转为精细化养殖，确保草场的使用和经营向更加合理高效的方向发展，是当前社区发展的难点所在。

12.2.3 社区发展引导规划

根据草原公园周边社区自身资源特色以及地理区位条件，提供以下几种社区发展建设类型。

1、服务接待型

服务接待型社区以为草原公园提供补充接待服务设施和导游服务为主要方向。建议选取公园周边的白石村、南滩村和双狮村等，

风景优美并且建设条件较好的农户开展草原民宿作为草原公园补充接待服务设施；建议利用周边农户熟悉草原公园情况的优势培养草原公园导游。服务接待型社区的建设有利于完善草原公园整体的接待服务体系，通过发展第三产业带动社区经济，提供就业岗位，促进社区转型。

2、产业发展型

产业发展型社区以绿色生态种养殖为主，以产业带动社区的发展建设。建议由草原公园管理局牵头，联合农业、林业、水务、环保等主管部门积极发展生态种养殖业，为打造“南滩”纯天然、绿色、有机畜牧产品区域优势品牌做出贡献。生态种养殖业在提高社区居民收入的同时，也可避免对草原公园产生污染，实现草原公园和社区居民的双赢。

3、特色文化型

特色文化型社区依托南滩草场独特的草原生态优势、深厚的白族、土家族民族文化底蕴，打造草原公园周边特色文化旅游。通过挖掘白石村、南滩村、双狮村周边具有浓郁地方特色的民俗文化、红色文化等特色文化产品，开展休闲旅游服务、特色文化体验等活动。如白族、土家族、苗族的传统生活习俗、特色产品、特色餐饮等，展现不同于城市景观、具有独特风韵的特色文化与生活方式。

12.3 社区共管共建规划

12.3.1 社区共管共建目标

在不破坏草原公园资源的前提下，减少社区经济发展对草原公园天然牧草资源的依赖，提高社区群众收入和生活水平。通过必要的扶持和引导，协助社区发展符合草原公园保护与开发的社区共管共建项目，实现草原公园与社区经济共同发展，引导社区群众自觉、主动参

与草原公园的保护与共管，使草原公园的自然资源和自然环境得到有效保护。

12.3.2 社区共管共建项目规划

1、成立社区共管共建委员会

由南滩草原公园管理局和周边社区村组共同组成社区共管共建委员会，协调一致管护好草原公园内的资源。社区共建共管委员会负责订立共管条例，组织社区群众技能培训及工作指导，制订社区宣教计划，协调草原公园内、外关系。

2、加大社区培训

（1）草原保护和环境保护教育培训。对社区群众进行草原保护和环境保护相关内容的培训，以提高群众环境保护的思想觉悟，从而自发地参与到草原保护中来。

（2）生产经营、管理培训。把先进的生产经营和管理理念、思路引进给社区群众，以期改变群众的观念，用先进的管理和发展理念、思路来武装社区群众。

（3）生产技术、技能培训。把先进、实用和具体的生产技术、技能传授给社区群众。

（4）旅游培训。进行一些必要的生态旅游培训，以创造良好的旅游环境和形成可持续发展的旅游产业。

第十三章 管理能力建设规划

13.1 管理机构设置

湖南南滩国家草原自然公园管理局负责组织、协调草原自然公园内的保护、管理与建设等工作，对各区域统一管理。管理机构下设办公室、保护修复部、资源监测部、科教文旅部 4 个部室，负责南滩草原公园及南滩草场的保护与科学开发利用。湖南南滩草原自然公园管理局核定全额拨款事业编制 8 名，核定主任职位 1 名（正科级），副主任职数 1 名（副科级）。

1、办公室

办公室是具有综合管理性质的行政部门，负责制定草原公园总体发展计划，包括协调各部门工作的开展、组织管理人力资源、保存草原公园相关档案。管理和维护公园内的基础设施，管理公园内日常环境卫生，制定包括防火、防洪、应对突发事件的管理制度和实施方案，保证游客的安全。

2、保护修复部

保护修复部主要负责草原公园的保护、恢复工作，为草原公园的草原保护提供技术支持，对草原公园的保护工程实施监督与管理。进一步制定草地资源管理工作计划方案，并开展草地功能区划定工作，及草原公园内草地资源开发利用相关工作。

3、资源监测部

资源监测部主要负责草原公园内草地资源调查、动态监测等相关工作，负责草地防火、病虫害防治等相关管理，资源监测工作主要包括草原公园水文、水质、气象、生态、野生动植物的监测活动，提供草原监测数据和信息，为科学保护和合理利用与开发草原公园提供科

学依据。

4、科教文旅部

科教文旅部负责草原公园中草原文化、科普、安全知识的宣传与教育工作以及科普活动项目的开展、宣教解说系统的建立与更新。此外，还主要负责草原公园的旅游管理、市场开发与招商引资，宣传草原公园形象，对游客进行环保教育，规范游客行为，更新与拓展旅游项目等，通过政府等相关部门的协调配合，鼓励企事业单位及社会团体等通过捐赠或商业活动赞助等方式参与草原公园的建设，同时负责与草原公园周边群众的沟通和协调。

13.2 管理设施规划

根据草原公园管理的需要以及交通场地条件，规划在白石村建设草原公园管理局办公楼，占地面积 0.30hm^2 ，建筑面积 2000.00m^2 ，内部设有管理机构各职能办公室、会议室、资料档案室等。科研中心、监测中心以及防火指挥中心与草原公园管理局办公楼合建。

为使草原公园管理局正常工作，保障管理机构的顺利运行，规划按人员实际需要购置办公设备 1 套，包括办公桌椅 20 套、计算机 10 台，复印机、打印传真一体机、会议室设备、投影仪、电视机、音响、照相机、摄像机等相关设备。

13.3 管理能力建设规划

13.3.1 人员管理能力

人才是实现草原公园规划与经营目标，促进公园发展的决定性因素。培养或引进具有现代经营管理理念、有旅游专业知识、管理协调能力强的高素质公园管理人才，建立新型的人才竞争机制，充分发挥公园内每个员工的积极性。竞争上岗，优胜劣汰，让优秀人才脱颖而出

出；此外，对不同类型的员工根据工作岗位的实际需要制订相应的培训计划。

13.3.2 信息化管理能力

南滩草原公园信息化管理体系建设以办公管理系统、草原监测管理系统为重点进行提升打造，从而实现管理人员与信息化进程的良性互动与循环，实现各部门资源充分共享，进一步提高草原公园信息化管理能力。

草原办公管理系统可以在计算机软、硬件的支撑下，通过南滩草原公园管理网络对外与互联网相连，发布各类草原、湿地等相关科普知识、草原公园新闻、动态等，为草原公园的建设管理、运营维护、规划发展等提供信息支持；草原监测信息管理系统包括草原资源数据库、公园地理信息系统等多个模块，通过建立草原监测数据档案，管理各种图片、标本等草原资源信息。

13.3.3 运营管理能力

南滩草原公园保护与开发建设应拟采取“政府主导、企业投资、社区参与”的运营模式。桑植县人民政府在开发建设过程中，承担组织保护开发建设计划制定、完善法规、市场运作、协调利益分配、维护草原公园社会稳定等。政府通过招商、择优选择有社会责任心、有经营实力的旅游经营公司，参与到草原公园的建设运营中。政府与企业在旅游项目开发中按政企分开、市场运作、企业投资的原则，共同推进草原公园各项建设。社区群众在政府引导和投资企业积极带动下，结合自身条件，通过技能培训，自愿有序参与草原环境保护和旅游开发活动。实行“政府主导、企业投资、社区参与”的模式使政府、企业和社区居民形成利益共同体，共同参与到草原公园的运营管理中。

表 13-1 管理规划建设项目一览表

序号	建设项目	规划实施地点	单位	数量	建设期限	
					近期	远期
一	公园管理局					
1	管理办公用房	白石村	m ²	2000.00	√	
2	管理局办公设备	综合服务区	套	1	√	√
二	能力建设					
1	人员管理能力	整个规划区	项	1	√	√
2	办公系统管理	整个规划区	项	1	√	√
3	草原监测管理系统	整个规划区	项	1	√	√
4	运营管理能力	整个规划区	项	1	√	√

第十四章 环境影响评价

14.1 工程建设对生态环境的影响

1、对大气环境影响

草原公园项目建设期间施工现场的扬尘，包括汽车运输、材料搅拌及平整土地、打桩、挖土填方、建造建筑物过程中产生的扬尘会对小范围的空气质量产生负面影响。运营期内的大气污染将比建设期时大大降低，主要汽车尾气来源于景区内运营的内部游览车与少量外来车辆，不会对周围环境产生明显的污染。

2、对水环境影响

建设期间，场地平整、施工可能会使表土松动，在地表径流和雨水的冲刷下会导致一定程度的水土流失，对水环境造成污染。施工使用的大量水泥、砂浆等化工材料会对水体造成一定污染。此外，施工机械及车辆的冲洗水，混凝土养护废水、工作人员生活污水等，以及车辆及施工机械潜在的意外不恰当运作所产生的油污都会对地表水产生轻微影响。运营期内，游客来访产生的生活垃圾如若处理不当，顺其自然流到水系中，会对公园的水质产生不良影响。

3、对声环境影响

草原公园项目建设期间，使用混凝土搅拌机、挖掘机以及车辆运输等，会产生高分贝噪声，噪音不仅会对施工留住人员产生影响，也会惊扰公园及其周围野生动物，很容易造成动物应激反应，如突然性不安、奔跑、藏匿、采食量降低等行为。运营期间，施工噪音影响消除，但游客活动产生的音响也会对动物造成一些扰动。

4、对植被影响

对植物的影响主要来自建设过程中的植被清理、剥离、占压及施工人群的干扰。填挖地段，土方均占压和清除一定数量的植物，使填

挖区被生土覆盖或出露生土。此外建筑材料的堆放，也可能占压一定的植物，尤其是水泥的抛撒，可造成土壤板结，影响植物生长。运行期间，游人对草地的踩踏和对花朵果实的采摘，会对植物造成轻微影响。

5、对土壤影响

建设期内由于地表开挖、挖方堆放、填方取土、重型施工机械的碾压等施工活动，会使土壤性质、土壤肥力发生改变；此外施工过程中产生建筑垃圾、生活污水、生活垃圾等固体废弃物，如不能及时收集妥善处置，也可能会对土壤造成一定程度的污染。运营期内，公园环保设施已建设完成，土壤环境基本不会受到影响。

14.2 环境影响评价结论

通过对草原公园预计开展的各种建设项目进行综合分析发现，草原公园建设期内特别是项目施工期间，会对草原公园生态环境造成一定负面影响；运营期内，随着草原公园生态旅游活动的开展，游客人数迅速提升，会给公园生态环境带来新的冲击。总体来说，草原公园建设及运营不可避免会对局部区域产生负面影响，但草原公园项目作为一个生态建设项目，可以通过一系列生态环境保护措施的实施，使其对环境影响的正面、积极的效益远远大于负面、消极的破坏。因此，草原公园在开展各种施工建设的同时，必须实施一系列的环境保护措施，严格按照生态环境保护相关法规条例的要求进行施工和运营。

14.3 生态环境保护措施

1、大气污染防治措施

建设期间对施工现场周边进行围挡，施工现场采取覆盖、固化、绿化、洒水等有效措施，驶出施工现场的机动车必须冲洗干净。运营

期间在草原公园内统一推广环保交通工具，以减少公园内汽车尾气排放量，并在主要路段设立关卡，控制进入公园的燃油机动车数量，从而降低对大气环境的污染。在草原公园餐饮项目中推广使用清洁燃料，如液化气、煤气、电等，推广沼气燃料。

2、水污染防治措施

在建设期间，对于生活污水，使用防渗旱厕，定期及时处理废物，避免直接排入水体；对于施工污水，则采用沉淀池进行澄清处理，上清液可回收用于施工，沉淀的泥浆与施工废弃物一起处理。运营期间，园内设立生态公厕和生态环保垃圾箱，为游人提供方便，创造清洁的环境；加强对南滩水库各时段水质的监测、评价和预测工作，重视水资源保护、水环境污染源控制及管理工作。游览区和管理服务区的生活污水收集后进入污水处理站，经净化处理达到排放标准后自然排放。对于牧业生产产生的粪肥水，采取干湿分离、发酵的方式进行处理，达到排污要求后自然排放或粪水还田；对分离得到的固体牛羊粪便，经挤压烘干发酵后制成有机肥料。固体垃圾等废物收集后集中运到垃圾回收转运站进行进一步的集中处理。

3、噪音污染防治措施

建设期内，严格控制施工噪音，并采用一系列辅助降噪措施。一是加强管理，运输车辆严禁鸣笛，严格规定机械施工时间，将会发出严重噪声干扰的作业安排在不敏感的时段；二是改进施工方法，尽量采用低噪音或静音的设施安装设备；三是提高工人素质，对施工工人进行相应的培训，以降低人为噪声对公园及周边野生动物的影响。运营期内，在停车场周围设置绿化带，既可利用植物进行隔声降噪，同时美化环境；加强道路管理，设置完善的交通信号标识，确立禁鸣区、禁鸣路段、噪声控制区等，使草原公园的声环境质量控制在标准以内。

4、植被破坏控制措施

建设期间，道路、管道等施工的选线应避免和尽量减少对地表植被的破坏和影响，对工程施工无法避让的树木，要进行异地移栽；工程结束后，立即对裸露地面进行植草就地恢复。对在建设过程中不可避免受到干扰和破坏的区域，需加强运营期内的管护工作，采用以自然恢复为主，人工恢复为辅的修复措施，使破坏后的植被尽可能向原生植被的状态恢复。

5、土壤破坏控制措施

项目建设过程中进行地表开挖时土层应分层堆放、分层回填，尽量减少对土壤理化性质和肥力的影响；加强对沿线弃土堆放和弃土（渣）场的管理，减少水土流失；对弃土方应及时运往指定地点堆放，施工完后对弃土（渣）场进行植草恢复。运营期间，加强弃土场植物措施的管理与管护，减少因植物未恢复而造成水土流失；加强对路基坡面的植被管理，避免产生新的水土流失。

第十五章 投资估算与效益评价

15.1 估算依据及取费标准

15.1.1 建安工程费

- （1）《建设项目经济评价方法与参数》（第三版）；
- （2）《建筑工程技术经济参考指标》；
- （3）《实用建筑工程估算手册》；
- （4）《建设工程量清单计价规范》；
- （5）《林业重点生态工程建设资金管理暂行规定》；
- （6）《旅馆建筑、办公建筑、商店建筑技术经济指标》；
- （7）《湖南省建筑工程概算定额》（湘建价〔2018〕43 号）；
- （8）湖南省桑植县社会经济指标、市场现行价格。

15.1.2 设备购置费

有关设备、仪器、材料和交通运输工具等外购设备费用均按湖南桑植县现行市场价格估算，运杂费计入设备价格中，不另行计取。

15.1.3 工程建设其它费用

- （1）建设单位管理费按财政部《基本建设财务管理规定》（财建〔2002〕394 号）计取；
- （2）前期咨询费按国家计委《关于印发建设项目前期工作咨询收费暂行规定的通知》（计价格〔1999〕1283 号）计取；
- （3）勘察设计费按国家计委、建设部《工程勘察设计收费管理规定》（计价格〔2002〕10 号）计取；
- （4）工程监理费按国家发展改革委、建设部《关于印发建设工程监理与相关服务收费管理规定的通知》（发改价格〔2007〕670 号）

计取；

（5）招标代理服务收费按国家计委《招标代理服务收费管理暂行办法》（计价格〔2002〕1980 号）、国家发改委《国家发展改革委办公厅关于招标代理服务收费有关问题的通知》（发改办价格〔2003〕857 号）和《国家发展改革委关于降低部分建设项目收费标准规范收费行为等有关问题的通知》（发改价格〔2011〕534 号）计取；

（6）环境影响评价咨询费按国家计委、国家环保总局《关于规范环境影响咨询收费有关问题的通知》（计价格〔2002〕125 号）计取；

（7）《国家发展改革委关于进一步放开建设项目专业服务价格的通知》（发改价格〔2015〕299 号）。

15.1.4 预备费

基本预备费按工程费用与工程建设其他费用之和的 5%计取。

15.2 投资估算

根据南滩草原公园各建设项目的建设规模，按照上述估算依据、估算标准，结合草原公园所在地实际情况进行投资估算。经估算，南滩草原公园建设投资为 42815.31 万元。

1、按建设项目费用构成分

工程费用为 38343.64 万元，占总投资的 89.56%；工程建设其他费用 2432.84 万元，占总投资的 5.68%；基本预备费 2038.82 万元，占总投资的 4.76%。

2、按工程项目费用构成分

草原保护规划 405.45 万元，占总投资 1.06%；科学利用规划 20980.00 万元，占总投资的 54.72%；科普宣教规划 434.50 万元，占总投资的 1.13%；科研监测规划 2063.00 万元，占总投资的 5.38%；生态旅游规划 9524.00 万元，占总投资的 24.84%；基础工程规划

3659.61 万元，占总投资的 9.54%；防灾与应急管理规划 1137.08 万元，占总投资的 2.97%；管理规划 140.00 万元，占总投资的 0.37%。

3、按投资期限分

近期投资 26708.38 万元，占总投资的 62.38%；远期投资 16106.93 万元，占总投资的 37.62%。具体详见下表。

表 15-1 南滩草原公园投资估算表

序号	建设内容	投资额 (万元)	投资分期	
			前期	后期
	总计	42815.31	26708.38	16106.93
一	工程费用	38343.64	23918.93	14424.71
1	草原保护规划	405.45	351.06	54.39
2	科学利用规划	20980.00	14678.00	6302.00
3	科普宣教规划	434.50	283.75	150.75
4	科研监测规划	2063.00	443.00	1620.00
5	生态旅游规划	9524.00	3955.00	5569.00
6	基础设施工程规划	3659.61	3301.04	358.57
7	防灾与应急管理规划	1137.08	832.08	305.00
8	管理能力建设规划	140.00	75.00	65.00
二	其他费用	2432.84	1517.62	915.22
1	建设单位管理费	460.12	287.03	173.10
2	前期咨询费	100.00	62.38	37.62
3	工程勘察设计费	949.32	592.19	357.13
4	工程监理费	789.90	492.74	297.16
5	招投标服务费	123.50	77.04	46.46
6	环境影响评价	10.00	6.24	3.76
三	预备费	2038.82	1271.83	767.00

15.3 资金筹措

草原公园建设是一项以生态效益和社会效益为主的社会公益性发展事业，因此建设工程投资主要由社会资本，以及国家和地方各级

财政部门拨款解决。

本项目总投资来源于中央预算投资、省级预算投资、地方财政配套和自筹资金四个渠道。其中草原保护规划、科学利用规划、科普宣教规划、科研监测规划、基础工程规划、防灾与应急规划、区域协调规划、管理规划等林业非经营性基本建设投资，可申请中央专项资金和省级专项经费，科研项目可申请科技部门科研经费；属于生态旅游规划经营性质的建设项目主要通过自筹解决，可以采取招商引资的方式广泛吸纳社会资金。

15.4 效益评价

草原公园的建设，能很好兼顾草原生态保护和生产功能的发挥，使草地“三化”得到有效遏制，草地生态环境逐步得到改善，充分发挥草原综合服务功能，建立人与自然资源、环境之间协调统一的良性生态系统；同时，还能增加草原生态旅游、自然教育、休闲康养等服务功能，不断满足人民群众对优美生态环境、优良生态产品、优质生态服务的需要，凸显草原资源在牧区脱贫致富、乡村振兴、美丽中国建设等方面的支撑作用。因此，草原公园的建设能取得明显的生态效益、社会效益和经济效益。

15.4.1 生态效益

草原本身具有巨大的综合生态系统服务功能。通过建设草原公园，对人为活动进行管理和控制，对公园内的草原生态系统进行保护，维持南滩草场生态系统的稳定性，为野生动植物提供多样化的栖息空间，将显著提升草原公园的生态承载力以及综合生态效益。

1、有效涵养水源、保持水土，保护南滩草原的生态安全

草原具有涵养水源、水土保持的重要生态功能，是改善和稳定区域生态环境的调节器、制衡器。南滩草原公园所处的南滩草场是湖南

省三大天然草场之一，山地降雨丰富，水土流失敏感性程度高，其生物多样性保护、水源涵养和土壤保持功能极其重要。通过草原公园建设，将有效保护良好的天然草原生态系统，促进其自我维持功能，增强其涵养水源、保持水土能力，进而保护南滩水库的水质，保障南滩高山草原以及整个区域的生态安全。

2、有效保持和提高生态系统服务功能

草原公园建设项目的实施，将合理控制当地放牧强度与时间，提高草原的盖度、高度和生物量，提高草原生态系统的质量，全面提高南滩草原的生态服务功能，增加生态系统服务价值。

15.4.2 社会效益

1、提供就业机会，带动乡村振兴

草原公园优美的自然风光和独特的生物资源，为开展生态旅游和特色产业提供有利条件。在公园内发展特色示范产业和生态旅游业及草原公园周边发展的民宿特色餐饮产业集群，可以为公园周边的群众提供就业机会，优化产业结构，提升产品附加值，有效带动周边乡镇乡村振兴，有利于社会安定与群众生活水平的提高，促进草原公园社区共管共建的良性循环。

2、提高群众爱护草原、保护草原的意识

草原公园拥有丰富的生物资源和自然景观资源，不但是人们回归自然、欣赏自然的旅游胜地，同时也是人们开展草原知识认知，宣传生态理念的理想场所。通过建立完善的科普宣教体系，开展一系列的科普宣教活动，向公众展示草原生态系统和生物多样性的相关知识，唤起公众爱护草原资源、保护草原资源的意识，进一步增强全社会建设生态文明的责任感。

3、提升地方知名度和影响力

随着草原公园的建设与发展，人才、技术和设备的引进，草原基础措施的进一步完善，生态旅游活动的不断开展，将会吸引众多学生、草原从业人士等游客前来，草原公园的知名度将不断提升。此外，通过科考、交流、宣传、旅游等活动，国内外专家、学者、记者将纷至沓来，草原公园的知名度和影响力将会提高，随之而来的社会效益不可估量。

15.4.3 经济效益

1、直接经济效益

随着草原公园建设的日益完善，将开展更加多元的旅游活动，游客数量和人均消费都将呈现逐年上升的势头，营业收入将会明显提高，带来丰厚的旅游经济效益。主要的消费收入包括，门票、交通、饮食、住宿、娱乐、购物等旅游服务收入。

2、间接经济效益

草原公园的建设，将促进周边地区社会经济发展，带动旅游度假、休闲娱乐等产业发展，加速当地各种基础设施建设的蓬勃发展，从而为南滩带来更多的招商引资机遇，加快其它产业调整和持续发展的步伐，进而为整个桑植县经济发展提供不可替代的推动作用。

第十六章 保障措施

为了保障规划方案能得到有效实施，使草原公园的生态效益、社会效益、经济效益得到充分实现，必须建立一套行之有效的保障体系，包括组织、制度、技术、资金四个方面。

16.1 组织保障

16.1.1 建立内部管理组织

设立专门的草原公园管理机构，明确其负责组织、协调草原公园内的保护、管理与建设等工作的职能。制定《湖南南滩国家草原自然公园工作人员管理办法》，完善工作人员聘用、管理的各项制度，建立人才激励机制，定岗、定职责。

16.1.2 建立外部协调组织

为建设草原公园，有效保护草原资源，做好草原公园建设的统筹协调工作，建议由桑植县政府成立以林业、旅游、国土、环保、建设、交通等部门主要负责人为成员的项目实施协调领导小组，统一协调，各部门全力支持、参与该项目的建设，保障草原公园的顺利实施和运营。与国内外大专院校、科研院所密切合作，开展草原公园生态保护、科研监测、科普宣传等工作，加强与草原研究机构和保护组织的合作，提升公园建设管理水平。

16.1.3 构建科学决策系统

草原公园管理局需要构建一套科学决策系统，促进建设工作的科学、高效推进。各级管理人员应坚持学习科学技术，不断提高管理水平，对草原公园重大事项均应进行科学的分析论证，深入调查研究后制定出切实可行的实施方案；严禁推诿、拖拉和不负责任，要建立政府、开发建设部门共同参与的机制，广泛争取意见。要防止盲目、主

观的官僚主义作风。

16.2 制度保障

16.2.1 严格执行国家法规

在草原公园建设和管理过程中，严格执行《中华人民共和国草原法》、《中华人民共和国土地管理法》、《中华人民共和国野生动物保护法》、《草原征占用审核审批管理办法》、《中华人民共和国野生植物保护条例》等法律法规。同时加大执法力度，打击违法犯罪行为，实现生态保护与合理利用的协同发展。

16.2.2 严格遵循总体规划

《湖南南滩国家草原自然公园总体规划》文本经过批复后，应成为草原公园建设的法定文件，草原公园的开发建设必须按审批后的规划进行，任何单位和个人未履行法定程序均无权对规划做原则性的改变，切实保证规划的权威性和严肃性。为了进一步深化规划，根据草原公园建设的需要，应及时做好详细规划和专项规划，并按法定程序进行审批，确保规划方案的组织实施。

16.2.3 建立标准和规范

开展草原公园标准体系研究，建立草原公园标准体系。梳理现行标准和有关规范，制定《湖南南滩国家草原自然公园管理导则》等相关规范，提出草原公园标准体系，包括管护、科研监测等设施建设规范，以及科研监测、社区共管、资源管护等管理规范。研究制定草原公园资源调查与评价技术规程、总体规划技术规程、草原生态系统监测规程、生态修复技术规程、基础设施建设规程、巡护管理规程、生态旅游管理规程、管理评估规范等技术标准和应用指南。为推进草原公园建设，提升草原公园管理水平，加强草原公园的生物多样性保护和生态文明建设，促进自然资源的有效保护，提供有力保障。

16.3 技术保障

16.3.1 采用先进硬件设备

先进的技术设备是实现科学、高效管理的基础，积极引进先进技术和专业仪器设备，加强草原生态与环境监测，及时跟踪和掌握环境变化趋势，能提高草原保护与利用水平；结合草原公园的实际情况，采用先进的信息管理技术和设备，提高草原公园的自动化水平和管理效率。

16.3.2 建立科研合作机制

草原公园建设过程中，会遇到大量涉及生态的实际问题难以攻关，需要草原公园大力推进高新技术应用，提高知识和高新技术含量。草原公园需要积极在生态旅游建设的重点领域，与中南林业科技大学、湖南农业大学等高校及相关林业科研机构建立长期合作，建立健全合作机制，建设科技基地、发展科研基础设施；设立草原科研基金，开展专题调查和专项科学研究，为草原公园生态旅游的可持续发展提供坚实的科技保障。

16.3.3 积极培养技术人才

人才是实现草原公园规划与经营目标，高水平草原保护管理和专业化生态旅游管理的人才才是草原公园未来长期稳定发展的关键，是促进草原公园长期良好发展的决定性因素。要注重培养和引进具有现代经营管理理念、专业背景、管理协调能力强的高水平人才；通过在职进修、继续教育，外出考察、学术交流等多种方式开展专业技术人员培训；制定草原公园工作人员培训与激励管理办法，通过制度建设，落实专业技术人员培训专项经费和培训时间，建立起布局 and 结构合理的技术人员队伍，以保障草原公园的运营和发展。

16.4 资金保障

16.4.1 争取资金扶持政策

草原公园的生态保护和开发利用需要投入大量的资金，仅靠草原公园自身筹资，难度过大。因此需要争取中央以及各级政府的资金扶持，将草原公园的开发建设纳入桑植县国民经济发展计划，每年设立专项建设资金，提供建设资金保证。同时给予必要的信贷政策和税收政策方面的优惠。

16.4.2 拓展资金筹措渠道

草原公园的工程建设资金应多方筹集，资金来源除争取国家和地方财政资金外，可进一步拓宽资金来源渠道，充分发挥市场机制的导向作用，引导和鼓励企业和民间组织向草原公园投资。草原公园建设投资贯彻国家、地方、部门、集体、个人和外资共同投入的方针，本着“谁投资、谁经营、谁受益”和“让利在先，得利在后”的原则，用市场经济的观念和运作方式进行旅游资源的开发、生产、服务、管理和资金筹措，广泛招商引资。

16.4.3 严把资金管理使用

草原公园的正常运行，不仅需要资金数量方面的保障，也需要资金使用水平的保证。制定严格的资金使用制度和财务管理制度，资金使用应符合国家和地方相关规定，确保资金专款专用。建立健全外部财务监督和内部财务约束相结合的监督机制，把草原公园各项财务活动纳入法制化轨道。设立资金监管部门，负责对资金使用情况的核查、审计和监督。

附录 1 湖南南滩国家草原自然公园野生植物名录

编号	科	属	种	拉丁文
1	菝葜科	菝葜属	菝葜	<i>Smilax china</i>
2			白背牛尾菜	<i>Smilax nipponica</i>
3			托柄菝葜	<i>Smilax discotis</i>
4	白花菜科	黄花草属	黄花草	<i>Arivela viscosa</i>
5	百合科	大百合属	大百合	<i>Cardiocrinum giganteum</i>
6		油点草属	黄花油点草	<i>Tricyrtis pilosa</i>
7		百合属	野百合	<i>Lilium brownii</i>
8		黄精属	长梗黄精	<i>Polygonatum filipes</i>
9	柏科	柳杉属	柳杉	<i>Cryptomeria japonica</i> var. <i>sinensis</i>
10		杉木属	杉木	<i>Cunninghamia lanceolata</i>
11		水杉属	水杉	<i>Metasequoia glyptostroboides</i>
12	报春花科	珍珠菜属	过路黄	<i>Lysimachia christiniae</i>
13			星宿菜	<i>Lysimachia fortunei</i>
14	茶藨子科	茶藨子属	茶藨子	<i>Ribes janczewskii</i>
15	车前科	车前属	车前	<i>Plantago asiatica</i>
16			大车前	<i>Plantago major</i>
17	唇形科	黄芩属	半枝莲	<i>Scutellaria barbata</i>
18		糙苏属	糙苏	<i>Phlomis umbrosa</i>
19		大青属	臭牡丹	<i>Clerodendrum bungei</i>
20		水苏属	地蚕	<i>Stachys geobombycis</i>
21		风轮菜属	风轮菜	<i>Clinopodium chinense</i>
22		大青属	海州常山	<i>Clerodendrum trichotomum</i>
23		龙头草属	华西龙头草	<i>Meehanian fargesii</i>
24		活血丹属	活血丹	<i>Glechoma longituba</i>
25		荆芥属	荆芥	<i>Nepeta cataria</i>
26		风轮菜属	邻近风轮菜	<i>Clinopodium confine</i>
27		薄荷属	留兰香	<i>Mentha spicata</i>
28		夏枯草属	夏枯草	<i>Prunella vulgaris</i>
29		紫苏属	野生紫苏	<i>Perilla frutescens</i> var. <i>purpurascens</i>
30		野芝麻属	野芝麻	<i>Lamium barbatum</i>
31	大戟科	大戟属	大戟	<i>Euphorbia pekinensis</i>

编号	科	属	种	拉丁文
32		野桐属	野桐	<i>Mallotus tenuifolius</i>
33	灯心草科	灯心草属	灯心草	<i>Juncus effusus</i>
34			野灯心草	<i>Juncus setchuensis</i>
35	冬青科	冬青属	大果冬青	<i>Ilex macrocarpa</i>
36			猫儿刺	<i>Ilex pernyi</i>
37	豆科	车轴草属	白车轴草	<i>Trifolium repens</i>
38		百脉根属	百脉根	<i>Lotus corniculatus</i>
39		胡枝子属	大叶胡枝子	<i>Lespedeza davidii</i>
40		葛属	葛	<i>Pueraria montana</i>
41			葛麻姆	<i>Pueraria montana</i> <i>var. lobata</i>
42		合欢属	合欢	<i>Albizia julibrissin</i>
43		车轴草属	红车轴草	<i>Trifolium pratense</i>
44		胡枝子属	胡枝子	<i>Lespedeza bicolor</i>
45		苜蓿属	天蓝苜蓿	<i>Medicago ruthennica</i> L.
46		长柄山蚂蝗属	尖叶长柄山蚂蝗	<i>Hylodesmum podocarpum</i> <i>subsp. oxyphyllum</i>
47		胡枝子属	截叶铁扫帚	<i>Lespedeza cuneata</i>
48			绿叶胡枝子	<i>Lespedeza buergeri</i>
49		蝙蝠草属	铺地蝙蝠草	<i>Christia obcordata</i>
50		合欢属	山槐	<i>Albizia kalkora</i>
51		胡枝子属	铁马鞭	<i>Lespedeza pilosa</i>
52		黄檀属	象鼻藤	<i>Dalbergia mimosoides</i>
53		野豌豆属	野豌豆	<i>Vicia sepium</i>
54		猪屎豆属	云南猪屎豆	<i>Crotalaria yunnanensis</i>
55		云实属	云实	<i>Caesalpinia decapetala</i>
56		长柄山蚂蝗属	长柄山蚂蝗	<i>Hylodesmum podocarpum</i>
57		苜蓿属	紫苜蓿	<i>Medicago sativa</i>
58		黄耆属	紫云英	<i>Astragalus sinicus</i>
59	杜鹃花科	杜鹃花属	杜鹃	<i>Rhododendron simsii</i>
60			鹿角杜鹃	<i>Rhododendron latoucheae</i>
61			满山红	<i>Rhododendron mariesii</i>
62		珍珠花属	小果珍珠花	<i>Lyonia ovalifolia</i> <i>var. elliptica</i>
63	杜仲科	杜仲属	杜仲	<i>Eucommia ulmoides</i>

编号	科	属	种	拉丁文
64	防己科	风龙属	风龙	<i>Sinomenium acutum</i>
65	凤尾蕨科	凤尾蕨属	井栏边草	<i>Pteris multifida</i>
66		金粉蕨属	野雉尾金粉蕨	<i>Onychium japonicum</i>
67	凤仙花科	凤仙花属	块节凤仙花	<i>Impatiens piufanensis</i>
68			水金凤	<i>Impatiens noli-tangere</i>
69	谷精草科	谷精草属	谷精草	<i>Eriocaulon buergerianum</i>
70	禾本科	孔颖草属	白羊草	<i>Bothriochloa ischaemum</i>
71		白茅属	大白茅	<i>Imperata cylindrica</i> var. <i>major</i>
72		淡竹叶属	淡竹叶	<i>Lophatherum gracile</i>
73		荻属	荻	<i>Miscanthus sacchariflorus</i>
74		短柄草属	短柄草	<i>Brachypodium sylvaticum</i>
75		玉山竹属	鄂西玉山竹	<i>Yushania confusa</i>
76		菅属	黄背草	<i>Themeda japonica</i>
77		苦竹属	苦竹	<i>Pleioblastus amarus</i>
78		芒属	芒	<i>Miscanthus sinensis</i>
79		刚竹属	毛金竹	<i>Phyllostachys nigra</i> var. <i>henonis</i>
80		牛鞭草属	牛鞭草	<i>Hemarthria sibirica</i>
81		稗属	牛筋草	<i>Eleusine indica</i>
82		雀稗属	雀稗	<i>Paspalum thunbergii</i>
83		刚竹属	水竹	<i>Phyllostachys heteroclada</i>
84		芒属	五节芒	<i>Miscanthus floridulus</i>
85		细柄草属	细柄草	<i>Capillipedium parviflorum</i>
86		燕麦属	燕麦	<i>Avena sativa</i>
87		显子草属	显子草	<i>Phaenosperma globosa</i>
88		早熟禾属	早熟禾	<i>Poa annua</i>
89	胡桃科	枫杨属	湖北枫杨	<i>Pterocarya hupehensis</i>
90		化香树属	化香树	<i>Platycarya strobilacea</i>
91		枫杨属	枫杨	<i>Pterocarya stenoptera</i>
92	胡颓子科	胡颓子属	蔓胡颓子	<i>Elaeagnus glabra</i>
93			木半夏	<i>Elaeagnus multiflora</i>
94			长叶胡颓子	<i>Elaeagnus bockii</i>
95	葫芦科	赤爬属	齿叶赤爬	<i>Thladiantha dentata</i>
96			南赤爬	<i>Thladiantha nudiflora</i>

编号	科	属	种	拉丁文
97		栝楼属	栝楼	<i>Trichosanthes kirilowii</i>
98			中华栝楼	<i>Trichosanthes rosthornii</i>
99	虎耳草科	落新妇属	大落新妇	<i>Astilbe grandis</i>
100		虎耳草属	虎耳草	<i>Saxifraga stolonifera</i>
101	桦木科	鹅耳枥属	雷公鹅耳枥	<i>Carpinus viminea</i>
102		桦木属	亮叶桦	<i>Betula luminifera</i>
103	黄杨科	黄杨属	黄杨	<i>Buxus sinica</i>
104	金缕梅科	蜡瓣花属	蜡瓣花	<i>Corylopsis sinensis</i>
105	金丝桃科	金丝桃属	金丝梅	<i>Hypericum patulum</i>
106			元宝草	<i>Hypericum sampsonii</i>
107	金粟兰科	金粟兰属	金粟兰	<i>Chloranthus spicatus</i>
108			宽叶金粟兰	<i>Chloranthus henryi</i>
109	金星蕨科	毛蕨属	华南毛蕨	<i>Cyclosorus parasiticus</i>
110		假毛蕨属	西南假毛蕨	<i>Pseudocyclosorus esquirolii</i>
111	堇菜科	堇菜属	鸡腿堇菜	<i>Viola acuminata</i>
112			紫花地丁	<i>Viola philippica</i>
113			白花地丁	<i>Viola patrinii</i>
114	旌节花科	旌节花属	中国旌节花	<i>Stachyurus chinensis</i>
115	桔梗科	党参属	党参	<i>Codonopsis pilosula</i>
116			羊乳	<i>Codonopsis lanceolata</i>
117		沙参属	沙参	<i>Adenophora stricta</i>
118	菊科	蒿属	艾	<i>Artemisia argyi</i>
119			白苞蒿	<i>Artemisia lactiflora</i>
120		蓟属	刺儿菜	<i>Cirsium arvense</i> var. <i>integrifolium</i>
121		飞蓬属	飞蓬	<i>Erigeron acris</i>
122			小蓬草	<i>Erigeron canadensis</i>
123		鬼针草属	鬼针草	<i>Bidens pilosa</i>
124		华蟹甲属	华蟹甲	<i>Sinacalia tangutica</i>
125		火绒草属	戟叶火绒草	<i>Leontopodium dedekensii</i>
126		蓟属	蓟	<i>Cirsium japonicum</i>
127		假还阳参属	假还阳参	<i>Crepidiastrum lanceolatum</i>
128		苦苣菜属	苦苣菜	<i>Ixeris polycephala</i>
129		泥胡菜属	泥胡菜	<i>Hemisteptia lyrata</i>

编号	科	属	种	拉丁文
130		拟鼠麴草属	拟鼠麴草	<i>Pseudognaphalium affine</i>
131		蒲儿根属	蒲儿根	<i>Sinosenecio oldhamianus</i>
132		千里光属	千里光	<i>Senecio scandens</i>
133		蒿属	青蒿	<i>Artemisia caruifolia</i>
134		山牛蒡属	山牛蒡	<i>Synurus deltoides</i>
135		豚草属	豚草	<i>Ambrosia artemisiifolia</i>
136		艾属	五月艾	<i>Artemisia indica</i>
137		橐吾属	狭苞橐吾	<i>Ligularia intermedia</i>
138		下田菊属	下田菊	<i>Adenostemma lavenia</i>
139		香青属	香青	<i>Anaphalis sinica</i>
140		蜂斗菜属	蜂斗菜	<i>Petasites japonicus</i>
141		天名精属	烟管头草	<i>Carpesium cernuum</i>
142		羊耳菊属	羊耳菊	<i>Duhaldea cappa</i>
143		菊属	野菊	<i>Chrysanthemum indicum</i>
144		一枝黄花属	一枝黄花	<i>Solidago decurrens</i>
145		翅果菊属	翼柄翅果菊	<i>Lactuca triangulata</i>
146	壳斗科	栎属	白栎	<i>Quercus fabri</i>
147			枹栎	<i>Quercus serrata</i>
148			槲栎	<i>Quercus aliena</i>
149		锥属	湖北锥	<i>Castanopsis hupehensis</i>
150		柯属	柯	<i>Lithocarpus glaber</i>
151		栗属	茅栗	<i>Castanea seguinii</i>
152			锥栗	<i>Castanea henryi</i>
153	兰科	白及属	白及	<i>Bletilla striata</i>
154		头蕊兰属	金兰	<i>Cephalanthera falcata</i>
155	藜芦科	重楼属	北重楼	<i>Paris verticillata</i>
156	楝科	香椿属	香椿	<i>Toona sinensis</i>
157	蓼科	蓼属	篇蓄属	<i>Polygonum runcinatum</i>
158		虎杖属	虎杖	<i>Reynoutria japonica</i>
159		金线草属	短毛金线草	<i>Antenoron filiforme var. neofiliforme</i>
160		酸模属	酸模	<i>Rumex acetosa</i>
161			尼泊尔酸模	<i>Rumex nepalensis</i>
162		篇蓄属	支柱蓼	<i>Polygonum suffultum</i>

编号	科	属	种	拉丁文
163			水蓼	<i>Polygonum hydropiper</i>
164			赤胫散	<i>Polygonum runcinatum var. sinense</i>
165	列当科	来江藤属	来江藤	<i>Brandisia hancei</i>
166	鳞毛蕨科	鳞毛蕨属	贯众	<i>Cyrtomium fortunei</i>
167		复叶耳蕨属	中华复叶耳蕨	<i>Arachniodes chinensis</i>
168	柳叶菜科	柳叶菜属	柳叶菜	<i>Epilobium hirsutum</i>
169	龙胆科	龙胆属	深红龙胆	<i>Gentiana rubicunda</i>
170		獐牙菜属	獐牙菜	<i>Swertia bimaculata</i>
171	牻牛儿苗科	老鹳草属	老鹳草	<i>Geranium wilfordii</i>
172	马鞭草科	马鞭草属	马鞭草	<i>Verbena officinalis</i>
173	马齿苋科	马齿苋属	马齿苋	<i>Portulaca oleracea</i>
174	牻牛儿苗科	老鹳草属	突节老鹳草	<i>Geranium krameri</i>
175	毛茛科	银莲花属	野棉花	<i>Anemone vitifolia</i>
176			大火草	<i>Anemone tomentosa</i>
177		乌头属	牛扁	<i>Aconitum barbatum var. puberulum</i>
178		铁线莲属	女娄	<i>Clematis apiifolia</i>
179			粗齿铁线莲	<i>Clematis grandidentata</i>
180			铁线莲	<i>Clematis florida</i>
181			威灵仙	<i>Clematis chinensis</i>
182		唐松草属	唐松草	<i>Thalictrum aquilegiifolium var. sibiricum</i>
183		类叶升麻属	类叶升麻	<i>Actaea asiatica</i>
184	猕猴桃科	猕猴桃属	中华猕猴桃	<i>Actinidia chinensis</i>
185	木兰科	鹅掌楸属	鹅掌楸	<i>Liriodendron chinense</i>
186		厚朴属	厚朴	<i>Houpoea officinalis</i>
187	木通科	木通属	白木通	<i>Akebia trifoliata subsp. australis</i>
188			猫儿屎	<i>Decaisnea insignis</i>
189			三叶木通	<i>Akebia trifoliata</i>
190		野木瓜属	野木瓜	<i>Stauntonia chinensis</i>
191		八月瓜属	五月瓜藤	<i>Holboellia angustifolia</i>
192	木犀科	女贞属	蜡子树	<i>Ligustrum leucanthum</i>
193		梣属	苦枥木	<i>Fraxinus insularis</i>
194	瓶尔小草科	阴地蕨属	阴地蕨	<i>Botrychium ternatum</i>

编号	科	属	种	拉丁文
195	葡萄科	乌莓属	白毛乌莓	<i>Cayratia albifolia</i>
196		蛇葡萄属	牯岭蛇葡萄	<i>Ampelopsis glandulosa</i> var. <i>kulingensis</i>
197			蛇葡萄	<i>Ampelopsis glandulosa</i>
198		葡萄属	毛葡萄	<i>Vitis heyneana</i>
199			刺葡萄	<i>Vitis davidii</i>
200	漆树科	漆树属	毒漆藤	<i>Toxicodendron radicans</i>
201		漆属	漆	<i>Toxicodendron vernicifluum</i>
202		盐肤木属	盐肤木	<i>Rhus chinensis</i>
203		漆树属	野漆	<i>Toxicodendron succedaneum</i>
204	槭树科	槭属	青榨槭	<i>Acer davidii</i>
205	茜草科	鸡矢藤属	鸡矢藤	<i>Paederia foetida</i>
206		纽扣草属	阔叶丰花草	<i>Spermacoce alata</i>
207		茜草属	茜草	<i>Rubia cordifolia</i>
208	蔷薇科	悬钩子属	插田泡	<i>Rubus coreanus</i>
209			凉山悬钩子	<i>Rubus fockeanus</i>
210			木莓	<i>Rubus swinhoei</i>
211			牛叠肚	<i>Rubus crataegifolius</i>
212			三花悬钩子	<i>Rubus trianthus</i>
213			山莓	<i>Rubus corchorifolius</i>
214			太平莓	<i>Rubus pacificus</i>
215			白叶莓	<i>Rubus innominatus</i>
216			空心泡	<i>Rubus rosifolius</i>
217		木瓜海棠属	木瓜	<i>Chaenomeles sinensis</i>
218		蔷薇属	金樱子	<i>Rosa laevigata</i>
219			刺蔷薇	<i>Rosa acicularis</i>
220			软条七蔷薇	<i>Rosa henryi</i>
221			小果蔷薇	<i>Rosa cymosa</i>
222		樱属	尾叶樱桃	<i>Cerasus dielsiana</i>
223			山樱花	<i>Cerasus serrulata</i>
224			樱桃	<i>Cerasus pseudocerasus</i>
225		绣线菊属	绣线菊	<i>Spiraea salicifolia</i>
226			粉花绣线菊	<i>Spiraea japonica</i>
227			单瓣李叶绣线菊	<i>Spiraea prunifolia</i> var.

编号	科	属	种	拉丁文
				<i>simpliciflora</i>
228		草莓属	草莓	<i>Fragaria × ananassa</i>
229			黄毛草莓	<i>Fragaria nilgerrensis</i>
230		梨属	豆梨	<i>Pyrus calleryana</i>
231			杜梨	<i>Pyrus betulifolia</i>
232		构子属	平枝构子	<i>Cotoneaster horizontalis</i>
233		路边青属	柔毛路边青	<i>Geum japonicum</i> var. <i>chinense</i>
234		委陵菜属	委陵菜	<i>Potentilla chinensis</i>
235			蛇含委陵菜	<i>Potentilla kleiniana</i>
236		蛇莓属	蛇莓	<i>Duchesnea indica</i>
237		花楸属	石灰花楸	<i>Sorbus folgneri</i>
238		火棘属	火棘	<i>Pyracantha fortuneana</i>
239		苹果属	三叶海棠	<i>Malus sieboldii</i>
240			垂丝海棠	<i>Malus halliana</i>
241	青荚叶科	青荚叶属	青荚叶	<i>Helwingia japonica</i>
242	清风藤科	清风藤属	灰背清风藤	<i>Sabia discolor</i>
243	秋水仙科	万寿竹属	少花万寿竹	<i>Disporum uniflorum</i>
244			万寿竹	<i>Disporum cantoniense</i>
245	球子蕨科	东方荚果蕨属	东方荚果蕨	<i>Pentarhizidium orientale</i>
246	忍冬科	败酱属	败酱	<i>Patrinia scabiosifolia</i>
247		锦带花属	半边月	<i>Weigela japonica</i> var. <i>sinica</i>
248		忍冬属	红花岩生忍冬	<i>Lonicera rupicola</i> var. <i>syringantha</i>
249			华南忍冬	<i>Lonicera confusa</i>
250			盘叶忍冬	<i>Lonicera tragophylla</i>
251			忍冬	<i>Lonicera japonica</i>
252		川续断属	川续断	<i>Dipsacus asper</i>
253		荚蒾属	蝴蝶戏珠花	<i>Viburnum plicatum</i> f. <i>tomentosum</i>
254	三白草科	蕺菜属	蕺菜	<i>Houttuynia cordata</i>
255	伞形科	变豆菜属	变豆菜	<i>Sanicula chinensis</i>
256		前胡属	前胡	<i>Peucedanum praeruptorum</i>
257		鸭儿芹属	鸭儿芹	<i>Cryptotaenia japonica</i>
258	桑科	榕属	地果	<i>Ficus tikoua</i>

编号	科	属	种	拉丁文
259		桑属	异叶榕	<i>Ficus heteromorpha</i>
260			桑	<i>Morus alba</i>
261			鸡桑	<i>Morus australis</i>
262	莎草科	荸荠属	牛毛毡	<i>Eleocharis yokoscensis</i>
263		莎草属	碎米莎草	<i>Cyperus iria</i>
264	山矾科	山矾属	白檀	<i>Symplocos paniculata</i>
265	山茱萸科	四照花属	尖叶四照花	<i>Cornus elliptica</i>
266		四照花属	头状四照花	<i>Cornus capitata</i>
267		山茱萸属	四照花	<i>Cornus kousa subsp. chinensis</i>
268		灯台树属	灯台树	<i>Cornus controversa</i>
269	芍药科	芍药属	草芍药	<i>Paeonia obovata</i>
270		芍药属	芍药	<i>Paeonia lactiflora</i>
271	石蒜科	石蒜属	忽地笑	<i>Lycoris aurea</i>
272			石蒜	<i>Lycoris radiata</i>
273			中国石蒜	<i>Lycoris chinensis</i>
274	石竹科	蝇子草属	狗筋蔓	<i>Silene baccifera</i>
275		漆姑草属	漆姑草	<i>Sagina japonica</i>
276		石竹属	鹅肠菜	<i>Myosoton aquaticum</i>
277			石竹	<i>Dianthus chinensis</i>
278	柿科	柿属	君迁子	<i>Diospyros lotus</i>
279			山柿	<i>Diospyros japonica</i>
280			野柿	<i>Diospyros kaki var. silvestris</i>
281	鼠李科	鼠李属	薄叶鼠李	<i>Rhamnus leptophylla</i>
282			冻绿	<i>Rhamnus utilis</i>
283		勾儿茶属	勾儿茶	<i>Berchemia sinica</i>
284	薯蓣科	薯蓣科属	穿龙薯蓣	<i>Dioscorea nipponica</i>
285		薯蓣属	黄独	<i>Dioscorea bulbifera</i>
286			薯蓣	<i>Dioscorea cirrhosa</i>
287	松科	松属	华南五针松	<i>Pinus kwangtungensis</i>
288		落叶松属	落叶松	<i>Larix gmelinii</i>
289		松属	马尾松	<i>Pinus massoniana</i>
290	天门冬科	黄精属	多花黄精	<i>Polygonatum cyrtoneura</i>

编号	科	属	种	拉丁文
291		吉祥草属	吉祥草	<i>Reineckea carnea</i>
292		沿阶草属	麦冬	<i>Ophiopogon japonicus</i>
293		天门冬属	天门冬	<i>Asparagus cochinchinensis</i>
294		竹根七属	竹根七	<i>Disporopsis fuscipicta</i>
295		玉簪属	紫萼	<i>Hosta ventricosa</i>
296	天南星科	天南星属	灯台莲	<i>Arisaema bockii</i>
297			天南星	<i>Arisaema heterophyllum</i>
298			一把伞南星	<i>Arisaema erubescens</i>
299	碗蕨科	蕨属	蕨	<i>Pteridium aquilinum</i> var. <i>latiusculum</i>
300	卫矛科	南蛇藤属	短梗南蛇藤	<i>Celastrus rosthornianus</i>
301			苦皮藤	<i>Celastrus angulatus</i>
302			南蛇藤	<i>Celastrus orbiculatus</i>
303	乌毛蕨科	狗脊属	顶芽狗脊	<i>Woodwardia unigemmata</i>
304			狗脊	<i>Woodwardia japonica</i>
305	无患子科	槭属	葛罗枫	<i>Acer davidii</i> subsp. <i>grosseri</i>
306			五角枫	<i>Acer pictum</i> subsp. <i>mono</i>
307		七叶树属	七叶树	<i>Aesculus chinensis</i>
308	五福花科	荚蒾属	茶荚蒾	<i>Viburnum setigerum</i>
309			桦叶荚蒾	<i>Viburnum betulifolium</i>
310		接骨木属	接骨草	<i>Sambucus javanica</i>
311	五加科	常春藤属	常春藤	<i>Hedera nepalensis</i> var. <i>sinensis</i>
312		楸木属	棘茎楸木	<i>Aralia echinocaulis</i>
313		五加属	吴茱萸五加	<i>Gamblea ciliata</i> var. <i>evodiifolia</i>
314		天胡荽属	中华天胡荽	<i>Hydrocotyle hookeri</i> subsp. <i>chinensis</i>
315	五味子科	八角属	八角	<i>Illicium verum</i>
316		五味子属	五味子	<i>Schisandra chinensis</i>
317	苋科	牛膝属	牛膝	<i>Achyranthes bidentata</i>
318	小檗科	十大功劳属	十大功劳	<i>Mahonia fortunei</i>
319	绣球花科	绣球属	蜡莲绣球	<i>Hydrangea strigosa</i>
320	旋花科	马蹄金属	马蹄金	<i>Dichondra micrantha</i>
321		菟丝子属	菟丝子	<i>Cuscuta chinensis</i>
322	蓴麻科	冷水花属	粗齿冷水花	<i>Pilea sinofasciata</i>

编号	科	属	种	拉丁文
323		冷水花属	湿生冷水花	<i>Pilea aquarum Dunn</i>
324		糯米团属	糯米团	<i>Gonostegia hirta</i>
325		苎麻属	悬铃叶苎麻	<i>Boehmeria tricuspis</i>
326	蕈树科	枫香树属	枫香树	<i>Liquidambar formosana</i>
327	鸭跖草科	紫露草属	白花紫露草	<i>Tradescantia fluminensis</i>
328		水竹叶属	大苞水竹叶	<i>Murdannia bracteata</i>
329		鸭跖草属	鸭跖草	<i>Commelina communis</i>
330	杨柳科	山桐子属	山桐子	<i>Idesia polycarpa</i>
331		杨属	响叶杨	<i>Populus adenopoda</i>
332		柳属	皂柳	<i>Salix wallichiana</i>
333			中华柳	<i>Salix cathayana</i>
334	野牡丹科	金锦香属	星毛金锦香	<i>Osbeckia stellata</i>
335	叶下珠科	算盘子属	湖北算盘子	<i>Glochidion wilsonii</i>
336	罂粟科	博落回属	博落回	<i>Macleaya cordata</i>
337	鸢尾科	鸢尾属	鸢尾	<i>Iris tectorum</i>
338	芸香科	石椒草属	臭节草	<i>Boenninghausenia albiflora</i>
339		吴茱萸属	臭檀吴茱萸	<i>Tetradium daniellii</i>
340			华南吴茱萸	<i>Tetradium austrosinense</i>
341			楝叶吴茱萸	<i>Tetradium glabrifolium</i>
342			吴茱萸	<i>Tetradium ruticarpum</i>
343		黄檗属	黄檗	<i>Phellodendron amurense</i>
344	樟科	檫木属	檫木	<i>Sassafras tzumu</i>
345		润楠属	红楠	<i>Machilus thunbergii</i>
346		山胡椒属	红果山胡椒	<i>Lindera erythrocarpa</i>
347			三桠乌药	<i>Lindera obtusiloba</i>
348			山胡椒	<i>Lindera glauca</i>
349			狭叶山胡椒	<i>Lindera angustifolia</i>
350	沼金花科	肺筋草属	粉条儿菜	<i>Aletris spicata</i>
351	紫草科	玻璃苣属	玻璃苣	<i>Borago officinalis</i>
352		琉璃草属	大果琉璃草	<i>Cynoglossum divaricatum</i>
353	紫萁科	紫萁属	紫萁	<i>Osmunda japonica</i>
354	酢浆草科	酢浆草属	酢浆草	<i>Oxalis corniculata</i>

附录 2 湖南南滩国家草原自然公园野生动物名录

编号	类别	科	属	种	拉丁文	保护级别
1	兽类	熊科	黑熊属	黑熊	<i>Selenarctos thibetanus</i>	二 I
2	兽类	猪科	猪属	野猪	<i>Sus scrofa</i>	湘○
3	兽类	鹿科	鹿属	小鹿	<i>Muntiacus reevesi</i>	湘○
4	兽类	鹿科	鹿属	毛冠鹿	<i>Elaphodus cephalophus</i>	湘○
5	兽类	鼬科	猪獾属	猪獾	<i>Arctonyx collaris</i>	湘○
6	兽类	鼬科	鼬獾属	鼬獾	<i>Melogale moschata</i>	湘○
7	兽类	鼬科	鼬属	黄腹鼬	<i>Mustela kathiah</i>	III 湘○
8	兽类	灵猫科	花面狸属	果子狸	<i>Paguma larvata</i>	III 湘○
9	兽类	猫科	豹猫属	豹猫	<i>Felis bengalensis</i>	II 湘○
10	兽类	灵猫科	小灵猫属	小灵猫	<i>Viverricula indica</i>	二 III
11	兽类	竹鼠科	竹鼠属	中华竹鼠	<i>Rhizomys sinensis</i>	湘○
12	兽类	竹鼠科	竹鼠属	银星竹鼠	<i>Rhizomys pruinosus</i>	湘○
13	兽类	竹鼠科	白腹鼠属	白腹巨鼠	<i>Niviventer coninga</i>	湘○
14	兽类	豪猪科	豪猪属	豪猪	<i>Hystriidae</i>	湘○
15	鸟类	雉科	雉属	环颈雉	<i>Phasianus colchicus</i>	湘○
16	鸟类	雉科	雉属	红腹锦鸡	<i>Chrysolophus pictus</i>	二
17	鸟类	雉科	雉属	灰胸竹鸡	<i>Bambusicola thoracicus</i>	湘○
18	鸟类	雉科	勺鸡属	勺鸡	<i>Pucrasia macrolopha</i>	二
19	鸟类	隼科	隼属	游隼	<i>Falco peregrinus</i>	二 I
20	鸟类	鹰科	鹰属	雀鹰	<i>Accipiter nisus</i>	二 II
21	鸟类	隼科	隼属	红隼	<i>Falco tinnunculus</i>	二 II
22	鸟类	花蜜鸟科	太阳鸟属	蓝喉太阳鸟	<i>Aethopyga gouldiae</i>	湘○
23	鸟类	鹰科	鸢属	黑鸢	<i>Milvus migrans</i>	二 II
24	鸟类	伯劳科	伯劳属	棕背伯劳	<i>Lanius schach</i>	湘○
25	鸟类	伯劳科	伯劳属	红尾伯劳	<i>Lanius cristatus</i>	湘○
26	鸟类	画眉科	噪鹛属	画眉	<i>Garrulax canorus</i>	II 湘○
27	鸟类	画眉科	相思鸟属	红嘴相思鸟	<i>Leiothrix lutea</i>	II 湘○
28	鸟类	画眉科	噪鹛属	眼纹噪鹛	<i>Garrulax ocellatus</i>	○
29	鸟类	画眉科	草鹛属	矛纹草鹛	<i>Babax lanceolatus</i>	○
30	鸟类	鹎科	鹦嘴鹎属	绿鹦嘴鹎	<i>Hypsipetes flavala canipen</i>	湘○

编号	类别	科	属	种	拉丁文	保护级别
31	鸟类	杜鹃科	杜鹃属	乌鹃	<i>Surniculus dicruroides</i>	○
32	鸟类	杜鹃科	杜鹃属	大杜鹃	<i>Cuculus canorus</i>	湘○
33	鸟类	杜鹃科	杜鹃属	中杜鹃	<i>Cuculus saturatus</i>	湘○
34	鸟类	杜鹃科	杜鹃属	四声杜鹃	<i>Cuculus micropterus</i>	湘○
35	鸟类	鸫科	啸鸫属	紫啸鸫	<i>Myophonus caeruleus</i>	湘
36	鸟类	卷尾科	卷尾属	发冠卷尾	<i>Dicrurus hottentottus</i>	湘○
37	鸟类	鹎科	鹎属	白头鹎	<i>Pycnonotussinensis</i>	湘○
38	鸟类	鸦雀科	鸦雀属	棕头鸦雀	<i>Paradoxornis webbianus</i>	湘○
39	鸟类	鸦科	鸦属	大嘴乌鸦	<i>Corvus macrorhynchos</i>	湘
40	鸟类	鸦科	鸦属	白颈鸦	<i>Corvus pectoralis</i>	湘
41	鸟类	鸦科	松鸦属	松鸦	<i>Garrulus glandarius</i>	湘
42	鸟类	鸭科	鸳鸯属	鸳鸯	<i>Aix galericulata</i>	二
43	鸟类	鹭科	鹭属	苍鹭	<i>Ardea cinerea</i>	湘○
44	鸟类	鹭科	牛背鹭属	牛背鹭	<i>Bubulcus ibis</i>	湘○
45	鸟类	鹭科	夜鹭属	夜鹭	<i>Nycticorax nycticorax</i>	湘○
46	鸟类	鹭科	白鹭属	白鹭	<i>Little Egret</i>	湘○
47	鸟类	鸭科	鸭属	绿翅鸭	<i>Anas crecca</i>	湘○
48	鸟类	鸊鷉科	小鸊鷉属	小鸊鷉	<i>Tachybaptus ruficollis</i>	湘○
49	鸟类	鸫科	燕尾属	白额燕尾	<i>Enicurus leschenaulti</i>	湘
50	鸟类	鹡鸰科	鹡鸰属	山鹡鸰	<i>Dendronanthus indicus</i>	○
51	鸟类	鹡鸰科	鹡鸰属	白鹡鸰	<i>Motacilla alba</i>	○
52	鸟类	山雀科	山雀属	大山雀	<i>Parus major</i>	湘○
53	鸟类	燕科	燕属	家燕	<i>Hirundo rustica</i>	湘○
54	鸟类	草鸮科	草鸮属	东方草鸮	<i>Tyto longimembris</i>	二
55	鸟类	鸱鸺科	耳鸮属	长耳鸮	<i>Asio otus</i>	二
56	鸟类	鸱鸺科	鸺鹠属	领鸺鹠	<i>Glaucidium brodiei</i>	二
57	鸟类	鸱鸺科	鬼鸮属	鬼鸮	<i>Aegolius funereus</i>	二
58	鸟类	鸫科	鸫属	斑鸫	<i>Turdus eunomus</i>	湘○
59	鸟类	鸫科	鸫属	乌鸫	<i>Turdus merula</i>	湘
60	鸟类	鸦科	蓝鹊属	红嘴蓝鹊	<i>Urocissa erythrorhyncha</i>	湘○
61	鸟类	椋鸟科	椋鸟属	丝光椋鸟	<i>Sturnus sericeus</i>	○
62	鸟类	鸫科	地鸫属	虎斑地鸫	<i>Zoothera dauma</i>	○
63	两栖类	蛙科	蛙属	棘胸蛙	<i>Quasipaa spinosa</i>	湘○

编号	类别	科	属	种	拉丁文	保护级别
64	两栖类	蛙科	臭蛙属	花臭蛙	<i>Odorrana schmackeri</i>	湘○
65	两栖类	蛙科	臭蛙属	绿臭蛙	<i>Odorrana margaratae</i>	湘○
66	两栖类	陆蛙科	陆蛙属	泽陆蛙	<i>Fejervarya multistriata</i>	湘○
67	两栖类	蛙科	侧褶蛙属	黑斑侧褶蛙	<i>Pelophylax nigromaculatus</i>	湘○
68	两栖类	蟾蜍科	蟾蜍属	中华蟾蜍	<i>Bufo gargarizans</i>	湘○
69	两栖类	雨蛙科	雨蛙属	华南雨蛙	<i>South China tree-toad</i>	湘○
70	两栖类	树蛙科	树蛙属	大树蛙	<i>Rhacophus dennysi</i>	湘○
71	两栖类	树蛙科	泛树蛙属	斑腿树蛙	<i>Polypedates megacephalus Hallowell</i>	湘○
72	两栖类	姬蛙科	姬蛙属	饰纹姬蛙	<i>Microhyla ornata</i>	湘○

注：保护级别：“一”表示国家一级重点保护野生动物；“二”表示国家二级重点保护野生动物；“Ⅰ”表示 CITES 附录 I 物种；“Ⅱ”表示 CITES 附录 II 物种；“Ⅲ”表示 CITES 附录 III 物种；“湘”表示湖南省地方重点保护野生动物；“○”表示“国家保护的有益的或者有重要经济、科学研究价值的陆生野生动物”。

附表 湖南南滩国家草原自然公园建设投资估算表

序号	建设内容	单位	规模	单价(万元)	投资额 (万元)	投资构成（万元）			投资分期（万元）	
						建安	设备	其它	前期	后期
	总计				42815.31	32494.17	2795.38	7525.75	26708.38	16106.93
一	工程费用				38343.64	32494.17	2795.38	3054.09	23918.93	14424.71
1	草原保护规划				405.45	139.58	48.78	217.09	351.06	54.39
1.1	管理性标识				14.00	14.00			14.00	
1.1.1	界碑	个	3	1.00	3.00	3.00			3.00	
1.1.2	界桩	个	50	0.10	5.00	5.00			5.00	
1.1.3	标识牌	块	30	0.20	6.00	6.00			6.00	
1.2	管理点	m ²	600	0.20	120.00	120.00			120.00	
1.3	巡护设备				48.78		48.78		24.39	24.39
1.3.1	公务用车	辆	1	15.00	15.00		15.00		15.00	
1.3.2	巡护用车	辆	1	15.00	15.00		15.00			15.00
1.3.3	巡护摩托车	辆	6	2.00	12.00		12.00		6.00	6.00
1.3.4	巡护工具	套	12	0.30	3.60		3.60		1.80	1.80
1.3.5	手持 GPS	部	6	0.03	0.18		0.18		0.09	0.09
1.3.6	数码相机	部	6	0.50	3.00		3.00		1.50	1.50
1.4	水质保护	项	1	20.00	20.00			20.00	10.00	10.00
1.5	围栏封育	km	3.72	1.50	5.58	5.58			5.58	

湖南南滩国家草原自然公园总体规划（2021—2025 年）

序号	建设内容	单位	规模	单价(万元)	投资额 (万元)	投资构成（万元）			投资分期（万元）	
						建安	设备	其它	前期	后期
1.6	植被恢复	hm ²	42.72	4.00	170.88			170.88	170.88	
1.7	栖息地营造	hm ²	2.07	3.00	6.21			6.21	6.21	
1.8	文化资源普查与建档	项	1	10.00	10.00			10.00		10.00
1.9	文化展示与传播	项	1	10.00	10.00			10.00		10.00
2	科学利用规划				20980.00	18477.00	3.00	2500.00	14678.00	6302.00
2.1	光明乳业奶牛养殖基地				19559.00	17059.00		2500.00	13434.00	6125.00
2.1.1	奶牛种牛	头	5000	0.50	2500.00			2500.00	2500.00	
2.1.2	围栏养殖区	hm ²	34.00	1.00	34.00	34.00			34.00	
2.1.3	畜牧养殖棚舍	m ²	40000.00	0.20	8000.00	8000.00			8000.00	
2.1.4	挤奶厅	m ²	4000.00	0.25	1000.00	1000.00			1000.00	
2.1.5	配套养殖用房	m ²	16000.00	0.30	4800.00	4800.00				4800.00
2.1.6	青储池	m ²	10000.00	0.04	400.00	400.00			400.00	
2.1.7	奶制品加工用房	m ²	3500.00	0.25	875.00	875.00				875.00
2.1.8	办公及辅助用房	m ²	5000.00	0.30	1500.00	1500.00			1500.00	
2.1.9	科教展示用房	m ²	1500.00	0.30	450.00	450.00				450.00
2.2	齐丰生态农场				1235.00	1235.00			1235.00	
2.2.1	畜牧养殖棚舍	m ²	4000.00	0.20	800.00	800.00			800.00	
2.2.2	办公用房等配套建筑	m ²	1200.00	0.35	420.00	420.00			420.00	
2.2.3	网围栏	km	10	1.50	15.00	15.00			15.00	

湖南南滩国家草原自然公园总体规划（2021—2025 年）

序号	建设内容	单位	规模	单价(万元)	投资额 (万元)	投资构成（万元）			投资分期（万元）	
						建安	设备	其它	前期	后期
2.3	优良牧草割草场				9.00	8.00	1.00		9.00	
2.3.1	青储池等配套设施	m ²	200	0.04	8.00	8.00			8.00	
2.3.2	割草设备	套	1	1.00	1.00		1.00		1.00	
2.4	百亩草种采种基地				177.00	175.00	2.00			177.00
2.4.1	种子初选车间、农机 局房、种子库房等建 筑	m ²	500.00	0.25	125.00	125.00				125.00
2.4.2	晒场	m ²	1000.00	0.05	50.00	50.00				50.00
2.4.3	草种采集等设备	套	1	2.00	2.00		2.00			2.00
3	科普宣教规划				434.50	170.00	200.00	64.50	283.75	150.75
3.1	科普宣教设施建设				370.00	170.00	200.00		270.00	100.00
3.1.1	科普宣教中心配套				150.00		150.00		150.00	
(1)	建筑（与游客服务中 心合建，不重复计 算）									
(2)	设备	套	1	150.00	150.00		150.00		150.00	
3.1.2	科普教育长廊	km	0.50	20.00	10.00	10.00				10.00
3.1.3	草地知识科普园地				40.00	30.00	10.00			40.00
(1)	园区占地面积	hm ²	0.30	100.00	30.00	30.00				30.00
(2)	宣教配套设施	套	1	10.00	10.00		10.00			10.00
3.1.4	草原课堂	m ²	200.00	0.30	60.00	60.00			60.00	

湖南南滩国家草原自然公园总体规划（2021—2025 年）

序号	建设内容	单位	规模	单价(万元)	投资额 (万元)	投资构成（万元）			投资分期（万元）	
						建安	设备	其它	前期	后期
3.1.5	光明乳业科普基地				50.00	30.00	20.00			50.00
(1)	建筑	m²	100.00	0.30	30.00	30.00				30.00
(2)	配套设备	套	1	20.00	20.00		20.00			20.00
3.1.6	南滩天池观鸟屋				60.00	40.00	20.00		60.00	
(1)	建筑	m²	200.00	0.20	40.00	40.00			40.00	
(2)	配套设备	套	1	20.00	20.00		20.00		20.00	
3.2	科普宣教方式				64.50			64.50	13.75	50.75
3.2.1	专业培训	次	5	2.00	10.00			10.00	5.00	5.00
3.2.2	声像、出版物				27.00			27.00		27.00
(1)	草原公园宣传片	部	1	15.00	15.00			15.00		15.00
(2)	宣传手册	册	4	0.50	2.00			2.00		2.00
(3)	宣传传单	项	1	10.00	10.00			10.00		10.00
3.3.3	多媒体宣传				15.00			15.00	2.50	12.50
(1)	草原自然公园门户网站	项	1	10.00	10.00			10.00		10.00
(2)	微博、微信、抖音等平台运维	项	1	5.00	5.00			5.00	2.50	2.50
3.3.4	主题科普活动与讲座				12.50			12.50	6.25	6.25
(1)	主题科普活动	次	10	1.00	10.00			10.00	5.00	5.00
(2)	环境教育讲座	次	5	0.50	2.50			2.50	1.25	1.25
4	科研监测规划				2063.00	1140.00	753.00	170.00	443.00	1620.00

湖南南滩国家草原自然公园总体规划（2021—2025 年）

序号	建设内容	单位	规模	单价(万元)	投资额 (万元)	投资构成（万元）			投资分期（万元）	
						建安	设备	其它	前期	后期
4.1	监测规划				1043.00	790.00	253.00		423.00	620.00
4.1.1	监测中心	m ²	300.00	0.30	90.00	90.00				90.00
4.1.2	监测站	处	2	60.00	120.00	120.00				120.00
4.1.3	“天空地”一体化监测平台	项	1	200.00	200.00		200.00		100	100
4.1.4	草原年度动态监测				58.00	50.00	8.00		58.00	
(1)	固定样地	处	10	5.00	50.00	50.00			50.00	
(2)	取样设备	套	1	8.00	8.00		8.00		8.00	
4.1.5	草原动物动态监测				155.00	110.00	45.00		145.00	10.00
(1)	动物监测样线	km	10.00	10.00	100.00	100.00			100.00	
(2)	无人机、摄像机、望远镜等监测设备	套	1	15.00	15.00		15.00		15.00	
(3)	野生动物疫源疫病监测点	处	2	5.00	10.00	10.00				10.00
(4)	检疫检测设备、应急处理设备、远程影像观测拍摄系统及个人防护设备等	套	1	30.00	30.00		30.00		30.00	
4.1.6	草原生态环境动态监测				165.00	165.00				165.00
(1)	气象观测点	处	1	25.00	25.00	25.00				25.00
(2)	大气质量监测点	处	1	20.00	20.00	20.00				20.00
(3)	水环境质量监测点	处	3	20.00	60.00	60.00				60.00

湖南南滩国家草原自然公园总体规划（2021—2025 年）

序号	建设内容	单位	规模	单价(万元)	投资额 (万元)	投资构成（万元）			投资分期（万元）	
						建安	设备	其它	前期	后期
(4)	噪音监测点	处	6	10.00	60.00	60.00				60.00
4.1.7	草原生物灾害监测				75.00	75.00			60.00	15.00
(1)	虫鼠害监测站	m ²	50	0.30	15.00	15.00				15.00
(2)	草原有害生物测报点	处	6	10.00	60.00	60.00			60.00	
4.1.8	草原防火监测				150.00	150.00			60.00	90.00
(1)	防火视频监控塔	处	5	30.00	150.00	150.00			60.00	90.00
4.1.9	人类活动影响监测				30.00	30.00				30.00
(1)	人类活动影响监测点	处	3	10.00	30.00	30.00				30.00
4.2	科研规划				1020.00	350.00	500.00	170.00	20.00	1000.00
2.1.1	科研中心	m ²	500.00	0.30	150.00	150.00				150.00
2.1.2	科研中心配套设备	套	1	500.00	500.00		500.00			500.00
2.1.3	科研基地建设	处	1	200.00	200.00	200.00				200.00
2.1.4	科研队伍建设	项	1	20.00	20.00			20.00	20.00	
2.1.5	科研项目	项	1	100.00	100.00			100.00		100.00
2.1.6	合作交流	项	1	50.00	50.00			50.00		50.00
5	生态旅游规划				9524.00	9348.00	176.00		3955.00	5569.00
5.1	游憩景点规划				5895.50	5895.50			1460.00	4435.50
5.1.1	南滩天池	hm ²	20.00	32.00	640.00	640.00			640.00	
5.1.2	云上杜鹃	hm ²	50.00	5.00	250.00	250.00			250.00	
5.1.3	草海叠翠	hm ²	40.00	3.00	120.00	120.00			120.00	

湖南南滩国家草原自然公园总体规划（2021—2025 年）

序号	建设内容	单位	规模	单价(万元)	投资额 (万元)	投资构成（万元）			投资分期（万元）	
						建安	设备	其它	前期	后期
5.1.4	三地界	hm ²	2.00	10.00	20.00	20.00			20.00	
5.1.5	草原人家	m ²	500.00	0.30	150.00	150.00			150.00	
5.1.6	南滩草原文化广场	hm ²	0.50	100.00	50.00	50.00			50.00	
5.1.7	特色农牧产品集市	m ²	500.00	0.06	30.00	30.00				30.00
5.1.8	重走长征路特色景线	km	3.50	3.00	10.50	10.50				10.50
5.1.9	红色文化体验营	m ²	100.00	0.25	25.00	25.00				25.00
5.1.10	优氧森林氧吧	hm ²	0.50	100.00	50.00	50.00				50.00
5.1.11	童趣乐园自然游乐场	hm ²	1.00	120.00	120.00	120.00			120.00	
5.1.12	小动物生态牧场	hm ²	0.50	120.00	60.00	60.00			60.00	
5.1.13	南滩滑草场	hm ²	2.00	100.00	200.00	200.00				200.00
5.1.14	乐之骑马场	hm ²	0.50	100.00	50.00	50.00			50.00	
5.1.15	草原热气球娱乐基地	hm ²	1.00	120.00	120.00	120.00				120.00
5.1.16	高空滑索运动基地	项	1	4000.00	4000.00	4000.00				4000.00
5.2	旅游服务设施规划				3628.50	3452.50	176.00		2495.00	1133.50
5.2.1	游客服务设施				475.00	475.00			475.00	
(1)	游客服务中心	m ²	1000.00	0.30	300.00	300.00			300.00	
(2)	公园服务驿站	处	7	25.00	175.00	175.00			175.00	
5.2.2	餐饮服务设施				652.50	652.50			315.00	337.50
(1)	天池之光度假酒店餐饮设施	m ²	600	0.30	180.00	180.00			180.00	

湖南南滩国家草原自然公园总体规划（2021—2025 年）

序号	建设内容	单位	规模	单价(万元)	投资额 (万元)	投资构成（万元）			投资分期（万元）	
						建安	设备	其它	前期	后期
(2)	“云之肴”高级餐厅	m ²	850	0.25	212.50	212.50				212.50
(3)	连锁快餐型餐饮服务设施	处	4	15.00	60.00	60.00			60.00	
(4)	亲子餐厅	m ²	300	0.25	75.00	75.00			75.00	
(5)	“南滩一味”地方特色餐厅	m ²	500	0.25	125.00	125.00				125.00
5.2.3	住宿服务设施				1997.50	1997.50			1515.00	482.50
(1)	天池之光度假酒店	m ²	6000.00	0.25	1500.00	1500.00			1500.00	
(2)	草原轻奢木屋	m ²	1600.00	0.30	480.00	480.00				480.00
(3)	“云海望月”帐篷营地	hm ²	0.10	25.00	2.50	2.50				2.50
(4)	“高山草海”帐篷营地	hm ²	0.10	25.00	2.50	2.50			2.50	
(5)	“草原之居”房车营地	hm ²	0.50	25.00	12.50	12.50			12.50	
5.2.4	购物服务设施				33.50	27.50	6.00			33.50
(1)	南滩特色畜牧产品售卖商店	m ²	60.00	0.25	15.00	15.00				15.00
(2)	南滩特色奶制品经营店	m ²	50.00	0.25	12.50	12.50				12.50
(3)	小商品终端售卖机	个	20.00	0.30	6.00		6.00			6.00
5.2.5	医疗救护设施				470.00	300.00	170.00		190.00	280.00
(1)	医疗救护中心				60.00		60.00		60.00	
	建筑（与游客服务中心合建，不重复计算）									

湖南南滩国家草原自然公园总体规划（2021—2025 年）

序号	建设内容	单位	规模	单价(万元)	投资额 (万元)	投资构成（万元）			投资分期（万元）	
						建安	设备	其它	前期	后期
	医疗救护中心设备	套	1	60.00	60.00		60.00		60.00	
(2)	医疗救护站				110.00	50.00	60.00		80.00	30.00
	建筑	处	2	25.00	50.00	50.00			50.00	
	设备	套	2	30.00	60.00		60.00		30.00	30.00
(3)	中医理疗馆				300.00	250.00	50.00		50.00	250.00
	建筑	m ²	1000.00	0.25	250.00	250.00				250.00
	设备	套	1.00	50.00	50.00		50.00		50.00	
6	基础设施工程规划				3659.61	2789.59	870.02		3301.04	358.57
6.1	道路交通工程				1247.34	1247.34			1041.97	205.37
6.1.1	出入口规划				30.00	30.00			30.00	
(1)	主入口	处	2	10.00	20.00	20.00			20.00	
(2)	次入口	处	2	5.00	10.00	10.00			10.00	
6.1.2	生态停车场	m ²	4617.00	0.02	92.34	92.34			46.17	46.17
6.1.3	公园道路				1055.00	1055.00			930.80	124.20
(1)	一级路（改造）	km	25.26	30.00	757.80	757.80			757.80	
(2)	一级路（新建）	km	0.61	80.00	48.80	48.80			48.80	
(3)	二级路（游步道+巡护路）	km	24.84	10.00	248.40	248.40			124.20	124.20
6.1.4	交通组织规划				70.00	70.00			35.00	35.00
(1)	电瓶车站点	处	10	3.00	30.00	30.00			15.00	15.00

湖南南滩国家草原自然公园总体规划（2021—2025 年）

序号	建设内容	单位	规模	单价(万元)	投资额 (万元)	投资构成（万元）			投资分期（万元）	
						建安	设备	其它	前期	后期
(2)	自行车租赁点	处	10	0.50	5.00	5.00			2.50	2.50
(3)	跑步骑行服务驿站	处	7	5.00	35.00	35.00			17.50	17.50
6.2	给排水工程				1725.10	985.10	740.00		1725.10	
6.2.1	取水构筑物	处	2	100.00	200.00	200.00			200.00	
6.2.2	水质净化站	处	2	300.00	600.00	600.00			600.00	
6.2.3	供水管线	km	12.34	15.00	185.10	185.10			185.10	
6.2.4	一体化污水处理设备	套	2	300.00	600.00		600.00		600.00	
6.2.5	小型生化污水处理罐	套	7	20.00	140.00		140.00		140.00	
6.3	电力工程				230.60	230.60			230.60	
6.3.1	供电线路	km	11.53	20.00	230.60	230.60			230.60	
6.4	电信工程				210.17	80.15	130.02		210.17	
6.4.1	通讯机房	处	1	80.00	80.00	80.00			80.00	
6.4.2	光纤网络	km	13.00	10.00	130.00		130.00		130.00	
6.4.3	无线路由器	个	15	0.01	0.15	0.15			0.15	
6.4.4	无线固话	个	8	0.003	0.02		0.02		0.02	
6.5	环卫工程				246.40	246.40			93.20	153.20
6.5.1	生态厕所	个	6	30.00	180.00	180.00			90.00	90.00
6.5.2	垃圾转运站	处	2	30.00	60.00	60.00				60.00
6.5.3	分类回收垃圾箱	个	80	0.08	6.40	6.40			3.20	3.20
7	防灾与应急管理规划				1137.08	430.00	694.58	12.50	832.08	305.00

湖南南滩国家草原自然公园总体规划（2021—2025 年）

序号	建设内容	单位	规模	单价(万元)	投资额 (万元)	投资构成（万元）			投资分期（万元）	
						建安	设备	其它	前期	后期
7.1	防火规划				969.58	350.00	614.58	5.00	747.58	222.00
7.1.1	防火指挥体系				298.50	250.00	48.50		268.50	30.00
(1)	防火指挥中心	m ²	1000	0.25	250.00	250.00			250.00	
(2)	指挥车辆	辆	1	15.00	15.00		15.00		15.00	
(3)	无人机	部	1	1.50	1.50		1.50		1.50	
(4)	调查设备	套	1	2.00	2.00		2.00		2.00	
(5)	办公设备	套	1	30.00	30.00		30.00			30.00
7.1.2	防火监测预报体系				200.00	100.00	100.00		200.00	
(1)	防火检查站	m ²	500	0.20	100.00	100.00			100.00	
(2)	仪器设备	套	5	20.00	100.00		100.00		100.00	
7.1.3	火灾扑救体系				345.00		345.00		155.00	190.00
(1)	消防车	辆	3	30.00	90.00		90.00		30.00	60.00
(2)	灭火运兵车	辆	3	15.00	45.00		45.00		15.00	30.00
(3)	扑火设备	套	1	10.00	10.00		10.00		10.00	
(4)	防火蓄水池	个	10	20.00	200.00		200.00		100.00	100.00
7.1.4	消防设施设备				123.58		121.08	2.50	122.58	1.00
(1)	防火警示牌	块	50	0.02	1.00		1.00		1.00	
(2)	消防设施	套	4	30.00	120.00		120.00		120.00	
(3)	安全警示标识	块	4	0.02	0.08		0.08		0.08	
7.1.5	防火宣传与培训	次	5	0.50	2.50			2.50	1.50	1.00

湖南南滩国家草原自然公园总体规划（2021—2025 年）

序号	建设内容	单位	规模	单价(万元)	投资额 (万元)	投资构成（万元）			投资分期（万元）	
						建安	设备	其它	前期	后期
7.2	有害生物防治				80.00		80.00		80.00	
7.2.1	防治设备	项	1	40.00	40.00		40.00		40.00	
7.2.2	防治药剂	项	1	40.00	40.00		40.00		40.00	
7.3	气象灾害防御				5.00			5.00	3.00	2.00
7.3.1	应急常识宣传普及活动	次	5	1.00	5.00			5.00	3.00	2.00
7.4	应急管理				82.50	80.00		2.50	1.50	81.00
7.4.1	应急避难场所	处	4	20.00	80.00	80.00				80.00
7.4.2	应急管理培训	次	5	0.50	2.50			2.50	1.50	1.00
8	管理能力建设规划				140.00		50.00	90.00	75.00	65.00
8.1	公园管理局				50.00		50.00		30.00	20.00
8.1.1	管理办公楼	m ²	2000.00	0.25	500.00	500.00			500.00	
8.1.1	管理局办公设备	套	1	50.00	50.00		50.00		30.00	20.00
8.2	能力建设				90.00			90.00	45.00	45.00
8.2.1	人员管理能力	项	1	10.00	10.00			10.00	5.00	5.00
8.2.2	办公系统管理	项	1	20.00	20.00			20.00	10.00	10.00
8.2.3	草原监测管理系统	项	1	50.00	50.00			50.00	25.00	25.00
8.2.4	运营管理能力	项	1	10.00	10.00			10.00	5.00	5.00
二	其他费用				2432.84			2432.84	1517.62	915.22
1	建设单位管理费				460.12			460.12	287.03	173.10

湖南南滩国家草原自然公园总体规划（2021—2025 年）

序号	建设内容	单位	规模	单价(万元)	投资额 (万元)	投资构成（万元）			投资分期（万元）	
						建安	设备	其它	前期	后期
2	前期咨询费				100.00			100.00	62.38	37.62
3	工程勘察设计费				949.32			949.32	592.19	357.13
4	工程监理费				789.90			789.90	492.74	297.16
5	招投标服务费				123.50			123.50	77.04	46.46
6	环境影响评价				10.00			10.00	6.24	3.76
三	预备费				2038.82			2038.82	1271.83	767.00